

*El caso de los campesinos ecologistas Rodolfo Montiel y Teodoro Cabrera arroja luz sobre la persistencia de condiciones que propician violaciones de derechos humanos en el estado de Guerrero y en México, en general. La militarización de la zona, la prevaeciente impunidad, así como la agresión constante contra activistas y defensoras y defensores de derechos humanos constituyen una realidad presente hoy en todo el país. Comprender estos aspectos es un ejercicio necesario para revertir el deterioro de los derechos humanos en México.*

*El objetivo de esta publicación es poner al alcance de todo tipo de público tanto la historia del caso, la sentencia de la Corte Interamericana de Derechos Humanos, así como diversos documentos que permitan analizar y comprender en distintos niveles, la importancia de este proceso que se ha desarrollado ante el Sistema Interamericano de Derechos Humanos.*



Nuestra lucha es  
por la vida de todos

El caso de los campesinos ecologistas Rodolfo Montiel y Teodoro Cabrera  
y la sentencia emitida en su favor por la Corte Interamericana de Derechos Humanos.

teodoro  
cabrera

rodolfo  
montiel

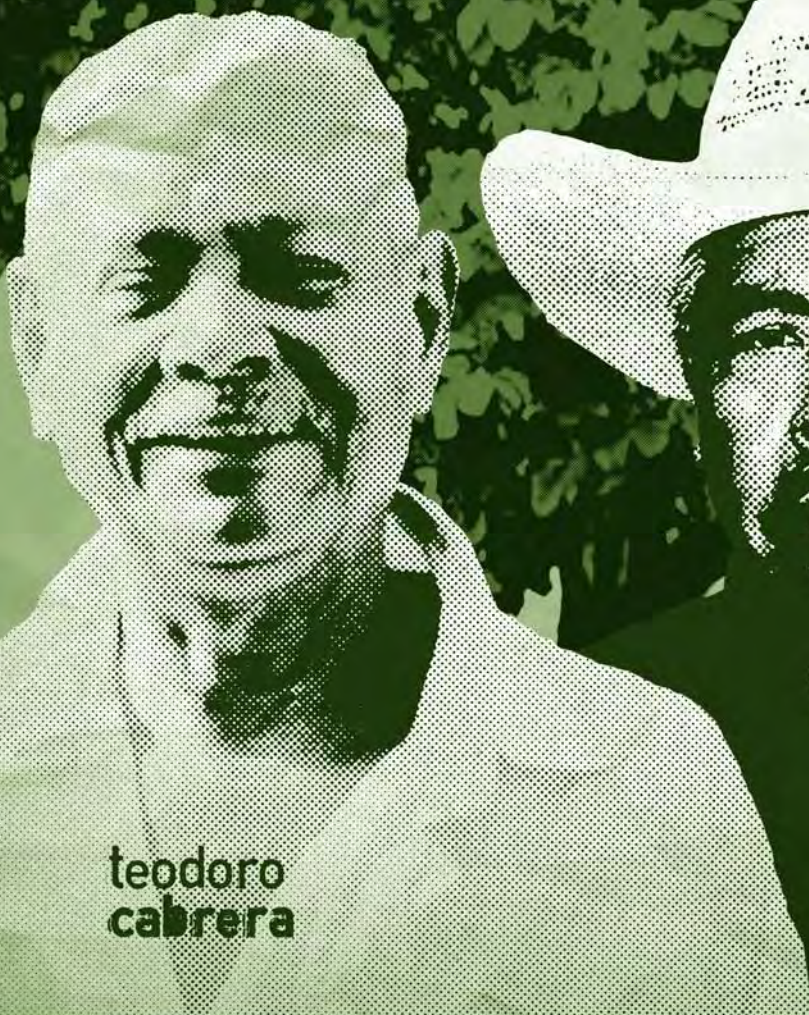
EL CASO DE LOS CAMPESINOS ECOLOGISTAS RODOLFO MONTIEL Y TEODORO CABRERA  
Y LA SENTENCIA EMITIDA EN SU FAVOR POR LA CORTE INTERAMERICANA DE DERECHOS HUMANOS

Centro de Derechos Humanos Miguel Agustín Pro Juárez





# Nuestra lucha es por la vida de todos



teodoro  
cabrera



rodolfo  
montiel

EL CASO DE LOS CAMPESINOS ECOLOGISTAS RODOLFO MONTIEL Y TEODORO CABRERA  
Y LA SENTENCIA EMITIDA EN SU FAVOR POR LA CORTE INTERAMERICANA DE DERECHOS HUMANOS

Centro de Derechos Humanos Miguel Agustín Pro Juárez





Nuestra lucha es por  
la vida de todos

*El caso de los campesinos  
ecologistas Rodolfo Montiel  
y Teodoro Cabrera  
y la Sentencia emitida  
en su favor por la  
Corte Interamericana  
de Derechos Humanos*





**Miguel Agustín Pro Juárez, A.C.**

**Nuestra lucha es por la vida de todos.**

*El caso de los campesinos ecologistas Rodolfo Montiel y Teodoro Cabrera y la Sentencia emitida en su favor por la Corte Interamericana de Derechos Humanos*

**Centro de Derechos Humanos  
Miguel Agustín Pro Juárez, A.C.**

<http://centroprodh.org.mx>  
[prodh@centroprodh.org.mx](mailto:prodh@centroprodh.org.mx)

Serapio Rendón 57-B, Colonia San Rafael,  
CP 06470, México, D.F.

**Primera edición: México, D.F., febrero de 2011**

**ISBN: 978-968-5521-18-5**

**El contenido de este documento puede ser reproducido total o parcialmente citando la fuente y enviando copia de lo publicado al Centro de Derechos Humanos Miguel Agustín Pro Juárez, A.C.**

**Diseño de materiales de campaña**

**y portada:** Luis Gómez  
[luisgmz@gmail.com](mailto:luisgmz@gmail.com)

**Diseño y formación editorial:** estudio g&q  
[g.estudio.q@gmail.com](mailto:g.estudio.q@gmail.com)



Todos los materiales usados en esta fase de la campaña del caso Campesinos Ecologistas, fueron realizados con materiales que tienen algún grado de reciclamiento.

# índice

Introducción	7
Defensores de los bosques	15
Resumen de la Sentencia por el Centro Prodh	53
Resumen de la Sentencia por la Corte IDH	79
Sentencia de la Corte IDH	v
Con el voto razonado del Juez <i>Ad Hoc</i> , Eduardo Ferrer Mac-Gregor Poisot	cxl



# introducción



El 2 de mayo de 1999 un grupo de personas se reunía afuera de la casa de la familia Cabrera en Pizotla, Guerrero. En el mismo momento un grupo de militares ingresaba a la comunidad disparando contra quienes allí estaban reunidos. En ese instante la vida de tres de estas personas fue alterada de manera definitiva por la violencia de las fuerzas del Estado: Salomé Sánchez perdió la vida por los disparos; Rodolfo Montiel y Teodoro Cabrera –quienes se habían refugiado en el monte– fueron detenidos arbitrariamente por los soldados. Las vejaciones continuaron durante los siguientes dos años: fueron torturados por los miembros del ejército, fueron retenidos más allá del plazo legal establecido para ser presentados ante una autoridad judicial, los funcionarios judiciales concedieron valor a las confesiones obtenidas bajo tortura, ésta no se investigó pese a que la denunciaron y se les sentenció por delitos fabricados.



En 2001 Rodolfo y Teodoro fueron liberados. No pudieron volver a su lugar de origen. Fueron forzados al exilio, ellos y sus familias, por las condiciones existentes en el estado de Guerrero y por el agotamiento de las instancias para el acceso a la justicia en México. Rodolfo, desde entonces, no ha podido estar con los suyos y Teodoro ha tenido que adaptarse continuamente a nuevas condiciones de vida.

Porque las violaciones no cesaron con su liberación el caso fue asumido por la Comisión Interamericana de Derechos Humanos que, en 2009, lo presentó a la Corte Interamericana. En agosto de 2010 se realizó la audiencia ante ese tribunal y en noviembre fue emitida la sentencia en la que se condenó al Estado mexicano a fin de que realice las acciones pertinentes para poner fin a las graves violaciones de los derechos humanos de Rodolfo Montiel y Teodoro Cabrera, campesinos ecologistas.

Los campesinos ecologistas han experimentado la violencia ejercida por el Estado mexicano y por quienes obtienen la complicidad de funcionarios gubernamentales. Preocupados por el deterioro de sus condiciones de vida, por el agotamiento de sus tierras, por la escasez de las lluvias, por la muerte de los peces y ante la posibilidad de que sus tierras no fueran un buen legado para sus hijos, los campesinos agrupados en la


Organización de Campesinos Ecologistas de la Sierra de Petatlán y Coyuca de Catalán iniciaron una ardua labor educativa y política a fin de cuidar su entorno. Destaca en sus comunicados la preocupación ambiental y el llamado a actuar para evitar que los bosques se deterioraran. Cuidaron los bosques y como respuesta encontraron en el conde quienes, en contra de la ley, deforestaban la zona. Solicitaron en diversas ocasiones que la ley fuera aplicada para detener el saqueo de los bosques y el Estado les respondió juzgándolos como criminales y violando sus derechos.

A más de diez años, ante la incapacidad y la falta de voluntad para garantizar los derechos humanos mediante las instancias nacionales correspondientes, ha sido un tribunal subsidiario el que ha debido intervenir para ordenar que cesen los abusos en contra de los defensores de los bosques Montiel y Cabrera. El contenido de la sentencia de la Corte Interamericana es ofrecido en esta publicación a fin de que, mediante su lectura, seamos capaces de exigir del Estado su cumplimiento íntegro.

Las condiciones que hicieron posible los abusos estatales contra Rodolfo Montiel y Teodoro Cabrera no han variado. De diversa manera están presentes por todo el país; algunas de ellas agravadas por decisiones erróneas que vulneran la dignidad de quienes residen en México. Por esta razón es imprescindible que



la sociedad asuma un papel activo a fin de revertir el deterioro de los derechos humanos en el país.

El Centro Prodh, que ha acompañado a los campesinos ecologistas durante todos estos años, quiere aportar lo suyo para hacer realidad el anhelo de Rodolfo Montiel: “de salir, lo que haré es buscar la construcción de un mundo nuevo”. De esta dedicación, compartida con numerosas mujeres y hombres que en las diversas regiones del territorio se oponen a toda resignación ante los abusos del poder, quiere dejar constancia el presente documento. 

*Mtro. Luis Arriaga Valenzuela, S.J.  
Director del Centro Prodh*









# defensores de los bosques









## Condiciones propicias para las violaciones de derechos humanos en México

**E**l caso de los campesinos ecologistas Rofolfo Montiel y Teodoro Cabrera arroja luz sobre la persistencia de condiciones que propician violaciones de derechos humanos en el estado de Guerrero y en México, en general. La militarización de la zona, el arraigo de la impunidad y la agresión constante contra activistas y defensoras y defensores de derechos humanos constituyen una realidad presente hoy en todo el país. Comprender estos aspectos es un ejercicio necesario para revertir el deterioro de los derechos humanos en México.

### *Consecuencias de la militarización*

Guerrero ha sido uno de los estados más pobres y marginados del país debido a la explotación ejercida por caciques cuya violencia ha configurado a las sociedades locales. En este contexto las luchas y las reivindicaciones colectivas por los derechos han sido una constante. A partir de los años setenta del siglo XX, al comprender los pueblos que las estructuras políticas, las instituciones de justicia y los cuerpos policiales y militares actuaban en su perjuicio y a favor de los cacicazgos regionales, dieron una dimensión política a sus reivindicaciones. Ante un espacio cerrado de participación política optaron por la movilización pacífica. Sus acciones fueron sofocadas de manera violenta por las fuerzas policiales y militares. Ejemplos de la violencia de Estado frente a la organización popular son la masacre de quienes participaban en una manifestación pacífica de maestros y estudiantes el 30 de diciembre de 1960, en Chilpancingo; la matanza de Atoyac de Álvarez el 18 de marzo de 1967, o la masacre de los copreros en Acapulco el 20 de agosto de 1967.

La violencia de Estado, el despojo a la población campesina e indígena y la ausencia de canales de participación condujeron a diversos grupos a recurrir a las armas como vía para el planteamiento de sus demandas. La irrupción de movimientos armados dio a los gobiernos estatal y federal motivos para la

militarización de la entidad. El ejército participó, de manera desproporcional y sin apearse al Estado de derecho, en el combate a la insurgencia; perpetró graves violaciones a los derechos humanos en contra de la población rural que no participaba en el conflicto. La mitad de las 1200 desapariciones forzadas que ocurrieron en México durante la guerra sucia -según se ha documentado- acontecieron en Guerrero. En 1974, durante el periodo más álgido de la campaña contrainsurgente, hubo un estado de excepción de facto en el que las autoridades civiles se desdibujaron y las militares ejercieron su poder en los territorios de las comunidades rurales.

En la década de los ochenta el ejército dejó de tener -de manera relativa- un papel relevante en la represión de la oposición política y de las comunidades organizadas; pero comenzó a asumir funciones en otros ámbitos de la vida pública que tampoco se ajustan a su mandato constitucional. Paulatinamente se convirtió en la institución responsable de la erradicación de los cultivos de enervantes en las regiones de la Montaña y en la sierra de la entidad. En este marco continuaron las graves violaciones de derechos humanos: cambió el objetivo (de presuntos guerrilleros a presuntos sembradores de enervantes) pero la lógica bélica se mantuvo.

Después de 1994, tras la irrupción del Ejército Zapatista de Liberación Nacional, el Ejército Mexicano intensificó las labores contrainsurgentes. En Chiapas, miles de elementos del Ejército Mexicano se desplazaron por las comunidades indígenas de la región para realizar tareas contrainsurgentes, el saldo en cuanto respecta a las violaciones de derechos humanos fue grave.

También en la década de los noventa comenzó un proceso de cambios legislativos tendente a generar un marco legal propicio para cubrir la actuación del ejército en tareas de seguridad pública y en funciones policiales e investigativas. En este marco se creó la Ley General que establece las Bases de Coordinación del Sistema Nacional de Seguridad Pública y la Ley de la Policía Federal Preventiva. En 1995 se comenzó a sustituir a efectivos policiales por militares en cargos de responsabilidad tanto de seguridad pública como de procuración de justicia. Paralelamente el ejército empezó a auxiliar a las corporaciones policiales; se crearon así las



Bases de Operaciones Mixtas (BOM): retenes que se establecen en diferentes puntos, principalmente de carreteras, para revisar vehículos y personas que transitan por ahí. Las primeras fueron creadas en 1993 y 1998 en Chiapas y Guerrero respectivamente. Ambos estados tenían en común elevados índices de marginación y pobreza además de que se había documentado la presencia en ellos de grupos armados insurgentes.

En 1996, con la aparición pública del Ejército Popular Revolucionario (EPR) en el vado de Aguas Blancas, municipio de Coyuca de Benítez, se intensificó la militarización. El ejército volvió a ocupar los territorios indígenas, incursionó en pueblos, destruyó cultivos, allanó domicilios, retuvo, torturó y ejecutó sumariamente a campesinos e indígenas.

Para justificar su presencia en las comunidades indígenas y campesinas los mandos militares aducían que participaban en la erradicación de la siembra de enervantes y aplicaban la Ley Federal de Armas de Fuego y Explosivos. Sin embargo en las incursiones, retenes y detenciones a pobladores indígenas, la intención contrainsurgente de tal despliegue era inocultable. Las personas detenidas eran interrogadas sobre las actividades del EPR, los “encapuchados” o los guerrilleros.

Ocurrió en este tiempo la masacre del Charco en la zona serrana de Ayutla de los Libres. A las cuatro de la mañana del 7 de junio de 1998, cuando campesinos e indígenas dormían en la escuela primaria del lugar, después de haber celebrado una asamblea, cientos de efectivos militares rodearon el inmueble y abrieron fuego contra los asambleístas; la acción dejó un saldo de once indígenas muertos y seis heridos. La institución castrense afirmó que en ese lugar se encontraban guerrilleros pertenecientes al Ejército Revolucionario del Pueblo Insurgente y que las muertes de los indígenas fueron producto de una agresión al Ejército Mexicano y una respuesta legítima de la institución armada.

La detención, tortura y posterior enjuiciamiento de Rodolfo Montiel y Teodoro Cabrera ocurrieron en el marco de la militarización de la Sierra de Petatlán y Coyuca de Catalán, como lo demuestra el hecho de que los militares hayan tratado de vincular deliberadamente a los campesinos ecologistas con grupos armados.

En la sierra el ejército, al servicio de los caciques que veían en la organización campesina una amenaza a sus intereses, reprimió los esfuerzos colectivos encaminados a defender el ambiente.

Hasta hoy cuerpos castrenses siguen presentes en las inmediaciones de Petatlán y Coyuca de Catalán. Bajo su auspicio han proliferado grupos de civiles armados que continúan la labor de sofocamiento y control de los esfuerzos organizativos de los campesinos de la Sierra.

La presencia militar supera los límites del estado de Guerrero en la actualidad. Durante el gobierno de Felipe Calderón la militarización se ha generalizado en todo el país. Bajo el argumento de combatir el crimen organizado a cualquier costo, los derechos humanos han sido ignorados. Se han flexibilizado al extremo los requisitos para realizar intervenciones telefónicas y cateos a domicilios particulares; la figura del arraigo se ha elevado a rango constitucional, y existe una definición de delincuencia organizada muy ambigua que propicia la criminalización de la protesta social y no se ajusta a la Convención de Palermo.

Con la creciente militarización las violaciones de derechos humanos han aumentado considerablemente. Durante estos cuatro años los medios de comunicación mexicanos registraron cientos de casos de violaciones a los derechos humanos cometidas por militares en numerosos estados, entre ellos Guerrero, Tamaulipas, Chihuahua, Michoacán, Sinaloa, Nuevo León, Chiapas, Oaxaca, Veracruz, Baja California, Estado de México, Morelos, Tabasco, Aguascalientes, Coahuila, Durango, Guanajuato, Querétaro, Sonora, Yucatán, Tlaxcala, San Luis Potosí, Puebla y el Distrito Federal.<sup>1</sup> Por otra parte, el número de quejas que la Comisión Nacional de los Derechos Humanos (CNDH) ha recibido en contra de la Secretaría de la Defensa Nacional (Sedena) ha incrementado casi 10 veces en los tres primeros años del gobierno de Felipe Calderón: pasó de 182 en 2006 a 1791 en 2009<sup>2</sup>.

---

1 Datos hemerográficos recabados por el Centro Prodh. Cfr. Centro Prodh, *¿Comandante Supremo? La ausencia de control civil sobre las Fuerzas Armadas al inicio del sexenio de Felipe Calderón*, México, 2009, págs. 24-26. Disponible en [http://centroprodh.org/index.php?option=com\\_docman&task=doc\\_download&id=14&Itemid=36&lang=es](http://centroprodh.org/index.php?option=com_docman&task=doc_download&id=14&Itemid=36&lang=es)

2 Cfr. los informes anuales correspondientes de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos, disponibles en [www.cndh.org.mx/lacndh/informes/informes.htm](http://www.cndh.org.mx/lacndh/informes/informes.htm)

## Riesgos para defensoras y defensores

La Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH) reconoce en su *Informe sobre la situación de las defensoras y defensores de derechos humanos en las Américas*, de 2006, que el marco de análisis básico para determinar quién debe ser considerado como defensora o defensor de derechos humanos está contenido en la *Declaración sobre el derecho y el deber de los individuos, los grupos y las instituciones de promover y proteger los derechos humanos y las libertades fundamentalmente reconocidos*, adoptada en el seno de las Naciones Unidas. El artículo 1 de esta declaración establece que “toda persona tiene derecho, individual o colectivamente, a promover y procurar la protección y realización de los derechos humanos y las libertades fundamentales en los planos nacional e internacional”.<sup>3</sup>

Las acciones constituyen el criterio principal para definir quién es una defensora o defensor de derechos humanos y no otras calidades, como la recepción o no de un pago por su labor o la profesionalización de esta última. Desde esta perspectiva, toda persona que de cualquier forma proteja, promueva o procure cualquier derecho o derechos a favor de personas o grupos debe ser considerada como defensora de derechos humanos. La amplitud de esta definición permite que consideremos defensoras de derechos humanos a personas que integran o coordinan organizaciones o movimientos sociales cuyos esfuerzos están orientados a generar condiciones para vivir con dignidad.

<sup>3</sup> CIDH, *Informe sobre la situación de las defensoras y defensores de derechos humanos en las Américas*, OEA/Ser.L/V/II.124, Doc. 5 rev.1, 7 marzo 2006, párr. 13, citando la *Declaración sobre el derecho y el deber de los individuos, los grupos y las instituciones de promover y proteger los derechos humanos y las libertades fundamentalmente reconocidos*, aprobada por la Asamblea General de la ONU el 9 de diciembre de 1998, A/RES/53/144.

**Nuestras tierras van empobreciéndose cada día porque hemos permitido el saqueo del bosque. Los explotadores del bosque son ecocidas porque acaban con el recurso forestal y matan el ecosistema. Los veneros se secan cuando deja de haber sombra. El alma del agua vive en lo fresco del bosque. Sin árboles hasta el ciclo del agua enloquece lloviendo fuera de tiempo. Por todo eso es que nuestra lucha es por la vida de todos.**

**OCESP, carta de difusión**



Las acciones de estas defensoras y defensores, pese a su importancia y al hecho de ser reconocidos y garantizados mediante mecanismos específicos de protección, tropiezan con la agresión proveniente de quienes pretenden perpetuar las prácticas autoritarias y el ejercicio arbitrario del poder. Enfrentan así mayores riesgos e indefensión, como ha reconocido la CIDH. Indígenas, campesinos, líderes comunitarios y dirigentes sindicales están más expuestos a las agresiones de quienes son afectados por su labor.

Rodolfo Montiel y Teodoro Cabrera fueron víctimas de graves violaciones de derechos humanos por su comprometida defensa de los bosques de Guerrero. La legitimidad y los logros de la Organización de Campesinos Ecologistas de la Sierra de Petatlán y Coyuca de Catalán atrajo sobre sus integrantes la represión auspiciada por los caciques locales en contubernio con los gobiernos federal y estatal y, especialmente, en connivencia con el Ejército Mexicano. Las agresiones no se dirigieron sólo contra Rodolfo Montiel y Teodoro Cabrera sino contra otros integrantes de la organización, como Felipe Arreaga, quien en su momento fue designado prisionero de conciencia por Amnistía Internacional. Situaciones similares han continuado sucediendo en México contra ambientalistas comunitarios.

Las amenazas y los riesgos se extendieron también a quienes en su momento acompañaron la defensa legal de los ecologistas Montiel y Cabrera. Los integrantes del Centro de Derechos Humanos Miguel Agustín Pro Juárez fueron hostigados durante el proceso. Digna Ochoa, abogada y defensora de derechos humanos que participó en su defensa, fue hallada sin vida en sus oficinas mientras todavía se encontraban en prisión los ecologistas. Las circunstancias de su muerte no han sido aclaradas hasta el día de hoy.

A más de diez años la situación en México no ha variado para bien. Defensoras y defensores de derechos humanos han sido testigos del incremento de las agresiones realizadas en su contra con la intención de inhibir su labor. El incremento de la violencia en los últimos años, derivado de una errónea política de seguridad, ha favorecido el aumento de estas agresiones. En la actualización de su informe sobre la situación de defensores de derechos

humanos en México,<sup>4</sup> presentada el 24 de noviembre de 2010, la Oficina en México del Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Derechos Humanos confirmó el alto grado de impunidad de las agresiones en contra de esta población y constató el aumento, respecto de 2009, de las medidas cautelares otorgadas por la Comisión Nacional de los Derechos y la Comisión Interamericana de Derechos Humanos para garantizar su seguridad.

Quienes en México exigen justicia por violaciones a los derechos fundamentales de la población enfrentan una campaña de desprestigio a su trabajo, son objeto de la intervención facciosa de las instancias de justicia empleadas para disuadirlos o castigarlos y padecen persecución, hostigamiento y amenazas cuyo fin es frenar su trabajo, silenciar sus denuncias y violentar su derecho a defender los derechos humanos.

### ***Impunidad institucionalizada: el fuero militar***

En el caso de los campesinos ecologistas, como en numerosos episodios de vulneración a los derechos humanos en México, la impunidad ha prevalecido. Los hechos no han sido esclarecidos, no se ha sancionado a los responsables, el daño no se reparado integralmente, ni han sido adoptadas las medidas necesarias para garantizar que hechos semejantes no se repitan.

Rodolfo Montiel y Teodoro Cabrera fueron excarcelados por razones humanitarias, sin embargo nunca se reconoció oficialmente su inocencia ni fue investigada la tortura perpetrada por los militares contra ellos. Es decir, sobre este caso, como acontece con los de violaciones de derechos humanos, se extiende la impunidad. A nutrirla contribuyen el sistema penal deficiente e injusto y la extensión indebida del fuero militar.

Las autoridades castrenses asumieron la competencia para investigar la tortura de la que Rodolfo y Teodoro denunciaron haber sido objeto por parte de los militares. Esta práctica constante y arraigada ha sido una de las fuentes que mantienen

<sup>4</sup> Oficina en México del Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Derechos Humanos, *Defender los derechos humanos: entre el compromiso y el riesgo. Informe sobre la situación de las y los Defensores de Derechos Humanos en México*, México, 2009.

la impunidad en México al otorgar a los perpetradores la certeza de que es muy baja la probabilidad de que sean sancionados por sus actos cuando cometen detenciones arbitrarias, violaciones, tortura, asesinato o robos.

El fuero militar, con sus límites precisos, está determinado en el artículo 13 constitucional:

Subsiste el fuero de guerra para los delitos y faltas contra la disciplina militar; pero los tribunales militares en ningún caso y por ningún motivo, podrán extender su jurisdicción sobre personas que no pertenezcan al Ejército. Cuando en un delito o falta del orden militar estuviere complicado un paisano, conocerá del caso la autoridad civil que corresponda.

De acuerdo con este artículo el fuero militar se debe aplicar sólo a delitos que afecten la disciplina militar, tales como la insubordinación o la desertión. En cambio, cuando un delito afecta los derechos humanos o cuando las faltas a la disciplina militar constituyen delitos que violan derechos humanos, la competencia debe corresponder al fuero civil. El mismo artículo establece que el fuero militar no puede extender su jurisdicción sobre un civil.

Sin embargo el Código de Justicia Militar, la norma secundaria expedida por decreto presidencial en 1933 para reglamentar el artículo 13 constitucional, de ninguna manera se ajusta a los requisitos establecidos por la Constitución cuando establece, en su artículo 57.II, que son delitos contra la disciplina militar, entre otros, todos los “[q]ue fueren cometidos por militares en los momentos de estar en servicio o con motivo de actos del mismo...”. Por medio de la disposición citada el Código de Justicia Militar convierte el sistema de jurisdicción militar en un fuero personal aplicable, en la práctica, a todo delito cometido por militares en activo.

Por esta razón actualmente las violaciones a los derechos humanos se investigan y se juzgan de manera rutinaria en el sistema castrense. Éste carece de independencia por su estructura: es un sistema dependiente de la Sedena con jueces y funcionarios bajo el mando del Secretario de la Defensa y las autoridades investigadoras y juzgadoras pertenecen a la misma

institución que los imputados en la comisión de los abusos. Por otro lado, la evidencia empírica sobre el peso del fuero militar en la permanencia de la impunidad es contundente: datos de la Secretaría de Gobernación revelados en 2010 muestran que existe sólo una condena contra un soldado por violaciones de derechos humanos cometidas en el presente sexenio.<sup>5</sup>

La extensión del fuero militar en México también configura una violación permanente del derecho internacional, tanto en el ámbito universal como en el regional.<sup>6</sup> La Corte Interamericana de Derechos Humanos (Corte IDH) ha establecido de forma inequívoca que la Convención Americana sobre Derechos Humanos requiere que el fuero militar se limite a aquellos crímenes que atenten contra bienes jurídicos militares, los cuales en ningún caso incluyen violaciones a los derechos humanos.<sup>7</sup>

5 Se trata de una pena de nueve meses de prisión impuesta a un elemento de tropa que abrió fuego contra un civil, privándole de la vida. Cfr. Secretaría de Gobernación, Oficio 100-243, 20 de octubre de 2009, disponible en <http://www.hrw.org/es/news/2009/11/20/carta-respondiendo-al-secretario-de-gobernacion-de-mexico-fernando-francisco-gomez-m> El oficio citado identifica nueve casos de condenas por supuestas violaciones de derechos humanos; solamente tres corresponden a hechos ocurridos después de 2006; de ellos, dos han terminado en condenas. Uno de estos se trata de un accidente automovilístico, por lo cual el oficio permite concluir que existe una condena (de 9 meses) por una probable violación de derechos humanos, la privación de la vida mencionada con anterioridad.

6 Cabe mencionar que el Relator Especial sobre la Tortura de las Naciones Unidas indicó tras una misión a México que “[e]l personal militar parece gozar de inmunidad frente a la justicia civil y está protegido en general por la justicia militar” y recomendó que “[l]os delitos graves perpetrados por personal militar contra civiles [...] deben ser conocidos por la justicia civil[...]”. Informe del Relator Especial sobre la Tortura, E/CN.4/1998/38/Add.2, 14 de enero de 1998, párrs. 86 y 88[j]. Recomendaciones semejantes han sido dirigidas a México por el Comité contra la Tortura, los Relatores sobre la Violencia contra la Mujer, los Pueblos Indígenas, las Ejecuciones Extrajudiciales, la Independencia de los Magistrados y Abogados, el Grupo de Trabajo sobre la Detención Arbitraria y diversos Estados miembros del Consejo de Derechos Humanos de la ONU.

7 Cfr., por ejemplo, Corte IDH, *Caso de la Masacre de la Rochela vs. Colombia*, (ser. C) No. 163 (11 de mayo de 2007), párrs. 200 y 204; *Caso La Cantuta vs. Perú*, (ser. C) No. 162 (29 de noviembre de 2006), párr. 142. Cabe notar que en el caso *Ana, Beatriz y Celia González Pérez vs. México*, en el que elementos castrenses violaron a tres mujeres indígenas, la Comisión Interamericana observó que tales hechos “no pueden de manera alguna considerarse hechos que afecten bienes jurídicos vinculados al orden militar... por lo cual la investigación de los hechos de este caso en el ámbito de la jurisdicción militar es absolutamente inapropiada”. CIDH, Caso 11.565, Informe 53/01, 4 de abril de 2001, párr. 82, disponible en <http://www.cidh.oas.org/women/Mexico11.565sp.htm>



Respecto de este tema se pronunció en 2009 en el caso *Radilla Pacheco vs. México*.<sup>8</sup> Los hechos del caso ocurrieron durante la guerra sucia: Rosendo Radilla Pacheco fue arbitrariamente detenido y desaparecido por elementos castrenses en agosto de 1974. Aun cuando después de décadas de lucha de los familiares del señor Radilla se logró la consignación de un presunto responsable, las autoridades civiles, fieles a su práctica, remitieron el caso al fuero militar. Al analizarlo, la Corte Interamericana reiteró que la jurisdicción militar sólo debe conocer de “delitos o faltas que por su propia naturaleza atenten contra bienes jurídicos propios del orden militar” y que “frente a situaciones que vulneren derechos humanos de civiles bajo ninguna circunstancia puede operar la jurisdicción militar”.<sup>9</sup> Señaló además que “cuando los tribunales militares conocen de actos constitutivos de violaciones a derechos humanos en contra de civiles ejercen jurisdicción... sobre la víctima civil”.<sup>10</sup> Con base en su análisis la corte declaró que el artículo 57 del Código de Justicia Militar es incompatible con la Convención Americana por lo que ordenó su reforma.<sup>11</sup> En octubre de 2010 Felipe Calderón presentó al Senado una iniciativa de reforma que no satisface lo ordenado por la Corte Interamericana: únicamente excluye del fuero militar tres delitos (desaparición forzada de personas, violación y tortura). Esta acción manifestó la falta de disposición de las autoridades para poner fin a uno de los más graves obstáculos que impiden el acceso a la justicia a las víctimas de abusos militares y favorecen la impunidad. La necesidad de una reforma en esta materia es más evidente al constatar que en México no existe ningún recurso mediante el cual se pueda combatir la impunidad impugnando la aplicación del fuero militar sobre delitos que constituyen violaciones de derechos humanos.<sup>12</sup>

8 Corte IDH, *Caso Radilla Pacheco vs. México*, (ser. C) No. 209 (23 de noviembre de 2009). Las organizaciones no gubernamentales Comisión Mexicana de Defensa y Promoción de los Derechos Humanos y Asociación de Familiares de Detenidos Desaparecidos y Víctimas de Violaciones de Derechos Humanos en México defendieron el caso ante la Corte Interamericana.

9 *Idem*, párrs. 272, 274.

10 *Idem*, párr. 275.

11 *Idem*, párr. 342.

12 El derecho a un recurso efectivo contra cualquier violación de derechos humanos está consagrado en numerosos tratados, entre los que cabe destacar el artículo 2 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos; el artículo 13 de la Convención contra la Tortura; el artículo 25 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos; y el artículo 8 de la Convención Interamericana para Prevenir y Sancionar la Tortura.

Lo anterior quedó confirmado en 2009 cuando el Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación (SCJN) evadió entrar (por votación de 6 a 5) al fondo del asunto en la revisión de una de las demandas de amparo interpuestas por familiares de cuatro civiles ejecutados por militares en un retén en el estado de Sinaloa en marzo de 2008.<sup>13</sup> El proyecto de sentencia elaborado por el ministro José Ramón Cossío retomaba los argumentos de los representantes de la víctima; pero en la discusión los ministros consideraron que los ofendidos carecían de interés jurídico para acudir al amparo a cuestionar la competencia del fuero militar sobre sus casos.<sup>14</sup>

De este modo, aun cuando entre los ministros de la Suprema Corte hay quienes reconocen que el Código de Justicia Militar es inconstitucional,<sup>15</sup> las víctimas de abusos militares están impedidas para cuestionar la aplicación del código mencionado a sus casos. En consecuencia, tras haber sufrido la violación de sus derechos humanos, las víctimas y sus familiares son obligadas a observar cómo una autoridad incompetente y carente de independencia conduce una averiguación o proceso penal que muy probablemente desembocará en la impunidad.

13 Suprema Corte de Justicia de la Nación, *Amparo en revisión 989/2009*. El caso fue defendido por el Centro de Derechos Humanos Miguel Agustín Pro Juárez, el Frente Cívico Sinaloense y Fundar - Centro de Investigación y Análisis.

14 La mayoría de los ministros consideró que la señora Morales no tenía derecho a acudir al amparo, primordialmente porque su demanda no se ajustaba a las hipótesis previstas por el artículo 10 de la Ley de Amparo, reglamentaria de los artículos 103 y 107 constitucionales, el cual dispone: "Artículo 10.- La víctima y el ofendido, titulares del derecho de exigir la reparación del daño o la responsabilidad civil proveniente de la comisión de un delito, podrán promover amparo: I.- Contra actos que emanen del incidente de reparación o de responsabilidad civil; II.- Contra los actos surgidos dentro del procedimiento penal y relacionados inmediata y directamente con el aseguramiento del objeto del delito y de los bienes que estén afectos a la reparación o a la responsabilidad civil; y, III.- Contra las resoluciones del Ministerio Público que confirmen el no ejercicio o el desistimiento de la acción penal, en los términos de lo dispuesto por el párrafo cuarto del artículo 21 Constitucional". La SCJN sostuvo que no se establece en el citado artículo 10 o en el artículo 20 constitucional el derecho de solicitar que la jurisdicción ordinaria conozca de un caso de violaciones de derechos humanos.

15 *Cfr.*, Voto particular que formula el ministro José Ramón Cossío Díaz en relación con el amparo en revisión 989/2009.

## Rodolfo Montiel y Teodoro Cabrera, campesinos ecologistas



En la década de los noventa las comunidades de campesinos que habitaban en las zonas boscosas de la Costa Grande presen-

ciaron una de las campañas de tala de árboles más agresivas en la historia de la región. Fue realizada por la empresa Costa Grande Forest Products, subsidiaria de la trasnacional estadounidense Boise Cascade. Ante los efectos devastadores de la tala un grupo de campesinos, entre ellos Rodolfo Montiel, decidió detener el deterioro ambiental mediante la fundación de la Organización de Campesinos Ecologistas de la Sierra de Petatlán y Coyuca de Catalán (OCESP). Teodoro Cabrera y Rodolfo Montiel eran impulsores firmes de este movimiento ecologista; por su labor en defensa de los bosques ambos han recibido prestigiosos premios internacionales.

*Cuando hay árboles en un filo y otro filo vecino, las nubes chocan y cae el agua, pero si en un filo no hay árboles, las nubes se van de paso y nos caen una o dos gotas y por lo tanto se pierden las cosechas, en perjuicio de los campesinos y de los profesionistas que comen la cosecha de los campesinos. El gobierno tiene la respuesta en la mano, no persiguiendo a los campesinos, ni encarcelándolos, ni matándolos, sino que más bien apoyando con proyectos productivos que no dañen el medio ambiente... Cada árbol que derriban es como una bomba que estalla y los manantiales desaparecen, el mar sube y con la deforestación y las quemas muere la flora, es decir, matan el ecosistema y nuestros suelos se erosionan y cada día se vuelven menos fértiles y el campesino pierde; los rayos de sol se vuelven más calurosos, como que se bajan, como si tuvieran pilas nuevas.*

**Palabras de Rodolfo Montiel durante su encarcelamiento**

En mayo de 1999, como represalia por su labor en defensa de los bosques, los señores Montiel y Cabrera fueron arbitrariamente

detenidos por miembros del ejército, retenidos en instalaciones militares y torturados. Posteriormente, con base en las confesiones arrancadas mediante tortura, fueron encarcelados, juzgados



y sentenciados por delitos fabricados. Salieron de la cárcel a finales de 2001 gracias a la fuerte presión nacional e internacional -que incluyó su nombramiento como prisioneros de conciencia por Amnistía Internacional-; sin embargo el Estado no ha reconocido su inocencia y ninguno ha podido regresar a sus comunidades de origen por temor fundado de que sus vidas corren peligro. Mientras tanto las violaciones cometidas en su contra permanecen en absoluta impunidad: las investigaciones correspondientes -realizadas por las autoridades militares- arrojaron resultados nulos en cuanto a la consignación de los responsables.

El caso de Rodolfo Montiel y Teodoro Cabrera no es un caso aislado: los ataques y la represión contra los defensores ambientales acontecen de manera sistemática en el país; el uso de la tortura para arrancar confesiones falsas y la concesión de valor probatorio a dichas confesiones por las autoridades judiciales son prácticas generalizadas en el sistema penal mexicano; asimismo la investigación de graves violaciones a los derechos humanos de civiles en la jurisdicción militar es una práctica institucionalizada que cobra cada vez más relevancia a la luz de los operativos militares de seguridad pública desplegados en muchas zonas del país.

### ***Detención arbitraria, tortura y encarcelamiento injusto***

La labor de Rodolfo Montiel y Teodoro Cabrera para proteger los bosques contra la tala ilegal e inmoderada<sup>16</sup>

La Costa Grande del estado de Guerrero posee abundantes bienes forestales. En la zona montañosa de la Sierra de Petatlán y Coyuca de Catalán abundan los bosques, lo que la convierte en una región particularmente atractiva para la explotación de los recursos forestales.

En 1995 el gobernador de Guerrero, Rubén Figueroa, firmó un acuerdo mediante el cual otorgó a la empresa trasnacional estadounidense Boise Cascade, una de las empresas madereras

<sup>16</sup> Para una descripción pormenorizada de la defensa de los bosques realizada por los señores Montiel y Cabrera como integrantes de la OCESP *cfr.*, Jimena Camacho, *Lumbre en el monte. La historia de Rodolfo Montiel y la lucha de los campesinos ecologistas de Guerrero*, Ítaca - La Jornada, México, 2004.

más grandes del mundo, el derecho exclusivo de explotación de los bosques de los ejidos de la Costa Grande de Guerrero. Organizaciones internacionales ambientalistas han denunciado que Boise Cascade al verse limitada en sus actividades de tala en países como Estados Unidos y Canadá, por la aplicación rigurosa en ellos de las leyes ambientales, se instaló en el estado de Guerrero debido a que la pobreza derivada de la dominación caciquil y la falta de controles adecuados para la explotación forestal le permitía talar sin límites.<sup>17</sup> Rodolfo Montiel explica:

Antes tuvimos otros madereros, pero ninguno como la Boise, que dejaba los bosques a rapa, se llevaban árboles viejos y jóvenes. Terrenos que antes eran de ocotes los dejaban limpios, de pura pastura. Hizo que desaparecieran manantiales y animales.<sup>18</sup>

La explotación fue realizada por la empresa Costa Grande Forest Products, subsidiaria de Boise Cascade, en 24 ejidos de la zona del Filo Mayor agrupados en la Unión de Ejidos Rubén Figueroa Alcocer. Para facilitarla fue fundamental la intervención previa de los caciques regionales que controlaban esa unión y obtenían grandes ventajas de la explotación forestal.<sup>19</sup>

Al presenciar la tala agresiva y desmesurada en la Sierra de Petatlán, los campesinos de la región comenzaron a reunirse para discutir cómo frenar la destrucción de los bosques. De esta manera en 1998 varios de ellos crearon la Organización de Campesinos Ecologistas de la Sierra de Petatlán y Coyuca de Catalán con el objetivo de detener la tala inmoderada. Rodolfo Montiel fue uno de los fundadores de la organización en la que participaba también Teodoro Cabrera. La OCESP quedó oficialmente constituida el 13 de abril de 1998.

Entre otras acciones, la OCESP recorría las comunidades de la zona para realizar actividades educativas orientadas a llamar la atención sobre la gravedad de la tala y para exhortar a los campesinos a sumarse a la defensa del ambiente. La OCESP agrupó a más de 100 personas, representantes de 11 comunidades.<sup>20</sup>

---

17 Jimena Camacho, *Op. Cit.*, pág. 46.

18 *Idem*, pág. 45.

19 *Idem*, pág. 46.

20 *Cfr.*, Enrique Cienfuegos y Laura Carlsen, "Un caso de derechos humanos,

En febrero de 1998 la OCESP presentó una denuncia en nombre de más de 100 campesinos y campesinas ante la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales y en marzo del mismo año presentó una denuncia ante la Procuraduría Federal de Protección al Medio Ambiente (Profepa). La OCESP también envió diversos escritos a diputados del Congreso del estado, delegados locales de la Profepa y al gobernador de Guerrero. Ante la falta de respuesta los miembros de la OCESP realizaron manifestaciones y bloqueos pacíficos en la ruta seguida por los camiones de Boise Cascade para evitar la salida de la madera en rollo de la sierra.

Con el paso del tiempo la deforestación denunciada por los campesinos ecologistas quedó plenamente comprobada. De acuerdo con la Comisión Nacional para el Conocimiento y Uso de la Biodiversidad (Conabio), organismo dependiente del poder ejecutivo federal, en tan sólo ocho años (de 1992 a 2000) la Sierra de Petatlán y Coyuca de Catalán perdió cerca de 40% de sus bosques, es decir, 86 mil hectáreas. Esto se comprobó mediante el análisis de imágenes satelitales tomadas en 18 localidades de la región.<sup>21</sup>

La deforestación no sólo afecta a Guerrero, es un problema presente en numerosas regiones del país frente al cual las autoridades mexicanas y los mecanismos existentes de protección ambiental han sido generalmente ineficientes. De acuerdo con el *Diagnóstico sobre la situación de los derechos humanos en México* realizado en 2003 por la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos en México:

En los últimos tiempos se ha incrementado la devastación ecológica y las alteraciones ambientales en diversas regiones de México: deforestación, erosión de los suelos, contaminación y sobreexplotación de cuerpos de agua y desertificación creciente, son las principales características de un fenómeno que el propio gobierno ha calificado de “apocalíptico”. [...]

ecología e integración económica: los campesinos ecologistas de la Sierra de Petatlán y Coyuca de Catalán” en Laura Carlsen et al. (Coord.), *Enfrentando la globalización. Respuestas sociales a la integración económica de México*, Miguel Ángel Porrúa – Global Development and Environmental Institute, Tufts University, Red Mexicana de Acción Frente al Libre Comercio y Universidad Nacional Autónoma de México, México, 2003.

21 Véase, Greenpeace, *Montiel y Cabrera: los campesinos ecologistas presos y torturados*, Expedientes Ambientales, México, 2000, pág. 9.



La tasa de deforestación en México es muy elevada. Entre 1990 y 2000 se deforestaron, en promedio, 631,000 hectáreas por año, lo que equivale a 1.1% de su territorio nacional. [...] El costo ecológico, social y económico es incalculable[...]<sup>22</sup>

***A muchos de los campesinos que nos preocupamos porque se respete y se cuiden nuestros bosques se nos ha acusado de que nuestros intereses son ajenos a la lucha legal –tratando con eso de ocultar la gravedad del problema que ha ocasionado la explotación de la madera.***

**OCESP, carta enviada al diputado estatal Florencio Salazar Adame**

Entre los problemas estructurales identificados en el diagnóstico se encuentran: la ausencia de protección ambiental integral por parte de diversas dependencias gubernamentales; los límites a la participación social en materia ambiental; el que “prácticamente no existen procesos que hagan justiciable el derecho a un medio ambiente sano”; y la presencia de caciques en diversas regiones del país.<sup>23</sup> Estos problemas ponen de manifiesto la importancia que tienen las actividades de defensa emprendidas por organizaciones civiles como la OCESP, porque tales iniciativas responden

precisamente a la actual falta de capacidad o voluntad por parte de diversas autoridades estatales para frenar los abusos y la destrucción ambiental.

Como resultado de las acciones coordinadas por la OCESP en 1998 se suspendió la explotación forestal en la zona al retirarse la empresa Boise Cascade. El trabajo comprometido y exitoso de la organización, en especial de Rodolfo Montiel y Teodoro Cabrera, ha sido ampliamente reconocido por importantes organismos de defensa del ambiente y de los derechos humanos. En abril de 2000 Rodolfo Montiel recibió el premio ambiental Goldman, considerado el equivalente del premio Nobel en materia de ecología;<sup>24</sup> en febrero de 2001 la organización internacional Sierra

<sup>22</sup> Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, *Diagnóstico sobre la situación de los Derechos Humanos en México*, 2003, págs. 119-20, disponible en <http://www.hchr.org.mx/documentos/libros/8diagnosticocompleto.pdf>

<sup>23</sup> *Idem*, págs. 120-22.

<sup>24</sup> El premio ambiental Goldman fue creado para honrar a las personas que hayan destacado por su defensa del medio ambiente. *Cfr.*, The Goldman Environmental Prize, *Rodolfo Montiel Flores*, disponible en <http://www.goldmanprize.org/node/135>

Club le otorgó el premio ambiental Chico Mendes;<sup>25</sup> en mayo de 2001 la Fundación Don Sergio Méndez Arceo otorgó el premio de derechos humanos del mismo nombre a ambos ecologistas;<sup>26</sup> y el 16 de mayo del mismo año recibieron la medalla Roque Dalton.<sup>27</sup>

A la mayor protección de los bosques de Guerrero, sustentada en el activismo de los campesinos ecologistas, correspondió, como represalia por sus esfuerzos para impedir la tala ilegal e inmoderada, una mayor presencia del ejército en la Sierra de Petatlán.<sup>28</sup> En este ambiente tuvo lugar, en mayo de 1999, la detención arbitraria, tortura y posterior encarcelamiento de los señores Rodolfo Montiel y Teodoro Cabrera.

25 El premio Chico Mendes es otorgado por Sierra Club, organización ambiental fundada en 1892, a una persona u organización que haya demostrado valor extraordinario en sus esfuerzos para proteger el medio ambiente, arriesgando su vida, su libertad, su familia y su empleo. El premio fue entregado personalmente por la señora Ethel Kennedy, presidenta del Centro de Derechos Humanos Robert F. Kennedy. Cfr., Sam Parry (Sierra Club), *In defense of environmentalists*, disponible en <http://www.sierraclub.org/planet/200201/humanrights.asp>

26 El Premio Nacional de Derechos Humanos Don Sergio Méndez Arceo, se otorga para reconocer, estimular y apoyar organizaciones, grupos y personas que hayan destacado por su valor en la defensa y promoción de una cultura de respeto a los derechos humanos en México. Cfr., Fundación Don Sergio Méndez Arceo, *Premio de Derechos Humanos "Don Sergio Méndez Arceo"*, disponible en <http://www.fundaciondonsergio.org/premio.html>

27 Ésta fue otorgada por el Consejo de Cooperación con la Cultura y la Ciencia en El Salvador, A.C.

28 Cfr., Camacho, *Op. Cit.*, pág. 64. La represión violenta de la OCESP se enmarca en un patrón más amplio de ataques padecidos por defensores del medio ambiente en diversos estados. Entre muchos otros ejemplos se puede mencionar la detención ilegal, en marzo de 2003, de Isidro Baldenegro López, líder indígena tarahumara y Hermenegildo Rivas Carrillo, del municipio de Guadalupe y Calvo, Chihuahua, acusados falsamente de posesión ilegal de armas como represalia por su activismo que contribuyó a la prohibición de la tala en el área; y el asesinato, en 2007, del ambientalista Aldo Zamora al ser emboscado junto con su hermano Misael (ambos son hijos de Ildefonso Zamora, reconocido defensor de los bosques de Ocuilan, estado de México). Cfr., Centro de Derechos Humanos y Ambiente (Cedha), *El costo humano de defender el planeta*, Informe 2002-2003, pág. 37; Centro Prodh, *Hacia 2012, reformas estructurales y mano dura: el cerco en torno a los derechos humanos*, capítulo V, págs. 116-18, disponible en [http://centroprodh.org/index.php?option=com\\_docman&task=doc\\_download&gid=71&Itemid=35](http://centroprodh.org/index.php?option=com_docman&task=doc_download&gid=71&Itemid=35) Como detallaremos abajo, otros miembros destacados de la OCESP también han sufrido ataques graves, como la detención arbitraria y encarcelamiento del líder ambientalista Felipe Arreaga en noviembre de 2004 y el atentado en contra del reconocido defensor Albertano Peñaloza en mayo de 2005, en el cual perdieron la vida dos de sus hijos y resultaron heridos otros dos.

## La detención arbitraria y tortura de Rodolfo Montiel Flores y Teodoro Cabrera García

El 2 de mayo de 1999, a las 10:30 de la mañana aproximadamente, alrededor de 40 elementos castrenses pertenecientes al 40º Batallón de Infantería entraron a la comunidad de Pizotla, municipio de Ajuchitlán del Progreso, Guerrero, donde vivía Teodoro Cabrera. A partir de ese momento la comunidad quedó sitiada por elementos de las fuerzas armadas.

Los militares llegaron disparando contra un grupo de personas que se reunía afuera de la casa de la familia Cabrera. En el grupo estaba el propio Teodoro Cabrera acompañado de Rodolfo Montiel. Ante el ataque tres personas -Rodolfo Montiel, Teodoro Cabrera y Salomé Sánchez Ortiz- corrieron hacia el monte. Uno de los disparos alcanzó a Salomé Sánchez, quien perdió la vida en el acto. Teodoro Cabrera resultó herido de bala en el costado de la oreja izquierda.

Los señores Montiel y Cabrera lograron esconderse entre los arbustos, pero cuando los soldados prendieron fuego al monte se vieron obligados a dejar su refugio. En ese momento fueron detenidos arbitrariamente, sin ninguna orden de la autoridad competente y sin haber cometido delito alguno.

Una vez detenidos, los ecologistas fueron golpeados por los militares, quienes amenazaron con ejecutarlos. Después fueron amarrados de pies y manos y obligados a acostarse boca abajo a la orilla del río Pizotla hasta el día siguiente, sin que se les permitiera tener contacto con sus familiares. La segunda noche fueron trasladados de nuevo al monte, ahí sus captores les dijeron que tenían ubicadas a sus familias y volvieron a golpearlos al mismo tiempo que los acusaban de ser miembros del Ejército Popular Revolucionario.

A Rodolfo Montiel lo patearon y golpearon, lo desnudaron y le jalaban los testículos de modo tal que perdió el conocimiento por el dolor intenso y, al menos en tres ocasiones, le aplicaron choques eléctricos en las piernas. Los militares, mientras tanto, lo interrogaban sobre sus actividades en la OCESP y lo presionaban para que admitiera que participaba en un grupo armado. Como



lo sostuvo el señor Montiel en su testimonio ante la Comisión Interamericana de Derechos Humanos en octubre de 2006:

La tortura consistió en que nos llevaron al monte, nos acostaron, nos jalaron del cuello, un militar se me subió al estómago y se apoyaba de mis hombros y brincoteaba. Mientras, otro me bajó los pantalones y me jaló los testículos, después de esto me echaron agua en el muslo de la pierna derecha y me dieron toques eléctricos, también me ponían un foquito con luz azul en la cara, me decía habla, di dónde están los compañeros, que perteneces al EZLN y al EPR, rájate con la verdad. Les dije que no pertenezco a ningún grupo armado, yo pertenezco a una organización de campesinos ecologistas, a ellos le consta, porque me quitaron el sello de la organización y las hojas membretadas, volantes donde consta que yo andaba vendiendo ropa e invitando a la gente a una reunión.

Teodoro Cabrera fue víctima de torturas similares. Además los militares lo sometieron a un simulacro de ejecución poniendo el cañón de un arma de fuego en su boca mientras le decían que iba a morir.

El martes 4 de mayo de 1999 los señores Montiel y Cabrera fueron trasladados en helicóptero a las instalaciones del 40º Batallón en Ciudad Altamirano, Guerrero. Ahí fueron separados y golpeados. Después los llevaron a un cuarto donde los mantuvieron amarrados y con los ojos vendados, ahí los amenazaban diciéndoles que serían asesinados y abandonados en una fosa común.

Mediante esta serie de torturas, en las instalaciones del batallón, los militares obligaron a los campesinos ecologistas a estampar su firma en unos documentos cuyo contenido no les fue leído. Eran confesiones preparadas por los militares en las cuales los dos ecologistas aceptaban haber cometido diversos delitos, tales como la portación de armas de fuego prohibidas y delitos contra la salud.

El 6 de mayo Rodolfo Montiel y Teodoro Cabrera fueron llevados a las oficinas del ministerio público de la federación de Coyuca de Catalán en un vehículo terrestre. Fue hasta la mañana del día siguiente cuando los ecologistas por primera vez comparecieron ante una autoridad judicial.

## El viciado proceso penal seguido contra Teodoro Cabrera García y Rodolfo Montiel Flores y su condena con base en confesiones arrancadas bajo tortura

El ministerio público federal de Coyuca de Catalán consignó a los señores Montiel y Cabrera ante el juez de primera instancia del ramo penal del distrito judicial de Mina, ante quien comparecieron el 7 de mayo;<sup>29</sup> entonces fueron formalmente acusados de varios delitos fabricados. El juez calificó de legal la detención de los señores Montiel y Cabrera a pesar de que habían transcurrido casi cinco días desde que fueron detenidos.<sup>30</sup>

En sus primeras declaraciones ambos ecologistas refirieron haber sido agredidos por los elementos castrenses. Sin embargo el juez incumplió su deber al no indagar tales denuncias. De esta manera la primera autoridad judicial ante la cual comparecieron los ecologistas no ejerció un control adecuado sobre la legalidad de la detención, factor que permitió la encarcelación injusta de las víctimas.

El 12 de mayo de 1999 el juez de primera instancia dictó auto de formal prisión en contra de los ecologistas y remitió las actuaciones al juez quinto de distrito del vigésimo primer circuito, con residencia en la Ciudad de Iguala, Guerrero, competente para conocer del caso por tratarse de delitos federales. El 13 de julio de 1999 los campesinos ecologistas relataron ante este juez federal haber sido víctimas de actos de tortura perpetrados por los militares. No obstante, el juez quinto de distrito tampoco inició la investigación correspondiente. Fue hasta agosto de 1999 cuando, por solicitud del Centro de Derechos Humanos Miguel Agustín Pro Juárez, que asumió la defensa de los campesinos ecologistas, el juez ordenó al ministerio público federal investigar los alegados

---

29 Cabe señalar que el ministerio público consignó ante un juez del fuero común aun cuando los delitos investigados notoriamente concernían al fuero federal.

30 El artículo 16 constitucional, tanto hoy como en su texto vigente al momento de los hechos, dispone que la autoridad captora, si es distinta del ministerio público, pondrá a la persona detenida a disposición del ministerio público sin demora. El mismo artículo establece 48 horas como el plazo dentro del cual un detenido debe ser puesto en libertad o consignado ante la autoridad judicial por el ministerio público (96 horas en casos de delincuencia organizada, lo cual no se argumentó en este caso). De ahí que el plazo constitucional de una detención no puede superar las 48 horas más el tiempo estrictamente necesario para que la autoridad que efectuó la detención presente al detenido al ministerio público.

actos de tortura. Esta investigación fue turnada al fuero militar y sus resultados, como suele suceder en estos casos, fueron nulos.

Durante el juicio seguido contra Rodolfo Montiel y Teodoro Cabrera en el juzgado quinto de distrito su defensa logró que comparecieran varios testigos que, al ser interrogados, evidenciaron la inconsistencia de la acusación imputada a los ecologistas.<sup>31</sup>

Durante su encarcelamiento Amnistía Internacional los declaró prisioneros de conciencia por su defensa de los bosques de Guerrero y solicitó al Estado mexicano su inmediata e incondicional liberación.<sup>32</sup>

No obstante la incoherencia de las acusaciones formuladas en su contra, el 28 de agosto de 2000 el juez quinto de distrito dictó sentencia condenatoria a Rodolfo Montiel y Teodoro Cabrera. Al señor Montiel se le impuso una pena privativa de la libertad de seis años con ocho meses y una multa de novecientos sesenta pesos por siembra de marihuana, así como portación de arma de fuego sin licencia y portación de arma de fuego de uso exclusivo del ejército, la armada y la fuerza aérea. Al señor Cabrera se le impuso una pena privativa de la libertad de diez años de prisión y una multa de dos mil setecientos pesos por el delito de portación de arma de fuego de uso exclusivo del ejército, la armada y la fuerza aérea.

---

31 Por ejemplo, mientras la versión sostenida por los elementos castrenses en sus declaraciones es que habrían puesto a las víctimas a disposición de un ministerio público del fuero común el día 4 de mayo, durante los careos realizados entre los ecologistas y los militares que los detuvieron, estos últimos aceptaron que nunca pusieron a disposición del ministerio público del fuero común a los ecologistas sino que los habían llevado al 40º batallón en Altamirano y después al ministerio público de la federación en Coyuca de Catalán. Lo anterior ejemplifica cómo los elementos castrenses falsearon sus declaraciones para encubrir la prolongación por casi 5 días de la retención de los ecologistas. Por otra parte, las contradicciones en las declaraciones de los elementos castrenses en cuanto al número de armas supuestamente decomisadas a los ecologistas el día de los hechos es indicio de la falsedad de las acusaciones. Durante el proceso penal se presentaron testigos oculares del momento de la detención y posterior retención de los ecologistas que confirmaron la versión de los hechos sostenida por los señores Montiel y Cabrera y por ende su inocencia de los delitos que se les imputaban.

32 Cfr., Amnistía Internacional, *México: Presos de conciencia: Rodolfo Montiel y Teodoro Cabrera, ecologistas*. abril de 2000, Índice AI: AMR 41/13/00/s, disponible en <http://www.amnesty.org/es/library/info/AMR41/013/2000>.



La sentencia dictada por el juez quinto de distrito dio especial relevancia a las confesiones de las víctimas, obtenidas bajo tortura. Sobre este punto el juez consideró:

[...] en nuestro sistema jurídico no basta que alguien alegue que fue violentado física o moralmente, para que deba liberársele, puesto que en principio debe probar que esa violencia existió y luego, demostrar que la misma sirvió de medio para arrancarle una confesión, lo cual a lo mucho la invalidaría. Pero si no obstante ello existen pruebas diversas que acrediten su responsabilidad, en un delito, puede condenársele [...]<sup>33</sup>

Puede inferirse del extracto anterior que el juez impuso a las víctimas detenidas la carga de la prueba para demostrar que habían sido torturadas, es decir, que además de haber sido víctimas de tortura tenían que probarlo. Este requisito resulta notoriamente irrazonable porque son las autoridades quienes tienen el control sobre las personas detenidas y la obligación de investigar cualquier alegación de tortura. Lejos de velar por los derechos de las víctimas a no ser obligadas a declarar en su contra, en este caso es evidente que el juez admitió *prima facie* la validez de las confesiones arrancadas bajo tortura y las declaraciones de los propios elementos militares a pesar de las denuncias de abusos hechas por las víctimas en reiteradas ocasiones. En otras palabras, se presumió la culpabilidad de los señores Montiel y Cabrera buscando, esencialmente y desde el primer momento, la manera de desvirtuar su versión de los hechos y favorecer la versión asentada por los militares.

Lo anterior resulta incompatible con las más mínimas garantías del debido proceso, entre las que destaca la presunción de inocencia. El caso de los ecologistas ejemplifica las fallas insuperables inherentes a una valoración de pruebas que favorece las declaraciones de agentes estatales (en este caso, elementos castrenses) por el mero hecho de ser agentes estatales y que descarta los elementos de prueba presentados por las personas imputadas. En este caso el hecho de que las acusaciones contra los ecologistas provenían de agentes estatales no debió interpretarse como una muestra de su veracidad; al contrario, puesto que

---

<sup>33</sup> Sentencia de primera instancia emitida por el Juez Quinto de Distrito del Estado, de fecha 28 de agosto de 2000, Causa Penal 61/99, foja 40 de la sentencia.

los militares tenían control total de los ecologistas durante su detención, contaban con la oportunidad de manipular o falsear elementos de prueba, así como de obligar a los detenidos a que firmaran confesiones falsas.

La actuación del juez en este caso no constituye, sin embargo, un caso aislado. En el momento de los hechos, y hasta el día de hoy, en México se concede valor probatorio a confesiones y declaraciones realizadas sin el control judicial adecuado, es decir, rendidas ante autoridad distinta a la judicial, de manera rutinaria. La reforma constitucional en materia de justicia penal adoptada en junio de 2008 podría contribuir a eliminar esta violación grave a los derechos humanos mediante el establecimiento de un sistema penal acusatorio y oral, basado en el desahogo de toda prueba ante la autoridad judicial, no obstante dicha modificación al sistema penal aún no entra en vigor.<sup>34</sup> Por lo tanto, actualmente declaraciones como las que fueron arrancadas bajo tortura a los campesinos ecologistas siguen teniendo valor probatorio, lo que incentiva la práctica de la tortura y los tratos crueles, inhumanos o degradantes y favorece que los agentes del ministerio público cotidianamente extraigan de los detenidos bajo su cargo declaraciones sin control judicial, sobre todo en situaciones relacionadas con la presunta comisión de delitos propios de la delincuencia organizada o en el marco de la aplicación del arraigo.

En este sentido, aun cuando en México la Ley Federal para Prevenir y Sancionar la Tortura (promulgada en 1991) establece en su artículo 8 que “ninguna confesión o información que haya sido obtenida mediante tortura podrá invocarse como prueba”, la práctica es totalmente contraria a dicha norma.<sup>35</sup> Efectivamente, el Comité contra la Tortura de las Naciones Unidas, tras una visita a México, expresó en 2003:

---

34 *Cfr.*, Transitorios del decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 18 de junio de 2008, artículo segundo, primer párrafo: “El sistema procesal penal acusatorio previsto en los artículos 16, párrafos segundo y decimotercero; 17, párrafos tercero, cuarto y sexto; 19; 20 y 21, párrafo séptimo, de la Constitución, entrará en vigor cuando lo establezca la legislación secundaria correspondiente, sin exceder el plazo de ocho años, contado a partir del día siguiente de la publicación de este Decreto”.

35 Artículo 8, Ley Federal para Prevenir y Sancionar la Tortura, disponible en <http://www.ordenjuridico.gob.mx/Federal/Combo/L-135.pdf>

[E]l examen de la información acumulada durante el curso de este procedimiento, no desvirtuada por las autoridades, y la descripción de casos de tortura... el objetivo de la tortura (**casi siempre obtener información o una confesión autoinculpatoria**), la semejanza de los métodos empleados y su distribución territorial, ha producido a los miembros del Comité la convicción que no se trata de situaciones excepcionales o de ocasionales excesos en que han incurrido algunos agentes policiales, sino, por el contrario, que el empleo de la tortura por parte de éstos tiene carácter habitual y se recurre a ella de manera sistemática como un recurso más en las investigaciones criminales, siempre disponible cuando el desarrollo de éstas lo requiere.<sup>36</sup>

En el caso de los campesinos ecologistas Rodolfo Montiel y Teodoro Cabrera, la defensa de las víctimas apeló la sentencia condenatoria dictada por el juez quinto de distrito argumentando la invalidez de las confesiones obtenidas bajo tortura. Para comprobar plenamente la tortura que habían padecido los señores Montiel y Cabrera la defensa ofreció como prueba documental un peritaje médico realizado por dos expertos forenses de la organización internacional Médicos por los Derechos Humanos (Physicians for Human Rights), quienes tras una exhaustiva auscultación practicada a los ecologistas concluyeron que sí habían sido torturados de la manera referida por ellos.<sup>37</sup> Sin embargo al resolver la apelación, el 26 de octubre del año 2000, el primer tribunal unitario del vigésimo primer circuito confirmó las sentencias condenatorias en contra de los campesinos ecologistas, teniendo nuevamente por válidas las confesiones arrancadas bajo tortura, sin admitir siquiera el dictamen de los doctores de Médicos por los Derechos Humanos. Posteriormente, al verse obligado a reabrir la consideración del peritaje para cumplir con un amparo resuelto a favor de los ecologistas, el tribunal unitario admitió el documento pero descartó su contenido y volvió a confirmar la sentencia condenatoria.

---

36 Informe sobre México preparado por el comité, en el marco del artículo 20 de la convención (México), 25 de mayo de 2003, CAT/C/7528, párrs. 218-19. El destacado es nuestro. Posteriormente, el Comité reiteró “su preocupación por las informaciones de que en numerosos casos aun se confiere valor probatorio preponderante a la primera declaración rendida ante el fiscal (declaración ministerial) respecto a todas las sucesivas declaraciones realizadas ante un juez”. Comité contra la Tortura, Examen de los informes presentados por los Estados partes en virtud del artículo 19 de la Convención (México), 6 de febrero de 2007, CAT/C/MEX/CO/4, párr. 12.

37 Reporte sobre lesiones y pruebas de tortura de Rodolfo Montiel y Teodoro Cabrera, emitido por los doctores Christian Tramsen y Morris Tidball-Binz, Médicos por los Derechos Humanos, 31 de julio de 2000.

La defensa de los señores Montiel y Cabrera interpuso entonces un amparo directo para impugnar la sentencia de apelación. Como resultado, el 14 de agosto de 2002, el segundo tribunal colegiado de circuito con residencia en Chilpancingo, Guerrero, resolvió absolver a Rodolfo Montiel por el delito de siembra de marihuana pues consideró que no se pudo demostrar la existencia del supuesto plantío, cuya propiedad le atribuyeron los elementos militares. El tribunal exoneró también a Montiel del delito de portación de arma prohibida al haber serias contradicciones en los señalamientos que hicieran los aprehensores. Lo anterior demuestra la fabricación de las acusaciones imputadas a los ecologistas por los elementos castrenses. Pese a ello el segundo tribunal colegiado confirmó la responsabilidad penal de los señores Montiel y Cabrera por portación de armas de uso exclusivo del ejército, otorgando de nueva cuenta valor probatorio a las confesiones obtenidas mediante tortura. Con tal determinación quedaron agotados los recursos jurídicos internos a disposición de Rodolfo Montiel y Teodoro Cabrera para demostrar su inocencia.

### Liberación de las víctimas

El caso de los campesinos ecologistas de la Sierra de Petatlán tuvo un alto grado de atención pública por la evidencia de las torturas y por la injusticia de la detención. Tras amplias muestras de solidaridad y ante la presión nacional e internacional, el 8 de noviembre de 2001, durante el trámite del amparo directo referido antes, la Secretaría de Seguridad Pública otorgó la libertad a Rodolfo Montiel y Teodoro Cabrera bajo el argumento de que la sanción impuesta era incompatible con su estado de salud.<sup>38</sup> El presidente Vicente Fox dio órdenes expresas de liberar a los campesinos ecologistas,<sup>39</sup> sin que ello implicara el reconocimiento de su inocencia.

---

<sup>38</sup> Es importante destacar que unas semanas antes Digna Ochoa y Plácido, defensora de los derechos humanos que se había hecho cargo de la defensa de los ecologistas, fue encontrada sin vida en su oficina. El suceso generó una demanda pública amplificada por la exigencia de justicia en el caso.

<sup>39</sup> Declaración del presidente Vicente Fox Quesada en el salón Venustiano Carranza de la residencia oficial de Los Pinos. México, D.F., 8 de noviembre de 2001.



## Falta de investigación de la tortura padecida por las víctimas

El 30 de septiembre de 1999 el ministerio público federal adscrito a Coyoaca de Catalán dio inicio a una averiguación previa por posibles actos de tortura, respondiendo a la instrucción correspondiente girada por el juez quinto de distrito a petición de la defensa de las víctimas. Sin embargo no ordenó la realización de ninguna investigación al respecto. Días después, en noviembre de 1999, el ministerio público federal se declaró incompetente para continuar la indagatoria y cedió la competencia a la Procuraduría General de Justicia Militar (PGJM) argumentando que los probables responsables del delito eran militares que realizaban actos de servicio.

A partir de la declinación de competencia, la PGJM inició su propia averiguación previa. No obstante, el 13 de junio de 2000, sin que hubieran sido dados los pasos necesarios para la investigación de los hechos denunciados, la indagatoria sobre tortura fue reservada. El 3 de noviembre de 2001, después de haber sido reabierta debido a presión externa, la averiguación previa fue resuelta definitivamente por la autoridad ministerial militar que propuso el no ejercicio de la acción penal y el archivo de la indagatoria.<sup>40</sup> La decisión no fue notificada personalmente a las víctimas ni a sus representantes.

Hasta hoy ningún miembro del ejército ha sido acusado penalmente por la tortura cometida contra los señores Montiel y Cabrera. Al mantenerse impunes estas graves violaciones a los derechos humanos se propicia la repetición ilimitada de abusos semejantes en la actualidad; lo que resulta grave por la creciente participación militar en tareas de seguridad pública. Por otro lado, ninguno de los actores civiles que intervinieron en la investigación penal ha sido indagado por sus actuaciones, omisiones y aquiescencias ante la evidente ilegalidad y arbitrariedad de la detención y los múltiples actos de tortura.

---

40 Determinación de no ejercicio de acción penal emitida por el mayor de justicia militar y licenciado Andrés Cortés Ríos, primer agente investigador del ministerio público militar adscrito a la Sección de Averiguaciones Previas de la Procuraduría General de Justicia Militar de fecha 3 de noviembre de 2001. Resultando tercero, pág. 52 de la determinación citada.

## Situación actual de los campesinos ecologistas

Debido a la falta de condiciones que garantizaran su seguridad Rodolfo Montiel y Teodoro Cabrera tuvieron que salir de sus comunidades para salvaguardar su integridad física y la de sus familias. Al hacerlo perdieron la posibilidad de seguir participando activamente en la OCESP. Tuvieron que dejar también sus parcelas que constituían una fuente básica de ingresos económicos. Montiel incluso se vio obligado a salir del país y solicitar asilo político en Estados Unidos.

Hasta el día de hoy los ecologistas Montiel y Cabrera se ven afectados por las secuelas físicas y psicológicas de la tortura de la que fueron víctimas. Sus familias, después de haber pasado por un periodo inicial de incomunicación tras la detención arbitraria de ambos, vivieron dos años y medio separadas de ellos debido a su encarcelamiento injusto. Esto ha marcado sus vidas.

En el caso de Rodolfo Montiel la separación familiar continúa porque hasta hoy su esposa e hijos no han podido ingresar a Estados Unidos para reunirse con su ser querido.

Mientras Rodolfo Montiel y Teodoro Cabrera permanecieron en la cárcel, la OCESP continuó su trabajo ambiental colectivo. En esta labor sobresalieron Celsa Valdovinos Ríos y su esposo Felipe Arreaga, quienes intensificaron su activismo ecológico con mujeres campesinas en la comunidad del Zapotillal, municipio de Petatlán, así como con hombres y mujeres de otras localidades de la región. De este esfuerzo surgió una nueva organización de campesinos ambientalistas: la Organización de Mujeres Ecologistas de la Sierra de Petatlán (OMESP).

En respuesta al importante trabajo de Felipe Arreaga y Celsa Valdovinos, durante 2004 nuevamente se presentaron falsas acusaciones penales en contra de varios miembros de la OCESP. El 3 de noviembre de ese mismo año fue detenido Felipe Arreaga, acusado de un homicidio que no cometió.<sup>41</sup>

---

41 Un ilustrativo ejemplo es que dicha acusación se basó en el testimonio de una persona que falleció dos años antes de que ocurrieran los hechos, el cual fue aceptado por el ministerio público a cargo del caso. Cfr., Centro de Derechos Humanos de la Montaña Tlachinollan, *Desde el corazón de la tierra: resistir para vivir* (Informe anual 2005-2006), págs. 30-31, disponible en <http://www.>

Después de más de diez meses de permanecer injustamente en prisión y de haber sido reconocido como prisionero de conciencia por Amnistía Internacional, Felipe Arreaga fue absuelto de los cargos imputados. Al año siguiente, el 19 de mayo, se realizó una emboscada en contra de otro reconocido miembro de la OCESP, Albertano Peñaloza Domínguez, cuando regresaba a su casa acompañado de sus cuatro hijos. En el acto dos de sus hijos fallecieron y otros dos resultaron gravemente heridos.

A la fecha Albertano Peñaloza, al igual que Rodolfo Montiel y Teodoro Cabrera, vive fuera del estado de Guerrero debido al atentado en el que fueron asesinados sus hijos. Es evidente, como lo muestran los acontecimientos anteriores, que el Estado mexicano en ningún momento ha garantizado las condiciones mínimas para que los campesinos ecologistas de la Sierra de Petatlán puedan ejercer su derecho a defender el medio ambiente.



## El caso ante el Sistema Interamericano

### *La Comisión Interamericana de Derechos Humanos*

Ante la imposibilidad de acceder a la justicia en las instancias nacionales, los campesinos ecologistas acudieron a la Comisión Interamericana de Derechos Humanos en 2001. El caso fue llevado a la comisión por las señoras Ubalda Cortés (esposa de Rodolfo Montiel) y Ventura López (esposa de Teodoro Cabrera), así como por las organizaciones no gubernamentales Centro Prodh, Tlachinollan, Cejil, Sierra Club y Greenpeace.

Después de establecer que los peticionarios habían agotado los recursos internos disponibles, en febrero de 2004 la Comisión admitió el caso -al que asignó el número 12.449- mediante la aprobación del informe de admisibilidad 11/04.<sup>42</sup> El 23 de octubre de 2006 se celebró una audiencia pública en la cual el señor Rodolfo Montiel rindió testimonio sobre su labor como defensor del medio ambiente y relató las violaciones de derechos humanos de las cuales fue objeto a partir de mayo

***El gobierno tiene la respuesta en la mano, no persiguiendo a los campesinos ni encarcelándolos ni matándolos, sino que más bien apoyando con proyectos productivos que no dañen el medio ambiente, apoyar primero que reforesten las áreas afectadas; en seguida, que quienes las destruyeron las reconstruyan y apoyen con tractores, con bombas para riego, con granjas de pollo, de marranos y a los ganaderos con molinos para que muelan caña, sorgo milpas, para que hagan pasta para su ganado y no destruyan los bosques, con el fin de convertirlos en agostaderos como lo han hecho. En lugar de apoyarlos con armas y permisos para portarlas o permisos para cuerpos judiciales para que nos destruyan, demuestren su honestidad y busquen cómo mejorar nuestras vidas, porque recuerden que, quien mata mucha gente, comete un genocidio y quien mata muchos árboles comete un ecocidio.***

**Rodolfo Montiel Flores**

42 CIDH, Petición 735/01, Informe 11/04, 27 de febrero de 2004, disponible en <http://www.cidh.org/annualrep/2004sp/mexico.735.01.htm>



de 1999. El 30 de octubre de 2008 la comisión aprobó su informe de fondo sobre el caso. En éste declaró la responsabilidad internacional del Estado mexicano por violaciones a los derechos a la integridad personal, la libertad personal, las garantías judiciales (derecho al debido proceso) y la obligación de armonizar el marco normativo interno con los requisitos de la Convención Americana sobre Derechos Humanos. La comisión formuló además varias recomendaciones al Estado para que reparara las violaciones cometidas.

Ante la reiterada falta de cumplimiento de dichas recomendaciones por parte del Estado, la CIDH sometió el caso de los campesinos ecologistas a la Corte Interamericana de Derechos Humanos (Corte IDH) el 24 de junio de 2009.

### ***El caso ante la Corte Interamericana de Derechos Humanos***

Durante el proceso seguido ante la Corte IDH los representantes de las víctimas -el Centro Prodh, Cejil y Tlachinollan- alegaron que los hechos del caso constituyen violaciones de las siguientes obligaciones consagradas en la Convención Americana sobre Derechos Humanos y la Convención Interamericana para Prevenir y Sancionar la Tortura:

**Derecho a la libertad y la seguridad personal.** La detención de los ecologistas fue ilegal y arbitraria; fueron mantenidos incomunicados; no se les puso sin demora a disposición de una autoridad competente (fueron retenidos por varios días en instalaciones militares); y no se realizó un control judicial efectivo de la legalidad de la detención.

**Derecho a la integridad personal.** Los ecologistas fueron torturados por agentes estatales; la tortura no fue investigada de manera seria e imparcial por las autoridades competentes; y las violaciones cometidas contra los ecologistas y la impunidad que rige en el caso han ocasionado sufrimiento grave tanto a los señores Montiel y Cabrera como a sus familiares.

**Derecho a la libertad de asociación.** La libertad de asociación abarca, entre otros, el derecho de las personas a formar organizaciones y trabajar colectivamente para defender

los derechos humanos y el medio ambiente. De esta manera, actos estatales que tienen el fin o el efecto de impedir que grupos de personas realicen tal trabajo violentan el derecho a la libertad de asociación. En este caso, las violaciones cometidas en contra de las víctimas representaron una represalia a su participación en la OCESP. Aunado a ello, el Estado no tomó medidas adecuadas para posibilitar que los miembros de la Organización realizaran su labor en condiciones mínimas de seguridad.

#### **Derecho al debido proceso y garantías judiciales.**

Las violaciones cometidas contra las víctimas no se investigaron de manera adecuada; el Estado no proporcionó ningún recurso interno que permitiera impugnar la indebida extensión del fuero militar sobre la investigación de dichas violaciones; no se respetó la presunción de inocencia; y se otorgó valor probatorio a confesiones obtenidas sin control judicial y mediante actos de tortura.

#### **Obligación de adecuar el marco interno con los requisitos de los instrumentos interamericanos ratificados por el Estado.**

El marco normativo mexicano, tal y como se ha interpretado, permite que el fuero militar conozca de casos de violaciones a los derechos humanos y no ofrece ningún recurso que permita a las víctimas impugnar esta práctica abiertamente violatoria del derecho internacional de los derechos humanos. Por otro lado, el marco normativo interno permite que se otorgue valor probatorio a declaraciones obtenidas sin control judicial, lo cual propicia que se admitan confesiones arrancadas bajo tortura, siendo ésta una práctica estrictamente prohibida por el derecho internacional.

Los días 26 y 27 de agosto de 2010 se realizó en la sede de la Corte Interamericana, en San José, Costa Rica, la audiencia del caso. Participaron Rodolfo Montiel -quien se pudo reunir después de más de cinco años, debido a su exilio, con su esposa Ubalda Cortés-, representantes del Estado mexicano y la defensa de los señores Montiel y Cabrera.

Rodolfo Montiel rindió ante la Corte IDH -cuya sala de audiencias estaba repleta por el evento- su testimonio sobre las violaciones de derechos humanos cometidas por el Estado mexicano en su contra y en contra de su colega Teodoro Cabrera. Al rendir su testimonio pidió a la Corte IDH que ordenara al Estado mexicano

tomar las medidas necesarias para proteger a los defensores ambientalistas. Solicitó también que se establezcan mecanismos de control para garantizar que no continúe la práctica de encarcelar a personas inocentes con base en confesiones arrancadas bajo tortura y, en especial, que el ejército deje de patrullar y cometer abusos que permanecen impunes contra las comunidades.

En sus alegatos orales el Estado mexicano pretendió evadir su responsabilidad en las graves violaciones perpetradas contra los campesinos ecologistas. Para mitigar el impacto de la eventual sentencia de la Corte Interamericana sostuvo, a pesar de los elementos de prueba y de los testimonios presentados en la audiencia, que el ejército no incurrió en ningún acto arbitrario o abusivo en contra de los ecologistas en mayo de 1999. Pretendió ocultar la indebida extensión de la jurisdicción militar en el caso de los ecologistas; sin embargo, a preguntas expresas de los jueces, los representantes del Estado tuvieron que aceptar que no se ha dado cumplimiento a los estándares de protección de derechos humanos.

El doctor Christian Tramsen, médico danés con tres décadas de experiencia, que realizó una revisión médica a Rodolfo Montiel y Teodoro Cabrera durante su encarcelación, rindió su testimonio experto. Detalló las secuelas físicas de tortura encontradas en las víctimas. Tramsen explicó cómo él y el médico argentino Morris Tidball-Binz viajaron a Iguala, Guerrero, en representación de la organización internacional Médicos por los Derechos Humanos (Physicians for Human Rights), para realizar los exámenes médicos que demostraron que ambas víctimas habían sido sometidas a torturas que les provocaron daños en diversas partes del cuerpo, como las piernas, la región lumbar y los genitales. Explicó que los síntomas encontrados sólo pueden explicarse por haber sufrido actos de tortura como los descritos por las víctimas.

El Estado presentó como única declarante a una perita de la Procuraduría General de la República (PGR), la doctora Juana María del Carmen Gutiérrez Hernández, quien, ante las preguntas de la Comisión Interamericana y de los representantes de las víctimas, tuvo que admitir que los certificados médicos emitidos diariamente por peritos adscritos a la PGR en los casos de las personas detenidas no constituyen un examen médico completo ni cumplen con los estándares para la detección de tortura (Protocolo de Estambul).

La misma perita, que basó parte de su testimonio en dos certificados médicos emitidos por el ejército, al ser preguntada sobre cuáles eran sus fuentes de información acerca de la metodología empleada por los médicos militares en el momento de revisar a las personas detenidas, admitió que no contaba con ninguna. Aunque señaló reiteradamente que el Protocolo de Estambul es el instrumento idóneo para investigar la existencia de tortura mediante un examen médico, pretendió descartar el examen realizado por los doctores Tramsen y Tidball-Binz, pese a que éste último es uno de los autores que contribuyeron a la creación del mismo protocolo y, por lo tanto, uno de los más reconocidos expertos mundiales en la detección de tortura.

La defensa de los ecologistas (el Centro Prodh y Cejil) mantuvo firme su acusación contra el Estado mexicano por su actuación represiva -mediante el uso de la fuerza militar y el empleo desviado del sistema de justicia- hacia los campesinos organizados que defendieron sus bosques de la devastación ilegal permitida por las autoridades.

Después de haber considerado el caso, la Corte IDH emitió su sentencia el 26 de noviembre de 2010. En ésta se ordena al Estado que ejecute, en los plazos establecidos por la corte, las medidas adecuadas para reparar el daño y revertir las condiciones que propician hasta hoy la comisión de violaciones graves a los derechos humanos.


La resolución de la Corte IDH tiene un carácter vinculante y es inapelable. Por su relevancia ofrecemos en este informe la sentencia íntegra del caso. Durante 2011 las autoridades mexicanas deben realizar las acciones orientadas a cumplir íntegramente lo ordenado en la sentencia. Después de más de diez años de violaciones continuas a los derechos humanos de los campesinos ecologistas de Guerrero, cabe la posibilidad de que se ponga un alto

***Se va a continuar con el trabajo de hacer cambiar de forma de pensar a los que destruyen los bosques.***

***De salir, lo que haré es buscar la construcción de un mundo nuevo, pero no en El Mameyal, sino en otro lado, porque sería como darles permiso a los caciques para que me maten, porque ellos tienen el apoyo del gobierno y pistoleros a sueldo.***

**Rodolfo Montiel**



a los agravios contra su dignidad. Para que esto suceda el Estado debe acatar plenamente la sentencia. Y, más allá de ésta, debe dar pasos firmes para dismantelar las estructuras que hoy permiten que sean vulnerados los derechos de toda la sociedad, especialmente de quienes en ella optan por erradicar la impunidad y garantizar una vida digna para las mujeres y hombres que residen en México. 








resumen  
de la  
sentencia  
por el  
centro  
prodh









## Hechos determinados, violaciones declaradas y reparaciones ordenadas por la Corte IDH en su sentencia del 26 de noviembre de 2010

### *Introducción*

El 26 de noviembre de 2010 la Corte Interamericana de Derechos Humanos (Corte IDH) adoptó su sentencia en el caso ecologistas, la cual hizo pública el 20 de diciembre de 2010. Determina en ésta ciertos hechos y condena al Estado mexicano por violaciones a los derechos humanos a la libertad personal, integridad personal, garantías judiciales y protección judicial de Rodolfo Montiel y Teodoro Cabrera, así como declara el incumplimiento del Estado por no adecuar su marco normativo con los instrumentos interamericanos.<sup>1</sup> Por lo tanto la Corte IDH declara al Estado responsable por violaciones de los artículos 1.1, 2, 5.1, 5.2, 7.3, 7.4, 7.5, 8.1, 8.3, 25.1 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos, así como los artículos 1, 6 y 8 de la Convención Interamericana para Prevenir y Sancionar la Tortura.

En la sentencia se ordena al Estado que ejecute, en los plazos establecidos por la corte, las medidas adecuadas para reparar el daño y revertir las condiciones que permitan la comisión de violaciones a los derechos humanos como las que ocurrieron en el caso de los campesinos ecologistas.

### Sobre el procedimiento ante la Corte Interamericana

El caso ecologistas se destacó por ser uno de los casos con más participación y apoyo nacional e internacional en términos de la colaboración de organizaciones no gubernamentales, académicos y clínicas universitarias en calidad de amici curiae o “amigos de la corte”. Es decir, aun cuando el Centro Prodh y Cejil se encargaron del litigio del caso por parte de las víctimas, un gran número de actores externos aportaron escritos legales con argumentos

<sup>1</sup> Corte IDH, *Caso Cabrera García y Montiel Flores Vs. México. Excepción Preliminar, Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 26 de noviembre de 2010 Serie C No. 220*, disponible en <http://www.corteidh.or.cr/casos.cfm>

a favor de los campesinos ecologistas. Finalmente la Corte IDH recibió doce escritos de amicus curiae, de los cuales da cuenta en su sentencia, provenientes de:

[...] La Clínica de Derechos Humanos del Programa de Derechos Humanos de la Escuela de Derecho de la Universidad de Harvard, respecto a la admisibilidad de los argumentos de presuntas víctimas relativos a la duración de la detención ilegal y los abusos sufridos durante su detención; la Clínica de Derechos Humanos de la Universidad de Texas, sobre la vulnerabilidad de las personas detenidas sin orden judicial y la necesidad de ser llevados sin demora ante un juez; Gustavo Fondevila, profesor del Centro de Investigación y Docencia Económicas (CIDE), respecto a las detenciones ilegales del Ejército mexicano y la legalización de la tortura bajo la figura de la confesión coaccionada; la Asociación para la Prevención de la Tortura, respecto a la exclusión de pruebas obtenidas mediante tortura; Miguel Sarre, profesor del Instituto Tecnológico Autónomo de México (ITAM), respecto a la obligación del Estado de reglamentar un registro de detención como medida de no repetición; la Clínica de Derechos Humanos de la Escuela Libre de Derecho, sobre el deber de protección, garantía y de proporcionar un recurso efectivo a los defensores de derechos humanos y del medio ambiente; la Comisión Mexicana de Defensa y Promoción de los Derechos Humanos A.C., sobre la amplia discrecionalidad con que actúa el Ministerio Público Mexicano durante la conducción de la averiguación previa; el Centro Mexicano de Derecho Ambiental (CEMDA) y la Asociación Interamericana para la Defensa del Medio Ambiente (AIDA), sobre la importancia de los defensores del medio ambiente en México, las agresiones sufridas y su derecho a la asociación; el Programa de Derechos Humanos de la Universidad Iberoamericana, respecto a la prohibición de valorar pruebas obtenidas bajo tortura y sin control judicial; el Programa Internacional Forense de Physicians for Human Rights, sobre el no cumplimiento de los requisitos internacionales respecto a las pruebas de rodizonato de sodio; EarthRights International, sobre abusos de derechos humanos en el contexto de resistencia de comunidades contra las industrias de extracción, y el Environmental Defender Law Center, sobre la grave situación de los defensores ambientales mexicanos, el reconocimiento internacional de los defensores ambientales y la violación de los derechos de los señores Cabrera y Montiel. (párr. 9)

Desafortunadamente, a pesar de la relevancia del caso en el ámbito internacional como caso paradigmático de represión a defensores ambientalistas (evidenciada, entre otros, por la amplia participación de organizaciones de defensa del medio ambiente), por razones procesales la Corte IDH determinó que se había quedado sin competencia para pronunciarse directamente sobre la relación entre la detención y tortura de los señores Montiel y Cabrera, y su labor de defensa del medio ambiente (párr. 6o). Ello porque algunos de los hechos relevantes no se alegaron desde la etapa de admisibilidad ante la Comisión Interamericana y por lo tanto no fueron incluidos en su “demanda” (el documento mediante el cual la comisión somete un caso a la corte y que establece el marco fáctico del caso). Sin embargo, aunque la corte determinó limitar su competencia para pronunciarse directamente sobre esta relación, entre las medidas de reparación ordenadas en su sentencia se contempla la investigación de las violaciones cometidas incluyendo “la debida diligencia en la investigación de las diversas hipótesis sobre los motivos que habrían originado los atentados a la integridad personal de los señores Cabrera y Montiel”. Es decir, la investigación ordenada debe tomar en cuenta la identidad de las víctimas como defensores del medio ambiente y lo denunciado por las víctimas y sus representantes durante más de una década, a saber, que las violaciones en su contra se dieron en represalia por su labor de defensa de los bosques de Guerrero.

### ***La corte desestima la excepción preliminar interpuesta por el Estado relativo a la doctrina de la “cuarta Instancia”***

El Estado mexicano impugnó la competencia de la Corte IDH para conocer del caso de los campesinos ecologistas argumentando que, de hacerlo, la corte se convertiría en una “cuarta instancia” (es decir, tribunal de alzada o apelación) para con las instancias nacionales en el proceso penal seguido en contra de Rodolfo Montiel y Teodoro Cabrera (párr. 12).

Sin embargo, tal y como se desprendía de los argumentos de los representantes de las víctimas y la Comisión Interamericana, los campesinos ecologistas no buscaban que la Corte IDH se convirtiera en un tribunal de apelación penal, sino que declarara si el Estado había incurrido en violaciones

de los tratados interamericanos ratificados por éste. En este sentido la corte aclaró:

[...] sí compete a la Corte verificar si en los pasos efectivamente dados a nivel interno se violaron o no obligaciones internacionales del Estado derivadas de los instrumentos interamericanos que le otorgan competencia al Tribunal. Por ello, la jurisprudencia reiterada de la Corte señala que la determinación de si las actuaciones de órganos judiciales constituyen o no una violación de las obligaciones internacionales del Estado, puede conducir a que la Corte deba ocuparse de examinar los respectivos procesos internos para establecer su compatibilidad con la Convención Americana”. (párr. 19)

Tomando en cuenta lo anterior, la corte concluyó “que la excepción preliminar presentada por el Estado toma como punto de partida que no ha existido ninguna violación de derechos humanos en el presente caso, cuando es precisamente ello lo que se debatirá en el fondo del asunto” (párr. 20). Por lo tanto la corte desestimó la excepción preliminar interpuesta por el Estado y procedió a analizar los méritos del caso.

### ***Sobre el contexto de militarización en el cual ocurrieron las violaciones cometidas en contra de los campesinos ecologistas***

De su estudio de las pruebas aportadas por las partes, la corte llegó a varias conclusiones sobre los efectos nocivos de la presencia militar en Guerrero en los derechos humanos de la población. En este sentido determinó:

[...] en el operativo militar en la localidad de Pizotla realizado el 2 de mayo de 1999, en forma previa a la detención de los señores Cabrera y Montiel, el grupo militar que intervino estuvo constituido por 43 elementos de tropa. [...] La CNDH consideró acreditado que “el poblado [...] fue sitiado”, “se manten[ía] en vigilancia” y que “personal militar [...] efectu[ó] disparos de arma de fuego, atemorizando a la población civil de la comunidad de Pizotla[,] además de haber tratado con violencia a las mujeres y niños, manteniendo incomunicada durante dos días la citada comunidad”. La CNDH estableció que “la conducta desplegada [por los militares] encargados de dirigir, supervisar y autorizar



el citado operativo, lesionaron los [d]erechos [h]umanos de los habitantes de la comunidad [...] al impedirles, e incluso limitarles [...] ejercer su [d]erecho a la [l]ibertad de [t]rnsito. (párr. 83)

Teniendo en cuenta estos elementos, el Tribunal considera que el presente caso tiene relación con jurisprudencia previa donde, a partir de un documento oficial del Estado, se constató que la presencia del ejército cumpliendo labores policiales en Guerrero ha sido un tema controvertido en relación con los derechos y libertades individuales y comunitarias, y ha colocado a la población en una situación de vulnerabilidad (párr. 85).

Al respecto, la Corte considera que, en algunos contextos y circunstancias, la alta presencia militar acompañada de intervención de las Fuerzas Armadas en actividades de seguridad pública, puede implicar la introducción de un riesgo para los derechos humanos. Así, por ejemplo, organismos internacionales que han analizado las implicaciones de permitir que cuerpos militares realicen funciones de policía judicial, como el Comité de Derechos Humanos de Naciones Unidas y el Relator Especial sobre la Independencia de Magistrados y Abogados, han manifestado su preocupación por el hecho de que los militares ejerzan funciones de investigación, arresto, detención e interrogatorio de civiles y han indicado que “[l]as funciones de la policía judicial deberían estar exclusivamente a cargo de una entidad civil. [...] De esta forma se respetaría la independencia de las investigaciones y se mejoraría mucho el acceso a la justicia por parte de las víctimas y testigos de violaciones de derechos humanos, cuyas denuncias suelen ser investigadas actualmente por las mismas instituciones a las que acusan de perpetrar esas violaciones” (párr. 86).

Tal como ha señalado este Tribunal, los Estados deben limitar al máximo el uso de las Fuerzas Armadas para el control de la criminalidad común o violencia interna, puesto que el entrenamiento que reciben está dirigido a derrotar un objetivo legítimo, y no a la protección y control de civiles, entrenamiento que es propio de los entes policiales. El deslinde de las funciones militares y de policía debe guiar el estricto cumplimiento del deber de prevención y protección de los derechos en riesgo a cargo de las autoridades internas (párr. 88).

La Corte considera que la posibilidad de otorgar a las Fuerzas Armadas funciones dirigidas a la restricción de la libertad personal de civiles, además de atender a los requisitos de estricta proporcionalidad en la restricción de un derecho, debe responder,

a su vez, a criterios estrictos de excepcionalidad y debida diligencia en la salvaguarda de las garantías convencionales, teniendo en cuenta, como ha sido señalado, que el régimen propio de las fuerzas militares al cual difícilmente pueden sustraerse sus miembros, no se concilia con las funciones propias de las autoridades civiles” (párr. 89).

### ***Violaciones al derecho a la libertad personal: detención arbitraria de las víctimas y falta de puesta a disposición de la autoridad competente en un plazo razonable***

La Corte IDH empezó su análisis de las violaciones a la libertad de los señores Montiel y Cabrera derivadas de su detención y retención por los militares recordando la importancia de la obligación del artículo 7.5 de la Convención Americana; éste dispone que:

[...] la detención de una persona debe ser sometida sin demora a revisión judicial. En este sentido, la Corte ha señalado que el control judicial inmediato es una medida tendiente a evitar la arbitrariedad o ilegalidad de las detenciones, tomando en cuenta que en un Estado de Derecho corresponde al juzgador garantizar los derechos del detenido, autorizar la adopción de medidas cautelares o de coerción cuando sea estrictamente necesario y procurar, en general, que se trate al inculpado de manera consecuente con la presunción de inocencia” (párr. 93).

La corte también observa que al nivel interno, el artículo 16 constitucional dispone que cuando una persona distinta a las autoridades competentes efectúa una detención, debe poner a la persona detenida “sin demora a disposición de la autoridad inmediata y ésta, con la misma prontitud, a la del Ministerio Público”, autoridad que cuenta con un plazo de 48 horas (salvo en determinados casos) para consignarla ante una autoridad judicial o ponerla en libertad.

En el caso de los campesinos ecologistas, la corte concluyó del acervo probatorio que:

[...] desde el momento de la detención de las presuntas víctimas los agentes del Ejército contaron con más de un medio para transportarlas y llevarlas sin demora, primero ante el Ministerio

Público y, posteriormente, ante la autoridad judicial, por lo menos el día 3 de mayo de 1999. (párr. 101)

Por lo tanto:

[...] este Tribunal reitera que los señores Cabrera y Montiel debieron ser llevados ante el juez lo más pronto posible y, en este caso, ello no ocurrió sino hasta casi 5 días después de su detención. En ese sentido, el Tribunal observa que los señores Cabrera y Montiel fueron puestos a disposición de la autoridad competente excediendo el término establecido en la Convención Americana, que claramente exige la remisión “sin demora” ante el juez o funcionario autorizado por la ley para ejercer funciones judiciales sobre control de la libertad. Al respecto, la Corte reitera que en zonas de alta presencia militar, donde los miembros de la institución militar asumen control de la seguridad interna, la remisión sin demora ante las autoridades judiciales cobra mayor importancia con el fin de minimizar cualquier tipo de riesgo de violación a los derechos de la persona. (párr. 102)

A la luz de las graves faltas señaladas en relación con el deber de ejercer un eficaz control judicial de la detención de las víctimas por el ejército, la corte da por comprobada la violación del derecho a la libertad personal, concluyendo: “el Tribunal considera que esta irregularidad en el control de la detención la transformó en arbitraria” (párr. 102).

La corte también declara que “[e]n el expediente no consta que al efectuar la detención se haya informado a las víctimas sobre las razones en las que se fundamentó su detención”, lo que dio lugar nuevamente a una violación de la Convención Americana, que en su artículo 7.4 puntualiza que el Estado tiene la obligación de informar a toda persona detenida de los motivos de la detención (párr. 106).

### ***Violaciones a la integridad personal de las víctimas y deber de investigar la tortura***

A lo largo del litigio ante la Corte IDH el Estado sostuvo que los señores Montiel y Cabrera no habían sido objeto de ningún acto de abuso por parte de los elementos militares y buscó desacreditar las denuncias de tortura formuladas por las víctimas diciendo

que éstas eran historias inventadas y contenían contradicciones. Sobre el particular, a partir del análisis del contenido de las diversas declaraciones de las víctimas hechas desde el año 1999, la corte determinó:

Del análisis de dichas declaraciones de los señores Cabrera y Montiel en el transcurso del proceso penal, en términos generales, consta que se denunciaron: i) jalones en los testículos; ii) toques eléctricos; iii) golpes en distintas partes del cuerpo, como los hombros, el abdomen y la cabeza; iv) que fueron vendados y amarrados; v) que fueron situados en forma de cruz según la ubicación del sol; vi) que fueron encandilados por una luz brillante; vii) que recibieron amenazas mediante armas, y viii) que se utilizó el “tehuacán” para introducirles agua gaseosa en las fosas nasales.

La Corte observa que los tribunales internos consideraron incoherentes entre sí los testimonios de los señores Cabrera y Montiel y por tanto les restaron valor a los mismos. Sin embargo, el Tribunal considera que las diferencias entre cada testimonio rendido por los señores Cabrera y Montiel no pueden ser consideradas como contradicciones que denotan falsedad o falta de veracidad en el testimonio. En particular, la Corte observa que, dentro de las distintas declaraciones rendidas por los señores Cabrera y Montiel, las circunstancias principales coinciden. En este sentido, lo que observa este Tribunal es que, a medida que se fueron ampliando las declaraciones, las víctimas señalaron más detalles de la alegada tortura, pero el marco general de su recuento es consistente a partir de las declaraciones realizadas el 7 de mayo de 1999 ante el juez de instancia. (párrs. 112-13)

Dicha determinación resulta de suma importancia en tanto reivindica las denuncias de las víctimas, a la vez que pone en evidencia cómo los tribunales internos que conocieron del caso desestimaron sin justificación las declaraciones de las víctimas en el proceso penal interno.

Por otra parte, el Estado también buscó desacreditar las pruebas médicas que demostraron la presencia de tortura en el caso, en especial el peritaje independiente realizado por los doctores Christian Tramsen y Morris Tidball-Binz en representación de la organización Médicos por los Derechos Humanos (Physicians for Human Rights). Para sustentar su argumento el Estado citó los certificados médicos realizados por autoridades del propio Estado, incluyendo los del ejército, afirmando que dichos certificados

demonstraban que las víctimas no presentaban ninguna posible huella de tortura.

La Corte IDH observó en primer lugar que a pesar de que el Estado mexicano cuente con el Protocolo de Estambul, el propio Estado había reconocido durante el litigio que los certificados médicos que emiten los peritos adscritos al ministerio público en relación con las personas detenidas no incluyen la aplicación de dicho protocolo sino que se limitan a una supuesta revisión del cuerpo para ver si están presentes lesiones físicas. Por lo tanto, aun si se realizan de buena fe, no son instrumentos dirigidos a detectar la tortura. Por otro lado, la corte encontró que en algunos de los mismos certificados citados por el Estado mexicano constaban indicios de posibles huellas de tortura. Por lo tanto, nuevamente la Corte IDH determinó que el Estado no había desvirtuado el contenido de las pruebas aportadas por las víctimas y consideró que los certificados médicos citados por el Estado:

[...] no son suficientes, por sí solos, para fundamentar el rechazo o la aceptación de los alegatos de tortura en el presente caso. No obstante, en relación con la posible violación del derecho a la integridad personal, el Tribunal resalta ciertos certificados médicos como el emitido el 15 de mayo de 1999, en el cual se dejó constancia de la presencia de hematomas que presuntamente habían sido el resultado de los golpes recibidos por los señores Cabrera y Montiel durante su detención<sup>2</sup> o el certificado expedido el 4 de junio de 1999, en el que se aseveró que las lesiones habían sido producidas aproximadamente 30 días atrás. (párr. 120)

Para contrastar los argumentos de las partes, la corte tomó como ejemplo uno de los actos de tortura más brutal del caso, la tracción de los testículos de las víctimas mientras se encontraban retenidas por militares en la orilla del Río Pizotla. Sobre este punto la Corte IDH contrasta las pruebas aportadas por varios peritos médicos que realizaron exámenes médicos a las víctimas, con la explicación ofrecida por la perito perteneciente a la PGR en representación del Estado:

[...] el peritaje de los señores Tramsen y Tidball-Binz concluyó respecto al señor Cabrera García que “[e]l testículo derecho está

<sup>2</sup> Cfr. Coddehum, Acta circunstanciada de 15 de mayo de 1999, *supra* nota 153, folios 4006 a 4007.



retraído y reducido a la mitad del tamaño del testículo izquierdo”, mientras que en el caso del señor Montiel Flores señaló que sus testículos se encontraban en estado normal. Asimismo, cabe resaltar que las conclusiones del dictamen de los peritos Tramsen y Tidball-Binz coinciden de manera significativa con aquéllas contenidas en el examen emitido al liberar a los señores Cabrera y Montiel y con el dictamen pericial presentado por el perito Quiroga, ya que este último indicó que “el examen médico demuestra una atrofia del testículo derecho que fue previamente descrita en el examen físico de Physicians for Human Rights en julio de 2000”. No obstante lo anterior, la perito Gutiérrez Hernández asoció estas últimas conclusiones a problemas degenerativos propios de la edad de las víctimas y a problemáticas relacionadas con el colesterol. (párr. 127)

La corte hace referencia, además, a las múltiples pruebas tendentes a demostrar que Rodolfo Montiel fue víctima de toques eléctricos (tema sobre el cual la perito estatal no se pronunció, párr. 128) así como al tema de los golpes recibidos por las víctimas en diversas partes del cuerpo, sobre el cual recalcó que según el Protocolo de Estambul es preciso recabar datos sobre el dolor experimentado por aquellas personas que denuncian haber sido víctimas de tortura (cosa que no ocurre en los certificados médicos realizados por los peritos adscritos a las agencias del ministerio público, puesto que estos no incluyen cosas que no se ven con los ojos, como el dolor, párr. 129). Finalmente, la corte recordó las denuncias de las víctimas en el sentido de que fueron retenidas, incomunicadas y privadas de comida y bebida, entre otros (párr. 130).

La corte concluye:

A pesar de lo expuesto [en relación a los indicios de tortura], el Tribunal constata que en el presente caso la investigación fue iniciada más de tres meses después de que se hiciera la primera mención sobre las alegadas torturas cometidas en contra de los señores Cabrera y Montiel el día 7 de mayo de 1999. Además, la Corte observa que se dio inicio a dicha investigación por petición expresa de los denunciante realizada el 26 de agosto de 1999 dentro del proceso penal que se llevó a cabo en su contra. Si bien en el transcurso del proceso penal desarrollado en contra de los señores Cabrera y Montiel los tribunales internos valoraron y estudiaron tanto los certificados médicos como los peritajes realizados con el fin de analizar las alegadas torturas, la Corte observa que dicho proceso poseía un objeto distinto al de investigar a los presuntos

responsables de la denuncia, ya que paralelamente se estaba juzgando a los señores Cabrera y Montiel. Por tanto, el no haber llevado a cabo una investigación autónoma contra los presuntos responsables en la jurisdicción ordinaria impidió disipar y aclarar los alegatos de tortura. Por todo lo anterior, para el Tribunal es claro que el Estado incumplió su deber de investigar ex officio los hechos violatorios de los derechos humanos de los señores Cabrera y Montiel. En el presente caso, resultaba imprescindible que las distintas instancias judiciales internas ordenasen nuevas diligencias para esclarecer la relación entre los signos encontrados en los cuerpos de las víctimas y los hechos que ellos alegaron haber sufrido como tortura.

Asimismo, el Tribunal considera que esa obligación de investigar los alegados actos de tortura era aún más relevante si se tiene en cuenta el contexto que antecedió al presente caso respecto a la obtención de confesiones y declaraciones mediante coacción y los deberes de debida diligencia estricta que deben operar en zonas de alta presencia militar. Al respecto, el Relator Especial de Naciones Unidas sobre la Tortura ha señalado que “por regla general, tanto los jueces como abogados, Ministerio Público y la propia policía judicial están abrumados de trabajo, con lo que puede existir la tendencia a recurrir a la confesión como manera rápida de resolver los casos”. Por otra parte, el Relator Especial de Naciones Unidas sostuvo que, “[...] en la práctica ordinaria, [existe] un gran margen de discrecionalidad para la aplicación de la ley y, por tanto, el gran riesgo de que las averiguaciones estén falseadas, elaboradas mediante coacción, integradas fuera de los términos legales, sin considerar elementos que pudieran ser determinantes o bien, la consideración para afectar o beneficiar a alguien, llegando incluso a desaparecer evidencias de manera intencionada”. (párrs. 131-32)

De suma relevancia es lo señalado por la Corte IDH en el último párrafo citado, en el sentido de que el caso de los campesinos ecologistas se insertaba en un “contexto” de obtención de confesiones y declaraciones mediante coacción en México. Igualmente importante es la especial obligación de investigar denuncias de tortura y otros abusos “en zonas de alta presencia militar”, tomando en cuenta la antes señalada situación de vulnerabilidad en que se encuentran las comunidades y zonas militarizadas.

Finalmente, en el presente caso la corte declaró que el Estado es responsable de violación de la integridad física de las víctimas, es decir, de tratos crueles, inhumanos y degradantes. Sobre la clasificación jurídica de los abusos como tortura, la Corte IDH observa que por la misma falta de una investigación en el ámbito interno hasta el día de hoy para determinar con precisión la severidad y otras características de los daños, lo que procede es que el Estado inicie tal investigación. A este respecto la corte señala que:

[...] la falta de una investigación dirigida contra los presuntos responsables de la violación a la integridad personal limita la posibilidad de concluir sobre los alegatos de la presunta tortura cometida en contra de los señores Cabrera y Montiel. Sin perjuicio de ello, la Corte ha señalado que el Estado es responsable, en su condición de garante de los derechos consagrados en la Convención, de la observancia del derecho a la integridad personal de todo individuo que se halla bajo su custodia. La jurisprudencia de este Tribunal también ha señalado que siempre que una persona es detenida en un estado de salud normal y posteriormente aparece con afectaciones a su salud, corresponde al Estado proveer una explicación creíble de esa situación. En consecuencia, existe la presunción de considerar responsable al Estado por las lesiones que exhibe una persona que ha estado bajo la custodia de agentes estatales. En dicho supuesto, recae en el Estado la obligación de proveer una explicación satisfactoria y convincente de lo sucedido y desvirtuar las alegaciones sobre su responsabilidad, mediante elementos probatorios adecuados. (párr. 134)

Sobre los estándares mínimos que deben observarse en la investigación de la tortura, la Corte Interamericana puntualiza que:

Es indispensable que el Estado actúe con diligencia para evitar alegados actos de tortura o tratos crueles, inhumanos y degradantes, tomando en cuenta, por otra parte, que la víctima suele abstenerse, por temor, de denunciar los hechos. Asimismo, a las autoridades judiciales corresponde el deber de garantizar los derechos del detenido, lo que implica la obtención y el aseguramiento de toda prueba que pueda acreditar alegados actos de tortura. El Estado debe garantizar la independencia del personal médico y de salud encargado de examinar y prestar asistencia a los detenidos de manera que puedan practicar libremente las evaluaciones médicas

necesarias, respetando las normas establecidas en la práctica de su profesión.

Por otra parte, la Corte desea resaltar que en los casos que la persona alegue dentro del proceso que su declaración o confesión ha sido obtenida mediante coacción, los Estados tienen la obligación de verificar, en primer lugar, la veracidad de dicha denuncia a través de una investigación llevada a cabo con la debida diligencia. Asimismo, la carga probatoria no puede recaer en el denunciante, sino que el Estado debe demostrar que la confesión fue voluntaria” (párrs. 135-136).

De esta manera la corte reitera varios criterios imprescindibles para la efectiva prevención e investigación de la tortura, los cuales son aplicables no solamente al caso de los campesinos ecologistas sino a todo caso de tortura en el país. Sobre el último tema mencionado (uso de tortura para obtener declaraciones) la corte volvió a pronunciarse con más detalle en su consideración del proceso penal irregular seguido en contra de los campesinos ecologistas.

### ***Violaciones a las garantías judiciales y protección judicial (debido proceso)***

A partir de su análisis del proceso penal interno realizado en contra de las víctimas, la Corte IDH criticó severamente al Estado mexicano por su violación flagrante de un principio fundamental del debido proceso: la obligación de excluir de un proceso penal cualquier declaración o confesión obtenida mediante la coacción, por ejemplo mediante la tortura. Empezó su análisis recordando que:

[...] la regla de exclusión de pruebas obtenidas mediante la tortura o tratos crueles e inhumanos (en adelante “regla de exclusión”) ha sido reconocida por diversos tratados y órganos internacionales de protección de derechos humanos que han establecido que dicha regla es intrínseca a la prohibición de tales actos. Al respecto, la Corte considera que esta regla ostenta un carácter absoluto e inderogable. (párr. 165)

Además de dichas consideraciones de carácter jurídico la Corte IDH agregó:

Por otra parte, este Tribunal considera que las declaraciones obtenidas mediante coacción no suelen ser veraces, ya que la persona

intenta aseverar lo necesario para lograr que los tratos crueles o la tortura cesen. Por lo anterior, para el Tribunal, aceptar o dar valor probatorio a declaraciones o confesiones obtenidas mediante coacción, que afecten a la persona o a un tercero, constituye a su vez una infracción a un juicio justo. Asimismo, el carácter absoluto de la regla de exclusión se ve reflejado en la prohibición de otorgarle valor probatorio no sólo a la prueba obtenida directamente mediante coacción, sino también a la evidencia que se desprende de dicha acción. En consecuencia, la Corte considera que excluir la prueba que haya sido encontrada o derivada de la información obtenida mediante coacción, garantiza de manera adecuada la regla de exclusión.

[...]

[...] este Tribunal observa que el Comité contra la Tortura, a partir de una visita realizada a México en 2001, indicó que “[n]o obstante las perentorias disposiciones constitucionales y legales [mexicanas] sobre la inadmisibilidad probatoria de una declaración coaccionada, en los hechos resulta extraordinariamente difícil para el inculcado lograr la exclusión del acervo probatorio de la confesión obtenida forzosamente. En la práctica los tribunales, ante la retractación del procesado de la confesión invocada por el Ministerio Público como fundamento de la consignación, denunciando la tortura o coacción mediante la cual se le obligó a prestarla, no disponen ningún procedimiento independiente para establecer si la confesión fue voluntaria. (párrs. 167-69)

Las conclusiones anteriores nuevamente resultan aplicables a todos los procesos penales abiertos en el país en los cuales las víctimas denuncien el uso de la coacción para obtener declaraciones u otras pruebas conexas, y constituyen criterios vinculantes para las autoridades judiciales del país. La cuestión resulta especialmente relevante en el actual contexto mexicano de confesiones coaccionadas por parte del ministerio público y aceptadas por la autoridad judicial como prueba principal en los juicios penales.

A la luz de las determinaciones muy claras y específicas de la Corte Interamericana, es evidente que la regla de exclusión es absoluta, inderogable y de aplicación inmediata a favor de toda persona procesada. Lo anterior es necesario no solamente por ser un derecho humano fundamental sino también, tal y como



lo señala la corte, como medida práctica dada la falsedad de las confesiones que suelen obtenerse mediante la tortura.

De igual importancia, la Corte IDH también aclara que en caso de existir:

[...] evidencia razonable de que una persona ha sido torturada o tratada de manera cruel e inhumana, el hecho de que ratifique la confesión ante una autoridad distinta a la que realizó la acción, no conlleva automáticamente que dicha confesión sea válida. Lo anterior, debido a que la confesión posterior puede ser la consecuencia del maltrato que padeció la persona y específicamente, del miedo que subsiste después de este tipo de hechos. (párr. 173)

Dicho criterio pone de manifiesto la urgencia de implementar en todos los niveles el sistema acusatorio y oral contemplado en el texto actual de la constitución, el cual admite solamente las confesiones rendidas ante la autoridad judicial; es decir, no es suficiente que otra autoridad, como el ministerio público, obtenga una confesión y que la persona procesada la ratifique ante un juez, sino que la confesión en sí se tiene que rendir directamente ante la autoridad judicial.

En el caso concreto de los campesinos ecologistas, la corte determinó lo siguiente en relación con la falta de respeto a la regla de exclusión:

[...] los señores Cabrera y Montiel fueron objeto de tratos crueles con el fin de doblegar su resistencia psíquica y obligarlos a autoinculparse o a confesar determinadas conductas delictivas. Los tratos crueles proyectaron sus efectos en las primeras declaraciones rendidas ante el Ministerio Público, así como a la declaración de 7 de mayo de 1999. En consecuencia, el juez de instancia debió valorar este hecho y no descartar de plano los alegatos presentados por las víctimas.

Por el contrario, uno de los fundamentos que utilizaron los jueces de instancia para no excluir la prueba del proceso se basó en que “no basta que alguien alegue que fue violentado física o moralmente, para que deba liberársele, puesto que, en principio debe probar que esa violencia existió y luego, demostrar que la misma sirvió de medio para arrancarle una confesión lo cual a lo mucho la invalidaría [...]”. Igualmente, el perito Coronado indicó que “si una

confesión alegada de haber sido obtenida mediante tortura no se demuestra en un juicio que efectivamente hay un torturador, la confesión va a pasar”. Como mencionó anteriormente, este Tribunal reitera que la carga probatoria de este tipo de hechos recae en el Estado, por lo que no es válido que se argumente que el denunciante no probó plenamente su denuncia para descartarla.

Por todo lo anteriormente expuesto, la Corte concluye que los tribunales que conocieron la causa en todas las etapas del proceso debieron excluir totalmente las declaraciones ante el Ministerio Público y la confesión rendida el 7 de mayo de 1999, por cuanto la existencia de tratos crueles e inhumanos inhabilitaba el uso probatorio de dichas evidencias, de conformidad con los estándares internacionales anteriormente expuestos. (párrs. 175-77)

Por lo tanto, la Corte IDH declaró que el Estado había violado el artículo 8.3 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos.

### ***Sobre el uso indebido del fuero militar para investigar violaciones a derechos humanos y la obligación de reformar el marco normativo y criterios judiciales relativos a este fuero***

En el caso concreto de los señores Montiel y Cabrera, la Corte IDH observó que la única investigación ministerial de la tortura que se realizó, se inició con un retraso injustificado y solamente a petición expresa de las víctimas aun cuando se trata de un delito perseguible de oficio, por lo que estos hechos resultan violatorios a la luz de la Convención Americana sobre Derechos Humanos y la Convención Interamericana para Prevenir y Sancionar la Tortura (párr. 193). Además dicha averiguación se turnó al fuero militar y se archivó. Sobre la incompetencia del fuero militar para investigar y juzgar violaciones a derechos humanos, la corte es contundente en reiterar su jurisprudencia y también aclara varios puntos relevantes en el contexto actual mexicano al puntualizar:

En resumen, es jurisprudencia constante de esta Corte que la jurisdicción militar no es el fuero competente para investigar y, en su caso, juzgar y sancionar a los autores de alegadas vulneraciones de derechos humanos, sino que el procesamiento de los responsables corresponde siempre a la justicia ordinaria.

Esta conclusión aplica no solo para casos de tortura, desaparición forzada y violación sexual, sino a todas las violaciones de derechos humanos.

Los tratos crueles, inhumanos y degradantes cometidos en contra de una persona por parte de personal militar, son actos que no guardan, en ningún caso, relación con la disciplina o la misión castrense. Por el contrario, los actos alegados cometidos por personal militar contra los señores Cabrera y Montiel afectaron bienes jurídicos tutelados por el derecho penal interno y la Convención Americana, como la integridad y la dignidad personal de las víctimas. Es claro que tal conducta es abiertamente contraria a los deberes de respeto y protección de los derechos humanos y, por lo tanto, está excluida de la competencia de la jurisdicción militar. Con base en las anteriores consideraciones, la Corte concluye que la intervención del fuero militar en la averiguación previa de la tortura contrarió los parámetros de excepcionalidad y restricción que lo caracterizan e implicó la aplicación de un fuero personal que operó sin tomar en cuenta la naturaleza de los actos involucrados.

Esta conclusión resulta válida en el presente caso, aun cuando el hecho no superó la etapa de investigación del Ministerio Público Militar. Como se desprende de los criterios señalados, la incompatibilidad de la Convención Americana con la intervención del fuero militar en este tipo de casos no se refiere únicamente al acto de juzgar a cargo de un tribunal, sino fundamentalmente a la propia investigación, dado que su actuación constituye el inicio y el presupuesto necesario para la posterior intervención de un tribunal incompetente. (párrs. 198-200)

Los criterios establecidos por la corte sobre este tema resultan relevantes dentro del debate actual sobre la iniciativa legislativa presentada al Senado por el presidente Calderón el 18 de octubre de 2010 en la materia (la cual restringe sólo parcialmente la competencia del fuero militar sobre tortura, desaparición forzada y violación sexual). Por las razones expuestas es claro que dicha iniciativa no basta para cumplir con los estándares interamericanos y con las órdenes de la Corte IDH en el presente caso (presentadas al final de la presente sección).

Asimismo, además de la extensión indebida del fuero militar en el caso de los campesinos ecologistas, la Corte IDH declara que el Estado mexicano es responsable de la violación del artículo 25

de la Convención Americana (protección judicial) porque el marco normativo interno no ofrece ningún recurso eficaz para impugnar la aplicación del fuero militar a un caso de violaciones a derechos humanos, situación que persiste hasta el día de hoy mediante la interpretación sumamente limitativa que hacen los tribunales de la figura de amparo y de la legitimidad procesal de las víctimas de abusos militares.

La corte concluye que el Estado ha incumplido su deber señalado en el artículo 2 de la Convención Americana al no adecuar su marco normativo interno a sus obligaciones internacionales. Observa el tribunal:

Al respecto, la Corte resalta que el cumplimiento de dichos estándares se da con la investigación de todas las vulneraciones de derechos humanos en el marco de la jurisdicción penal ordinaria, por lo que no puede limitar su campo de aplicación a violaciones específicas, tales como la tortura, la desaparición forzada o la violación sexual. El Tribunal recuerda que el artículo 2 de la Convención Americana establece la obligación general de todo Estado Parte de adecuar su derecho interno a las disposiciones de la misma para garantizar los derechos en ella reconocidos, lo cual implica que las medidas de derecho interno han de ser efectivas (principio de *effet utile*). En consecuencia, la Corte concluye que el Estado incumplió la obligación contenida en el artículo 2, en conexión con los artículos 8 y 25 de la Convención Americana, al extender la competencia del fuero castrense a delitos que no tienen estricta relación con la disciplina militar o con bienes jurídicos propios del ámbito castrense. (párr. 206)

## ***Reparaciones***

La Corte Interamericana ordena al Estado mexicano que implemente las siguientes medidas de reparación tendentes a reparar el daño material e inmaterial a las víctimas, así como a garantizar la no repetición de semejantes violaciones a derechos humanos en el futuro. Recordamos que las órdenes de la Corte IDH son inapelables y de carácter vinculante para el Estado en su conjunto, es decir, para los tres poderes de gobierno en todos los ámbitos (federal, estatal, municipal). En este sentido, el Estado mexicano debe acatar en su totalidad lo ordenado por la Corte IDH,

tomando desde ahora los pasos necesarios orientados a cumplir, sin atenuarlas, las medidas concretas señaladas en la sentencia. Éstas son las siguientes (todo énfasis es nuestro):

1) Investigar en el fuero ordinario los actos de tortura denunciados por las víctimas, incluyendo los motivos de estos

En un plazo razonable, **conducir eficazmente la investigación penal de los hechos del presente caso, en particular por los alegados actos de tortura en contra de los señores Cabrera y Montiel**, para determinar las eventuales responsabilidades penales y, en su caso, aplicar efectivamente las sanciones y consecuencias que la ley prevea; así como adelantar las acciones disciplinarias, administrativas o penales pertinentes en el evento de que en la investigación de los mencionados hechos se demuestren irregularidades procesales e investigativas relacionadas con los mismos. (párr. 215)

La corte destaca en particular:

[...]es necesario que dichos hechos sean efectivamente investigados **por los órganos y jurisdicción ordinaria** en un proceso dirigido contra los presuntos responsables de los atentados a la integridad personal ocurridos [y que e]sta obligación debe ser cumplida en un plazo razonable, considerando los criterios señalados sobre investigaciones en este tipo de casos, lo cual incluye la debida diligencia en la investigación de las diversas **hipótesis sobre los motivos que habrían originado los atentados a la integridad personal de los señores Cabrera y Montiel**. (párr. 215)

2) Publicar y emitir la sentencia de la Corte IDH en diarios y por radio

En el plazo de seis meses, **publicar, en el Diario Oficial de la Federación y Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, la sentencia de la Corte IDH**, así como la parte resolutive de la misma. Asimismo, el Estado deberá: i) **publicar el resumen oficial** de la sentencia elaborado por la Corte en un diario de amplia circulación nacional y en uno de amplia circulación en el estado de Guerrero; ii) **publicar íntegramente la sentencia** en un sitio web oficial del Estado federal y del estado de Guerrero, la cual debe permanecer disponible durante, al menos, un período de un año, y iii) **emitir el resumen oficial, en una emisora radial que**



**tenga cobertura con alcance en los municipios de Petatlán y Coyuca de Catalán.** (párr. 217)

### 3) Gastos médicos de las víctimas

En un plazo de dos meses, otorgar por una sola vez a cada una de las víctimas, la suma de EU \$7500.00, por concepto de **tratamiento médico y psicológico especializado**, así como por medicamentos y otros gastos conexos. (párr. 221)

### 4) Reformar el Código de Justicia Militar para excluir todo delito constitutivo de una violación a derechos humanos; garantizar un recurso a las víctimas de abusos militares para impugnar la aplicación del fuero militar

En un plazo razonable, **adoptar las reformas legislativas pertinentes para compatibilizar el artículo 57 del Código de Justicia Militar con los estándares internacionales en la materia y la Convención Americana sobre Derechos Humanos.**

Como hemos referido, esto implica garantizar que ningún delito posiblemente constitutivo de una violación a los derechos humanos sea investigado o juzgado en el fuero militar. Sobre el particular, la corte resalta las obligaciones del poder judicial y del poder legislativo para dar efecto a esta medida de reparación:

[...] es necesario que las interpretaciones constitucionales y legislativas referidas a los criterios de competencia material y personal de la jurisdicción militar en México, se adecuen a los principios establecidos[...] y que aplican **para toda violación de derechos humanos** que se alegue hayan cometido miembros de las fuerzas armadas. Ello implica que, **independientemente de las reformas legales que el Estado deba adoptar, en el presente caso corresponde a las autoridades judiciales, con base en el control de convencionalidad, disponer inmediatamente y de oficio el conocimiento de los hechos por el juez natural, es decir el fuero penal ordinario.** (párr. 233)

Además, al considerar que Teodoro Cabrera y Rodolfo Montiel “no contaron con un recurso adecuado y efectivo a través del cual fuera posible impugnar la intervención de la jurisdicción militar en el proceso seguido por aquellos contra los alegados actos de tortura en su contra”, se ordena al Estado adoptar las reformas

“pertinentes para permitir que las personas que se vean afectadas por la intervención del fuero militar cuenten con un recurso efectivo para impugnar su competencia (párr. 235).

5) Evitar abusos a personas detenidas fortaleciendo el registro de detención.

En un plazo razonable:

**en el marco del registro de detención que actualmente existe en México, adoptar las siguientes medidas para fortalecer el funcionamiento y utilidad del mismo:** i) actualización permanente; ii) interconexión de la base de datos de dicho registro con las demás existentes, de manera que se genere una red que permita identificar fácilmente el paradero de las personas detenidas; iii) garantizar que dicho registro respete las exigencias de acceso a la información y privacidad, y iv) implementar un mecanismo de control para que las autoridades no incumplan con llevar al día este registro. (párr. 243)

Lo anterior, con el fin de evitar la repetición de violaciones a la libertad personal relacionadas con la retención prolongada e indebida de personas detenidas antes de su puesta a disposición ante la autoridad judicial, o la retención de personas detenidas en lugares irregulares o desconocidos por sus familiares, entre otros.

6) Capacitación a funcionarios sobre la tortura y tratos crueles, inhumanos o degradantes

Contin[uar] implementando **programas y cursos permanentes de capacitación a funcionarios del Estado sobre investigación diligente en casos de tratos crueles, inhumanos o degradantes y tortura.** [...] Además, este Tribunal considera importante fortalecer las capacidades institucionales del Estado mediante la capacitación de funcionarios de las Fuerzas Armadas sobre los principios y normas de protección de los derechos humanos y sobre los límites a los que deben estar sometidos, a fin de evitar que hechos como los ocurridos en el presente caso se repitan. (párr. 245)

7) Medidas de reparación pecuniarias

Pagar, dentro del plazo de un año, las cantidades fijadas en los párrafos 253 y 261 de la sentencia, **por concepto de indemnización por daño material e inmaterial a las víctimas y por el reintegro de costas y gastos a sus representantes,** según corresponda, en los términos de los párrafos 260 y 261 de la misma.

Finalmente, la Corte Interamericana dispone que:

[...] **supervisar**á el cumplimiento íntegro de esta Sentencia, en ejercicio de sus atribuciones y en cumplimiento de sus deberes, conforme a lo establecido en la Convención Americana sobre Derechos Humanos, y **dará por concluido el presente caso una vez que el Estado haya dado cabal cumplimiento a lo dispuesto en la misma.**


Fija el plazo de un año a partir de la notificación de la sentencia (es decir, hasta el 20 de diciembre de 2011) para que el Estado rinda a la Corte IDH un informe sobre las medidas adoptadas para dar cumplimiento a las medidas ordenadas. El Centro Prodh y Cejil, representantes de las víctimas, también participarán en el proceso de monitorear e informar a la corte acerca del cumplimiento de las medidas de reparación, velando porque éstas se cumplan de una manera eficaz y se responda a los intereses y necesidades de las víctimas. 





Foto: Secretaría de la Corte IDH.



resumen  
de la  
sentencia  
por la  
corte  
IDH





Corte Interamericana de Derechos Humanos\*  
Caso Cabrera García y Montiel Flores Vs. México  
Resumen oficial emitido por la Corte  
Sentencia de 26 de noviembre de 2010  
(Excepción preliminar, fondo, reparaciones y costas)

**E**l 26 de noviembre de 2010 la Corte Interamericana de Derechos Humanos declaró, por unanimidad, que el Estado de México resultó internacionalmente responsable por la violación de los derechos a la libertad personal, integridad personal, garantías judiciales y protección judicial en perjuicio de los señores Teodoro Cabrera García y Rodolfo Montiel Flores, y por haber incumplido el deber de adoptar disposiciones de derecho interno en lo que respecta a la jurisdicción penal militar.

Entre los hechos no controvertidos del presente caso, cabe indicar que el 2 de mayo de 1999 el señor Montiel Flores se encontraba fuera de la casa del señor Cabrera García, junto a otras personas, en la comunidad de Pizotla, Municipio de Ajuchitlán del Progreso, estado de Guerrero. “[A]lrededor de las 9:30 horas, aproximadamente 40 miembros del 40° Batallón de Infantería del Ejército Mexicano entraron a la comunidad, en el marco de un operativo” contra otras personas. “Los señores Cabrera y Montiel se escondieron entre arbustos y rocas, y permanecieron allí por varias horas[, hasta que a]proximadamente a las 16:30 horas de ese mismo día fueron detenidos” y mantenidos en dicha condición a orillas del Río Pizotla hasta el 4 de mayo de 1999. “Ese día, pasado el mediodía, los trasladaron en un helicóptero hasta las instalaciones del 40° Batallón de Infantería, ubicado en la ciudad de Altamirano, estado de Guerrero”.

\* Diego García-Sayán, Presidente; Leonardo A. Franco, Vicepresidente; Manuel E. Ventura Robles, Juez; Margarete May Macaulay, Jueza; Rhadys Abreu Blondet, Jueza; Alberto Pérez Pérez, Juez, Eduardo Vio Grossi, Juez y Eduardo Ferrer Mac-Gregor Poisot, Juez *ad hoc*; presentes además, Pablo Saavedra Alessandri, Secretario, y Emilia Segares Rodríguez, Secretaria Adjunta.

Posteriormente, ciertos miembros del Ejército presentaron una denuncia penal en contra de los señores Cabrera y Montiel por la presunta comisión de los delitos de portación de armas de fuego de uso exclusivo de las Fuerzas Militares, y siembra de amapola y marihuana, iniciándose la respectiva investigación penal. El 28 de agosto de 2000 el Juez Quinto de Distrito del Vigésimo Primer Circuito en Coyuca de Catalán dictó sentencia mediante la cual condenó a pena privativa de libertad de 6 años y 8 meses de duración al señor Cabrera García y de 10 años al señor Montiel Flores. Esta decisión fue objetada a través de diversos recursos judiciales y se modificó parcialmente a su favor. En el año 2001 los señores Cabrera y Montiel “fueron liberados para continuar cumpliendo con la sanción que se les impuso en su domicilio, debido a su estado de salud”.

En cuanto a la libertad personal, en virtud de la jurisprudencia del Tribunal, la Corte reiteró “que los señores Cabrera y Montiel debieron ser llevados ante el juez lo más pronto posible y, en este caso, ello no ocurrió sino hasta casi 5 días después de su detención”. Al respecto, la Corte reiteró que en zonas de alta presencia militar, donde los miembros de la institución militar asumen control de la seguridad interna, la remisión sin demora ante las autoridades judiciales cobra mayor importancia con el fin de minimizar cualquier tipo de riesgo de violación a los derechos de la persona. En consecuencia, la Corte declaró la violación del artículo 7.5 de la Convención Americana. Además, consideró que dada la falta de remisión sin demora ante la autoridad competente, la detención se transformó en arbitraria en esos primeros días, lo cual violó el artículo 7.3 de la Convención Americana. También en dicho capítulo, la Corte concluyó que “en el expediente no consta que al efectuar la detención se haya informado a las víctimas sobre las razones en las que se fundamentó su detención”, razón por la cual se vulneró el artículo 7.4 de la Convención Americana.

En lo que concierne al derecho a la integridad personal, la Corte analizó la prueba obrante sobre alegadas torturas y el cumplimiento de la obligación de investigar en relación con dichos hechos. El Tribunal determinó que “[d]el análisis de [las]

declaraciones de los señores Cabrera y Montiel en el transcurso del proceso penal, en términos generales, consta que se denunciaron: i) jalones en los testículos; ii) toques eléctricos; iii) golpes en distintas partes del cuerpo, como los hombros, el abdomen y la cabeza; iv) que fueron vendados y amarrados; v) que fueron ubicados en forma de cruz según la ubicación del sol; vi) que fueron encandilados por una luz brillante; vii) que recibieron amenazas mediante armas, y viii) que se utilizó el “tehuacán” para introducirles agua gaseosa en las fosas nasales”. Asimismo, la Corte consideró que si bien existían diferencias en las declaraciones emitidas por las víctimas en diversos momentos, “las diferencias entre cada testimonio rendido por los señores Cabrera y Montiel no pueden ser consideradas como contradicciones que denotan falsedad o falta de veracidad”, toda vez que “las circunstancias principales coinciden”. Por otra parte, el Tribunal valoró diversas constancias y certificados médicos respecto a la integridad física de las víctimas en los que no se mencionaban que hubieran sufrido lesiones como consecuencia de la detención. La Corte consideró que “dada su finalidad” estos certificados médicos no eran “suficientes, por sí solos, para fundamentar el rechazo o la aceptación de los alegatos de tortura en el presente caso”. Sin perjuicio de lo anterior, la Corte resaltó la existencia de “ciertos certificados médicos como el emitido el 15 de mayo de 1999, en el cual se dejó constancia de la presencia de hematomas que presuntamente habían sido el resultado de los golpes recibidos por los señores Cabrera y Montiel durante su detención o el certificado expedido el 4 de junio de 1999 en el que se aseveró que las lesiones habían sido producidas aproximadamente 30 días atrás”.

En relación con estas denuncias de actos de tortura, la Corte consideró que el deber de investigar denuncias de actos de tortura u otros tratos crueles, inhumanos y degradantes “se sustenta en los hechos analizados previamente”. Sin embargo, el Tribunal constató que en el presente caso la investigación fue iniciada más de tres meses después de que se hiciera la primera mención sobre las alegadas torturas cometidas y que se dio inicio a dicha investigación por petición expresa de los denunciados dentro del proceso penal que se



llevó a cabo en su contra, sin que se haya iniciado una investigación de oficio cuando se hicieron las mencionadas denuncias. La Corte encontró que si bien en dicho proceso “los tribunales internos valoraron y estudiaron tanto los certificados médicos como los peritajes realizados con el fin de confirmar las alegadas torturas”, tal proceso “poseía un objeto distinto al de investigar a los presuntos responsables de la denuncia, ya que paralelamente se estaba juzgando a los señores Cabrera y Montiel”.

Por tanto, el no haber llevado a cabo una investigación autónoma contra los presuntos responsables de la alegada tortura, en la jurisdicción ordinaria, para el Tribunal “impidió disipar y aclarar los alegatos de tortura” incumpliendo los artículos 1, 6 y 8 de la Convención Interamericana para Prevenir y Sancionar la Tortura, respecto de la obligación de investigar los alegados actos de tortura, en perjuicio de los señores Cabrera y Montiel. La Corte consideró que “resultaba imprescindible que las distintas instancias judiciales internas ordenasen nuevas diligencias para esclarecer la relación entre los signos encontrados en los cuerpos de las presuntas víctimas y los hechos que ellos alegaron haber sufrido como tortura”.

Finalmente, el Tribunal señaló que si bien la falta de una investigación dirigida contra los presuntos responsables de la violación a la integridad personal “limita la posibilidad de concluir sobre los alegatos de la presunta tortura”, la jurisprudencia del Tribunal ha señalado que “el Estado es responsable, en su condición de garante de los derechos consagrados en la Convención, de la observancia del derecho a la integridad personal de todo individuo que se halla bajo su custodia” y que “siempre que una persona es detenida en un estado de salud normal y posteriormente aparece con afectaciones a su salud, corresponde al Estado proveer una explicación creíble de esa situación”. En consecuencia, existe la presunción de considerar responsable al Estado por las lesiones que exhibe una persona que ha estado bajo la custodia de agentes estatales. En dicho supuesto, recae en el Estado la obligación de proveer una explicación satisfactoria y convincente de lo sucedido y desvirtuar las alegaciones sobre su responsabilidad, mediante

elementos probatorios adecuados. Teniendo en cuenta lo anterior, la Corte resaltó que “de la prueba aportada en el caso es posible concluir que se verificaron tratos crueles, inhumanos y degradantes en contra de los señores Cabrera y Montiel”, en violación del derecho a la integridad personal, consagrado en los artículos 5.1 y 5.2, en relación con el artículo 1.1 de la Convención Americana.

En relación a las garantías judiciales la Corte consideró que los tratos crueles sufridos por las víctimas proyectaron sus efectos en las primeras declaraciones rendidas ante el Ministerio Público, así como a la primera declaración ante juez, en las que confesaron haber cometido algunos delitos que se les imputaban. Por tanto, la Corte concluyó que los tribunales que llevaron a cabo el proceso penal en contra de los señores Cabrera y Montiel en todas las etapas del proceso debieron excluir totalmente las confesiones rendidas por estos, por cuanto la existencia de tratos crueles e inhumanos inhabilitaba el uso probatorio de dichas evidencias. Lo anterior generó la violación del artículo 8.3 en relación con el artículo 1.1 de la Convención Americana. De otra parte, el Tribunal consideró que no existió violación del derecho a la defensa y del principio de presunción de inocencia.

Respecto al proceso en la jurisdicción penal militar para investigar a los responsables de la alegada tortura sufrida por los señores Cabrera y Montiel, la Corte observó que si bien se inició una averiguación en el fuero ordinario, posteriormente se cedió la competencia a la Procuraduría General de Justicia Militar (PGJM), la cual resolvió que no había existido tortura. Como consecuencia de un pronunciamiento de la Comisión Nacional de Derechos Humanos en relación con el presente caso, la PGJM inició una nueva Averiguación Previa y concluyó que no se habían acreditado actos de tortura en contra de las víctimas. Al respecto, la Corte reiteró que en el fuero ordinario no se investigó de oficio a los presuntos responsables de las alegadas torturas, por lo que declaró la violación del artículo 8.1 de la Convención Americana y del artículo 8 de la Convención Interamericana para Prevenir y Sancionar la Tortura. Asimismo, a partir de los precedentes en los casos Radilla Pacheco, Fernández Ortega

y Rosendo Cantú, el Tribunal señaló que “la jurisdicción militar no es el fuero competente para investigar y, en su caso, juzgar y sancionar a los autores de violaciones de derechos humanos sino que el procesamiento de los responsables corresponde siempre a la justicia ordinaria[ y que dicha] conclusión aplica no solo para casos de tortura, desaparición forzada y violación sexual, sino a todas las violaciones de derechos humanos”, por lo que declaró la violación del artículo 8.1 de la Convención Americana. Finalmente, la Corte indicó que “los señores Cabrera y Montiel no pudieron impugnar efectivamente la competencia de [la jurisdicción militar] para conocer de asuntos que, por su naturaleza, deben corresponder a las autoridades del fuero ordinario[, razón por la cual] “no contaron con recursos efectivos para impugnar el conocimiento de la alegada tortura por la jurisdicción militar” y declaró la violación del artículo 25.1 de la Convención Americana.

En lo que se refiere a la adecuación del derecho interno mexicano respecto a la intervención de la jurisdicción penal militar, también siguiendo su jurisprudencia previa en los casos Radilla Pacheco, Fernández Ortega y Rosendo Cantú, el Tribunal señaló que ya que el artículo 57 del Código de Justicia Militar “opera como una regla y no como una excepción, característica ésta última indispensable de la jurisdicción militar”, se incumple con “los estándares establecidos por esta Corte”, resaltando “que el cumplimiento de dichos estándares se da con la investigación de todas las vulneraciones de derechos humanos en el marco de la jurisdicción penal ordinaria, por lo que no puede limitar su campo de aplicación a violaciones específicas, tales como la tortura, la desaparición forzada o la violación sexual” y así concluyó que el Estado incumplió la obligación contenida en el artículo 2, en conexión con los artículos 8 y 25 de la Convención Americana.

Por último, el Tribunal dispuso que la Sentencia constituye una forma de reparación y, adicionalmente, ordenó que el Estado debe: a) conducir eficazmente la investigación penal de los hechos del presente caso, en particular por los alegados actos de tortura en contra de los señores Cabrera y Montiel, para determinar las eventuales responsabilidades penales y, en su caso, aplicar

efectivamente las sanciones y consecuencias que la ley prevea; así como adelantar las acciones disciplinarias, administrativas o penales pertinentes en el evento de que en la investigación de los mencionados hechos se demuestren irregularidades procesales e investigativas relacionadas con los mismos; b) publicar y difundir la Sentencia; c) otorgar por una sola vez a cada una de las víctimas una suma por concepto de tratamiento médico y psicológico especializado, así como medicamentos y otros gastos conexos; d) adoptar las reformas legislativas pertinentes para compatibilizar el artículo 57 del Código de Justicia Militar con los estándares internacionales en la materia y de la Convención Americana; así como adoptar las reformas legislativas pertinentes para permitir que las personas que se vean afectadas por la intervención del fuero militar cuenten con un recurso efectivo para impugnar su competencia; e) adoptar, en el marco del registro de detención que actualmente existe en México, medidas complementarias para fortalecer el funcionamiento y utilidad de dicho sistema; f) continuar implementando programas y cursos permanentes de capacitación sobre investigación diligente en casos de tratos crueles, inhumanos o degradantes y tortura, los cuales deberán impartirse a los funcionarios federales y del estado de Guerrero, particularmente a integrantes del Ministerio Público, del Poder Judicial, de la Policía así como a personal del sector salud con competencia en este tipo de casos y que por motivo de sus funciones sean llamados a atender víctimas que alegan atentados a su integridad personal; así como fortalecer las capacidades institucionales del Estado mediante la capacitación de funcionarios de las Fuerzas Armadas sobre los principios y normas de protección de los derechos humanos y sobre los límites a los que deben estar sometidos, y g) pagar las sumas fijadas por concepto de indemnización por daño material e inmaterial y por el reintegro de costas y gastos.

La Corte supervisará el cumplimiento íntegro de esta Sentencia, en ejercicio de sus atribuciones y en cumplimiento de sus deberes conforme a la Convención Americana sobre Derechos Humanos, y dará por concluido el presente caso una vez que el Estado haya dado cabal cumplimiento a lo dispuesto en la misma.









sentencia  
de la  
corte  
IDH  
caso  
cabrera  
garcía  
y montiel  
flores vs.  
mexico





**CORTE INTERAMERICANA DE DERECHOS HUMANOS  
CASO CABRERA GARCÍA Y MONTIEL FLORES VS. MÉXICO**

**SENTENCIA DE 26 DE NOVIEMBRE DE 2010  
(Excepción Preliminar, Fondo,  
Reparaciones y Costas)**

En el caso Cabrera García y Montiel Flores,

la Corte Interamericana de Derechos Humanos (en adelante “la Corte Interamericana”, “la Corte” o “el Tribunal”), integrada por los siguientes jueces:

Diego García-Sayán, Presidente;  
Leonardo A. Franco, Vicepresidente;  
Manuel E. Ventura Robles, Juez;  
Margarette May Macaulay, Jueza;  
Rhadys Abreu Blondet, Jueza;  
Alberto Pérez Pérez, Juez;  
Eduardo Vio Grossi, Juez, y  
Eduardo Ferrer Mac-Gregor Poisot, Juez *ad hoc*;

presentes, además,

Pablo Saavedra Alessandri, Secretario, y  
Emilia Segares Rodríguez, Secretaria adjunta,

de conformidad con los artículos 62.3 y 63.1 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos (en adelante “la Convención” o “la Convención Americana”) y con los artículos 30, 32, 38, 56, 57, 58 y 61 del Reglamento de





la Corte<sup>1</sup> (en adelante “el Reglamento”), dicta la presente Sentencia que se estructura en el siguiente orden:

I Introducción de la causa y objeto de la controversia: párrs. 1-6

II Procedimiento de la Corte: párrs. 7-11

III Excepción preliminar de “cuarta instancia”: párrs. 12-22

IV Competencia: párr. 23

V Prueba: párr. 24

1. Prueba testimonial y pericial: párrs. 25-26

2. Admisión de la prueba documental: párrs. 27-36

3. Valoración de las declaraciones de las presuntas víctimas, de la prueba testimonial y pericial: párrs. 37-48

4. Consideraciones sobre la alegada “prueba superviniente”: párrs. 49-51

VI Consideraciones previas

1. Hechos no planteados por la Comisión en su demanda: párrs. 52-60

2. Alegados hechos de contexto: párrs. 61-65

VII Derecho a la libertad personal en relación con las obligaciones de respetar y garantizar los derechos

1. Descripción general de los procesos e instancias que valoraron los hechos en el ámbito interno: párr. 66

1.1 Hechos no controvertidos en relación con la detención de los señores Cabrera y Montiel: párrs. 67-68

1.2 Proceso judicial que condujo a la condena de los señores Cabrera y Montiel: párrs. 69-70

1.3 Procesos de amparo iniciados por los señores Cabrera y Montiel mediante los cuales se impugnó la decisión del Primer Tribunal Unitario: párrs. 71-73

---

<sup>1</sup>Conforme a lo dispuesto en el artículo 79.1 del Reglamento de la Corte Interamericana que entró en vigor el 1 de enero de 2010, “[l]os casos contenciosos que ya se hubiesen sometido a la consideración de la Corte antes del 1 de enero de 2010 se continuarán tramitando, hasta que se emita sentencia, conforme al Reglamento anterior”. De ese modo, el Reglamento de la Corte aplicado en el presente caso corresponde al instrumento aprobado por el Tribunal en su XLIX Período Ordinario de Sesiones celebrado del 16 a 25 de noviembre de 2000, reformado parcialmente por la Corte en su LXXXII Período Ordinario de Sesiones, celebrado del 19 al 31 de enero de 2009, y que estuvo en vigor desde el 24 de marzo de 2009 hasta el 1 de enero de 2010.

1.4 Investigación iniciada por las denuncias de actos de tortura en contra de las presuntas víctimas. Actuaciones del Ministerio Público Militar y de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos: párrs. 74-76

2. Alegada violación del derecho a la seguridad personal: párrs. 77-89

3. Falta de remisión sin demora ante un juez u otro funcionario autorizado por la ley para ejercer funciones judiciales: párrs.90-102

4. Alegada falta de información de las razones de detención y de notificación sin demora del cargo o cargos formulados: párrs. 103-106

VIII Derecho a la integridad personal en relación con las obligaciones de respetar y garantizar los derechos y las obligaciones contenidas en la convención interamericana para prevenir y sancionar la tortura: párrs. 107-110

1. Hechos probados

1.1 Declaraciones rendidas por las víctimas: párrs.111-113

1.2 Certificados médicos obrantes en el expediente: párrs. 114-120

1.3 Peritajes dirigidos específicamente a verificar los alegados actos de tortura: párrs. 121-125

2. Deber de investigar alegados actos de tortura: párrs. 126-132

3. Calificación jurídica: párrs.133-137

IX Garantías judiciales y protección judicial en relación con las obligaciones de respetar y garantizar los derechos, el deber de adoptar disposiciones de derecho interno y las obligaciones contenidas en la convención interamericana para prevenir y sancionar la tortura: párrs: 138-151

A Proceso penal llevado a cabo en contra de los señores Cabrera y Montiel

1. Derecho a la defensa: párrs. 152-161

2. Exclusión de las pruebas obtenidas mediante coacción: párrs. 163-177

3. Principio de presunción de inocencia: párrs. 178-186

B Proceso penal para investigar la alegada tortura sufrida por los señores Cabrera y Montiel: párrs. 187-189

1. La investigación de oficio en el fuero ordinario: párrs. 190-193

2. Competencia de la jurisdicción penal militar: párrs. 194-201

3. Recurso judicial efectivo en la jurisdicción penal militar: párrs. 202-204

4. Adecuación del derecho interno mexicano respecto a la intervención de la jurisdicción penal militar: párrs. 205-207

X Reparaciones: párrs. 208-210

A Parte lesionada: párrs. 211-212

B Obligación de investigar los hechos e identificar, juzgar y, en su caso, sancionar a los responsables: párrs. 213-215

C Medidas de satisfacción, rehabilitación y garantías de no repetición

c1. Medidas de satisfacción

i) Publicación de la Sentencia: párrs. 216-217

c2. Medidas de rehabilitación

i) Atención médica y psicológica: párrs. 218-221

ii) Eliminar los nombres de las víctimas de todo registro de delincuentes: párrs. 222-223

c3. Garantías de no repetición

i) Adecuación del derecho interno a los estándares internacionales en materia de justicia: párrs. 224-235

ii) Adecuación del derecho interno a los estándares internacionales en materia de tortura: párr. 236

iii) Adopción de un mecanismo de registro de detenidos público y accesible: párr. 237-243

iv) Programas de formación de funcionarios: párrs. 244-245

v) Otras medidas solicitadas: párrs. 246-247

D Indemnizaciones compensatorias

d1. Daño material: párrs. 248-254

d2. Daño inmaterial: párrs. 255-261

E Costas y gastos: párrs. 262-267

F Modalidad de cumplimiento de los pagos ordenados: párrs. 268-273

XI Puntos resolutivos: párr. 274

Voto razonado del Juez *ad hoc* Eduardo Ferrer Mac-Gregor Poisot

## I INTRODUCCIÓN DE LA CAUSA Y OBJETO DE LA CONTROVERSI

1. El 24 de junio de 2009 la Comisión Interamericana de Derechos Humanos (en adelante, la “Comisión Interamericana” o la “Comisión”) presentó, de conformidad con los artículos 51 y 61 de la Convención, una demanda en contra de México (en adelante, el “Estado”, el “Estado mexicano”, o “México”) en relación con el caso 12.449. La petición inicial fue presentada ante la Comisión el 25 de octubre de 2001 por Ubalda Cortés Salgado, Ventura López y las organizaciones Sierra Club, Greenpeace International, el Centro de Derechos Humanos Miguel Agustín Pro Juárez – PRODH y el Centro por la Justicia y el Derecho Internacional. El 27 de febrero de 2004 la Comisión adoptó el Informe 11/04, en el cual declaró la admisibilidad del caso<sup>2</sup>. El 30 de octubre de 2008 la Comisión aprobó el Informe de Fondo 88/08, elaborado en observancia del artículo 50 de la Convención<sup>3</sup>. Tras considerar que México no había adoptado las recomendaciones incluidas en dicho informe, la Comisión decidió someter el presente caso a la jurisdicción de la Corte. La Comisión designó como delegados a los señores Florentín Meléndez, Comisionado, y a Santiago A. Cantón, Secretario Ejecutivo de la Comisión Interamericana, y como asesores legales a Elizabeth Abi-Mershed, Secretaria Ejecutiva Adjunta, y a Isabel Madariaga, Juan Pablo Albán Alencastro y Marisol Blanchard, especialistas de la Secretaría Ejecutiva.

2. La demanda se relaciona con la alegada responsabilidad del Estado por el sometimiento de los señores Teodoro Cabrera García y Rodolfo Montiel Flores (en adelante, los señores “Cabrera García” y “Montiel Flores” o “los señores Cabrera y Montiel”) “a tratos crueles, inhumanos

2 En el Informe de Admisibilidad No. 11/04 la Comisión declaró admisible el caso en cuanto se refiere a presuntas violaciones de los derechos protegidos en los “artículos 5, 7, 8 Y 25 de la Convención Americana, en conexión con el artículo 1(1) del instrumento internacional mencionado; y de los artículos 1, 6, 8 y 10 de la Convención Interamericana para Prevenir y Sancionar la Tortura” (expediente de anexos a la demanda, tomo I, apéndice 2, folio 93).

3 En el Informe de Fondo No. 88/08 la Comisión concluyó que el Estado ha incumplido las obligaciones que imponen los artículos 7 (Libertad personal), 5 (Integridad personal), 8 y 25 (Garantías Judiciales y Protección Judicial) de la Convención Americana, así como las disposiciones 1, 8 y 10 de la Convención Interamericana para Prevenir y Sancionar la Tortura, todo lo anterior en relación al deber general de respetar los derechos (artículo 1.1 de la Convención Americana). Asimismo la Comisión concluyó que el Estado violó la obligación contenida en el artículo 6 de la Convención Interamericana para Prevenir y Sancionar la Tortura en relación con los artículos 1.1 y 2 de la Convención Americana en perjuicio de Teodoro Cabrera García y Rodolfo Montiel Flores. Además, la Comisión consideró que no se habían presentado elementos suficientes para establecer violaciones a los derechos contenidos en los artículos 13, 15 y 16 de la Convención Americana (expediente de anexos a la demanda, tomo I, apéndice 1, folio 1).

y degradantes, mientras se encontraban detenidos y bajo custodia de miembros del Ejército mexicano, por su falta de presentación sin demora ante un juez u otro funcionario autorizado para ejercer funciones judiciales que controlara la legalidad de la detención, y por las irregularidades acaecidas en el proceso penal que se adelantó en su contra”. Además, la demanda se refiere a la supuesta falta de debida diligencia en la investigación y sanción de los responsables de los hechos, la falta de investigación adecuada de las alegaciones de tortura, y la utilización del fuero militar para la investigación y juzgamiento de violaciones a los derechos humanos. La detención de los señores Cabrera y Montiel tuvo lugar el 2 de mayo de 1999.

3. La Comisión solicitó a la Corte que declarara al Estado mexicano responsable de la violación de los derechos consagrados en los artículos 5.1 y 5.2 (Integridad Personal), 7.5 (Libertad Personal), 8.1, 8.2.g, 8.3 (Garantías Judiciales) y 25 (Protección Judicial) de la Convención Americana; del incumplimiento de las obligaciones generales establecidas en los artículos 1.1 (Obligación de Respetar los Derechos) y 2 (Deber de Adoptar Disposiciones de Derecho Interno) del mismo instrumento; y del incumplimiento de las obligaciones bajo los artículos 1, 6, 8 y 10 de la Convención Interamericana para Prevenir y Sancionar la Tortura, en perjuicio de los señores Cabrera y Montiel. Asimismo, la Comisión solicitó al Tribunal que ordenara al Estado la adopción de varias medidas de reparación.

4. El 2 de noviembre de 2009 el Centro de Derechos Humanos Miguel Agustín Pro Juárez A.C.<sup>4</sup> (en adelante también “Centro Prodh”), el Centro por la Justicia y el Derecho Internacional<sup>5</sup> (en adelante también “CEJIL”) y el Centro de Derechos Humanos de la Montaña Tlachinollan A.C.<sup>6</sup> (todos ellos en adelante “los representantes”) presentaron su escrito de solicitudes, argumentos y pruebas (en adelante, “escrito de solicitudes y argumentos”). Además de los derechos alegados por la Comisión, los representantes alegaron que en el presente caso existió tortura, la violación del artículo 5 (Integridad Personal) en perjuicio de los familiares de las presuntas víctimas, por “el sufrimiento causado por las violaciones en perjuicio de sus seres queridos y la impunidad en que éstas se mantienen”; la violación del artículo 16 (Libertad de Asociación) de la Convención Americana en perjuicio de los señores Cabrera y Montiel, debido a que las violaciones cometidas en su contra se dieron como “una represalia a su participación en una organización dedicada a la defensa del medio ambiente y porque el Estado no garantizó que pudieran llevar a cabo

---

4 Por parte del Centro Prodh firmaron Stephanie Erin Brewer, Jaqueline Sáenz, Jorge Santiago Aguirre Espinosa y Luis Arriaga Valenzuela, Director del Centro Prodh.

5 Por parte de CEJIL firmaron Annette Martínez, Luis Diego Obando, Gisela de León, Alejandra Nuño y Viviana Krsticevic, Directora de CEJIL.

6 Por parte del Centro de Derechos Humanos de la Montaña “Tlachinollan” firmó Abel Barrera, Director de Tlachinollan.



su labor en condiciones de seguridad”. En el marco de lo anterior extendieron la violación del artículo 7 (Libertad Personal) a los incisos 7.1, 7.2, 7.3 y 7.4 de la Convención Americana. Finalmente, los representantes solicitaron al Tribunal que ordenara al Estado la adopción de varias medidas de reparación.

5. El 7 de febrero de 2010 el Estado presentó su escrito de interposición de excepción preliminar, contestación de la demanda y observaciones al escrito de solicitudes y argumentos (en adelante, “contestación de la demanda”). En dicho escrito el Estado interpuso la excepción preliminar relativa a la “[i]ncompetencia de la Corte para conocer de los méritos de la [...] demanda a la luz del principio de cuarta instancia”. Asimismo, el Estado negó su responsabilidad internacional respecto de la violación de los derechos alegados por las demás partes. El Estado designó a la señora Embajadora Zadalinda González y Reynero como Agente.

6. De conformidad con el artículo 38.4 del Reglamento, el 2 de abril de 2010 la Comisión y los representantes presentaron sus alegatos a la excepción preliminar interpuesta por el Estado.

## II

### PROCEDIMIENTO ANTE LA CORTE

7. La demanda de la Comisión fue notificada a los representantes y al Estado el 2 de septiembre de 2009. Ese mismo día, siguiendo instrucciones de la Presidencia de la Corte y de acuerdo con el Reglamento de la Corte aplicable, se consultó al Estado sobre su propósito de designar un juez ad hoc para el presente caso<sup>7</sup>. El 15 de octubre de 2009 el Estado designó a Eduardo Ferrer Mac-Gregor Poisot en tal calidad.

8. Mediante Resolución de 2 de julio de 2010 el Presidente de la Corte (en adelante “el Presidente”) convocó a una audiencia pública en el presente caso y ordenó requerir ciertas declaraciones a través de fedatario público y otras en dicha audiencia<sup>8</sup>. Las partes tuvieron oportunidad de presentar observaciones a las declaraciones rendidas ante fedatario público.

9. Por otra parte, el Tribunal recibió doce escritos en calidad de *amicus curiae* de las siguientes personas, instituciones y organizaciones: La Clínica de Derechos Humanos del Programa de Derechos Humanos de la Escuela de Derecho de la Universidad de Harvard<sup>9</sup>, respecto a la admisibilidad de

<sup>7</sup> La Corte informó sobre la manifestación del Juez Sergio García Ramírez de no conocer del presente caso toda vez que “[c]omo lo h[a] manifestado constantemente, consider[a] que no es procedente la intervención de un juez de la nacionalidad del Estado demandado”.

<sup>8</sup> Cfr. Caso Cabrera García y Montiel Flores vs. México. Resolución del Presidente de la Corte Interamericana de Derechos Humanos de 2 de julio de 2010.

<sup>9</sup> El escrito fue presentado el 15 de marzo de 2010 por James L. Cavallaro, Virginia



los argumentos de presuntas víctimas relativos a la duración de la detención ilegal y los abusos sufridos durante su detención; la Clínica de Derechos Humanos de la Universidad de Texas<sup>10</sup>, sobre la vulnerabilidad de las personas detenidas sin orden judicial y la necesidad de ser llevados sin demora ante un juez; Gustavo Fondevila, profesor del Centro de Investigación y Docencia Económicas (CIDE)<sup>11</sup>, respecto a las detenciones ilegales del Ejército mexicano y la legalización de la tortura bajo la figura de la confesión coaccionada; la Asociación para la Prevención de la Tortura<sup>12</sup>, respecto a la exclusión de pruebas obtenidas mediante tortura; Miguel Sarre, profesor del Instituto Tecnológico Autónomo de México (ITAM)<sup>13</sup>, respecto a la obligación del Estado de reglamentar un registro de detención como medida de no repetición; la Clínica de Derechos Humanos de la Escuela Libre de Derecho<sup>14</sup>, sobre el deber de protección, garantía y de proporcionar un recurso efectivo a los defensores de derechos humanos y del medio ambiente; la Comisión Mexicana de Defensa y Promoción de los Derechos Humanos A.C.<sup>15</sup>, sobre la amplia discrecionalidad con que actúa el Ministerio Público Mexicano durante la conducción de la averiguación previa; el Centro Mexicano de Derecho Ambiental (CEMDA) y la Asociación Interamericana para la Defensa del Medio Ambiente (AIDA)<sup>16</sup>, sobre la importancia de los defensores del medio ambiente en México, las agresiones sufridas y su derecho a la asociación; el Programa de Derechos Humanos de la Universidad Iberoamericana<sup>17</sup>, respecto a la prohibición de valorar pruebas

---

Corrigan, Alexia De Vincentis, Kathleen Gibbons, Cecilia Cristina Naddeo y Charline Yim de la Clínica de Derechos Humanos del Programa de Derechos Humanos de la Escuela de Derecho de la Universidad de Harvard.

10 El escrito fue presentado el 5 de julio de 2010 por Emily Johnson en representación de la Clínica de Derechos Humanos de la Universidad de Texas.

11 El escrito fue presentado el 3 de agosto de 2010 por Gustavo Fondevila en representación del Centro de Investigación y Docencia Económicas (CIDE).

12 El escrito fue presentado el 30 de septiembre de 2010 por Mark Thomson, Secretario de la Asociación para la Prevención de la Tortura.

13 El escrito fue presentado el 24 de septiembre de 2010 por Miguel Sarre Iguíniz, profesor del Instituto Tecnológico Autónomo de México (ITAM).

14 El escrito fue presentado el 13 de septiembre de 2010 por Luis Miguel Cano López, Director de la Clínica de Derechos Humanos de la Escuela Libre de Derecho.

15 El escrito fue presentado el 10 de septiembre de 2010 por Humberto F. Guerrero Rosales, Juan Carlos Gutiérrez, Nancy J. López Pérez, Lucía Chávez Vargas y Ulises Quero García en representación de la Comisión Mexicana de Defensa y Promoción de los Derechos Humanos A.C.

16 El escrito fue presentado el 10 de septiembre de 2010 por Samantha Namnum García, Directora Regional del Centro Mexicano de Derecho Ambiental (CEMDA); Astrid Puentes Riaño, Co-Directora Ejecutiva de la Asociación Interamericana para la Defensa del Medio Ambiente (AIDA); Jacob Kopas, Asesor Legal de AIDA; y Juan Carlos Arjona Estévez, Coordinador del Programa de Derechos Humanos y Ambiente de CEMDA.

17 El escrito fue presentado el 10 de septiembre de 2010 por Vanessa Coria Castilla, Sandra Salcedo González y José Antonio Ibáñez en representación del Programa de Derechos Humanos de la Universidad Iberoamericana.

obtenidas bajo tortura y sin control judicial; el Programa Internacional Forense de Physicians for Human Rights<sup>18</sup>, sobre el no cumplimiento de los requisitos internacionales respecto a las pruebas de rodizonato de sodio; EarthRights International<sup>19</sup>, sobre abusos de derechos humanos en el contexto de resistencia de comunidades contra las industrias de extracción, y el Environmental Defender Law Center<sup>20</sup>, sobre la grave situación de los defensores ambientales mexicanos, el reconocimiento internacional de los defensores ambientales y la violación de los derechos de los señores Cabrera y Montiel.

10. La audiencia pública fue celebrada los días 26 y 27 de agosto de 2010 durante el LXXXVIII Período Ordinario de Sesiones de la Corte, en la Sede del Tribunal<sup>21</sup>. Durante la celebración de la audiencia pública los jueces hicieron diversas preguntas y solicitaron prueba para mejor resolver<sup>22</sup>.

18 El escrito fue presentado el 9 de septiembre de 2010 por Ronald L. Singer y Stefan Schmitt en representación del Programa Internacional Forense de Physicians for Human Rights.

19 El escrito fue presentado el 9 de septiembre de 2010 por Jonathan Kaufman y Marco Simons en representación de EarthRights International.

20 El escrito fue presentado el 12 de agosto de 2010 por Nicholas Hesterberg en representación del Environmental Defender Law Center.

21 A esta audiencia comparecieron: a) por la Comisión Interamericana: Rodrigo Escobar Gil, Comisionado; Karla Quintana Osuna, asesora, y Silvia Serrano Guzmán, asesora; b) por los representantes: Luis Arriaga Valenzuela, S.J. Centro Prodh, Stephanie Erin Brewer y Jaqueline Sáenz Andujo, del Centro Prodh; Alejandra Nuño, Agustín Martín, Luis Carlos Buob, Gisela De León y Marcia Aguiluz, de CEJIL; y c) por el Estado: Ministro Alejandro Negrín Muñoz, Director General de Derechos Humanos y Democracia de la Secretaría de Relaciones Exteriores; Embajadora Zadalinda González y Reynero, Agente del Estado y Embajadora de México en Costa Rica; Licenciada Yéssica De Lamadrid Téllez, Directora General de Cooperación Internacional de la Subprocuraduría Jurídica y de Asuntos Internacionales de la Procuraduría General de la República; Licenciado Carlos Garduño Salinas, Director General Adjunto de Atención a Casos de la Unidad para la Defensa y Promoción de Derechos Humanos de la Secretaría de Gobernación; General de Brigada J.M. y Licenciado Rogelio Rodríguez Correa, Subdirector de Asuntos Internacionales de la Dirección General de Derechos Humanos de la Secretaría de la Defensa Nacional; Licenciado José Ignacio Martín del Campo Covarrubias, Director del Área de Litigio Internacional en Materia de Derechos Humanos de la Secretaría de Relaciones Exteriores; Licenciado David Ricardo Uribe González, Subdirector del Área de Litigio Internacional en Materia de Derechos Humanos de la Secretaría de Relaciones Exteriores; Licenciado Enrique Paredes Frías, Subdirector del Área de Litigio Internacional en Materia de Derechos Humanos de la Secretaría de Relaciones Exteriores; Licenciado Luis Manuel Jardón Piña, Jefe de Departamento de Litigios de la Consultoría Jurídica de la Secretaría de Relaciones Exteriores, y Licenciado Rafael Barceló Durazo, Agregado Diplomático para Asuntos Políticos y Derechos Humanos de la Embajada de México en Costa Rica.

22 El 13 de septiembre de 2010, siguiendo instrucciones del pleno de la Corte, la Secretaría remitió a todas las partes una comunicación en la que precisó algunas de las preguntas realizadas por los Jueces del Tribunal durante la audiencia pública, las cuales versaban: i) Sobre la presencia de las Fuerzas Armadas en Guerrero: a) sobre la existencia de una solicitud expresa, fundada y motivada de las autoridades civiles para que las fuerzas militares intervinieran en el lugar de

11. El 11 de octubre de 2010 la Comisión Interamericana, los representantes<sup>23</sup> y el Estado remitieron sus alegatos finales escritos, los cuales fueron transmitidos a las partes para que hicieran las observaciones que estimaran pertinentes sobre determinados documentos acompañados por México y por los representantes con aquellos escritos. En dichos alegatos finales las partes presentaron alegatos y prueba en relación con las preguntas y prueba para mejor resolver solicitadas por la Corte.

los hechos y b) mayor información sobre la jurisprudencia de la Suprema Corte de Justicia de la Nación con relación a la participación de las Fuerzas Armadas en asuntos de seguridad pública; ii) Sobre la detención de las presuntas víctimas: c) marco legal que regula la competencia de autoridades militares para arrestar y/o detener a personas civiles, d) descripción detallada de los hechos desde la detención de los señores Montiel Flores y Cabrera García hasta el momento de su puesta a disposición ante un juez o autoridad competente, explicando, de ser el caso, el exceso de tiempo en términos de razonabilidad, y e) información y prueba respecto a los alegatos volantes que se encontraban distribuyendo las presuntas víctimas y las actividades que se alega estaban desarrollando el día en el que ocurrió su detención; iii) Sobre las supuestas armas incautadas a las presuntas víctimas en el momento de su detención: f) acta o actas de levantamiento de armas cuando se procedió a la detención de los señores Cabrera García y Montiel Flores, qué tipo de armas se encontraron y en qué cantidad específica, las decisiones judiciales finales respecto a la responsabilidad de las presuntas víctimas por la tenencia de estas armas y por cuáles de esas armas se adelantó la investigación penal respectiva. De existir contradicciones en algunas de dichas actas, argumentos específicos al respecto, g) información respecto a la legislación mexicana sobre la clasificación de armas en cuanto a la peligrosidad que tienen para la seguridad pública, h) información respecto a la validez e idoneidad de la prueba del rodizonato de sodio para probar la utilización o manejo de armas, i) información y argumentos sobre las alegadas contradicciones derivadas de la prueba de rodizonato de sodio en el presente caso, y j) boletín de la Procuraduría General de la República en el cual consten las declaraciones en las cuales se afirma que la prueba de rodizonato no funciona en manos mojadas; iv) Sobre la integridad física y psicológica de las presuntas víctimas: k) motivos por los cuales fueron puestas en libertad las presuntas víctimas, y la identificación y especificación de los dictámenes médicos pertinentes, l) ¿realizó el Estado diligencias pertinentes para colaborar con el ingreso de los médicos pertenecientes a Physicians for Human Rights al centro penitenciario donde se encontraban las presuntas víctimas?, m) ¿se permitió una evaluación médica por médicos no pertenecientes a instituciones estatales cuando las presuntas víctimas se encontraban detenidas?, n) explicar cuáles son las coincidencias y/o diferencias entre los dictámenes médicos que habrían dado sustento a la decisión de liberar a las presuntas víctimas en noviembre de 2001 y el dictamen médico realizado por los doctores Tramsen y Tidball-Binz de Physicians for Human Rights- Denmark el 31 de julio de 2000. Por último, sin perjuicio de las mencionadas preguntas para todas las partes, se solicitó a la Comisión Interamericana precisar las razones por las cuáles los elementos considerados en la demanda no fueron suficientes para concluir la realización de actos de tortura contra las presuntas víctimas.

23 Por CEJIL firman Agustín Martín, Alejandra Nuño, Luis Carlos Buob y Viviana Krsticevic; por el Centro Prodh firman Luis Arriaga, Stephanie E. Brewery y Jaqueline Sáenz; por el Centro de Derechos Humanos de la Montaña "Tlachinollan" firma Abel Barrera.

### III EXCEPCIÓN PRELIMINAR DE “CUARTA INSTANCIA”

#### 1. Alegatos de las partes

12. El Estado opuso como excepción preliminar la “incompetencia” de la Corte “para conocer de los méritos de la presente demanda a la luz del principio de cuarta instancia”. El Estado sostuvo que “la Corte no puede determinar si los tribunales nacionales aplicaron correctamente el derecho interno o si el fallo emitido fue equivocado o injusto” y que sólo “debe[ría] determinar” si el proceso judicial penal “se apegó a los principios de garantía y protección judicial consagrados en la Convención Americana o si existe algún error judicial comprobable y comprobado que acredite una grave injusticia”. El Estado afirmó que esto último no habría sucedido en el presente caso dado que los señores Cabrera y Montiel interpusieron “un recurso para inconformarse por la formal prisión en su contra, recurso con el que obtuvieron resultados parcialmente favorables”, y que “también tuvieron acceso a instancias en las que pudieron apelar el fallo condenatorio de primera instancia y a otras más para recurrir las determinaciones posteriores, recursos con los que también fueron beneficiados”, incluso mediante la aceptación de una prueba presentada en forma extemporánea. En efecto, México sostiene que “la totalidad de los actos u omisiones del Estado” aducidos como “violatorios de la Convención Americana, incluso los de carácter procesal y procedimental, ya han sido valorados y determinados por órganos judiciales mexicanos independientes e imparciales a través de recursos efectivos y eficaces” y “con pleno respeto al derecho de garantía y protección judicial”.

13. El Estado añadió que la Corte “ha sido constante en declarar improcedentes las excepciones preliminares sustentadas en un criterio de cuarta instancia”. Sin embargo, este caso sería excepcional porque en los casos anteriores los demandantes no habían pretendido obtener “la revisión de los fallos o decisiones de los tribunales internos”, sino la determinación de “si un acto u omisión del Estado ha[bía] resultado violatorio de un derecho protegido por la Convención Americana”, mientras que en el presente caso “se buscaría revisar lo ya decidido por los tribunales domésticos”, pues éstos habrían ejercido “efectivamente el ‘control de convencionalidad’ ex officio, que debe imperar para ser procedente una excepción de cuarta instancia”. En consecuencia, el Estado solicitó a la Corte declararse incompetente debido a que “la totalidad de los méritos del caso [...] fueron analizados judicialmente” en instancias judiciales en las que se “determinó la inexistencia de tortura” y “en juicio apegado al respeto de las garantías judiciales [...] acreditó la responsabilidad penal de [las presuntas

víctimas]”. Por último, solicitó que, en caso de declararse improcedente esta excepción, la Corte se pronuncie “sobre los criterios, fundamentos jurídicos y condiciones en las que, aun cuando los tribunales nacionales ejerzan un control de convencionalidad”, la Corte “puede conocer de los asuntos sometidos a su jurisdicción”.

14. La Comisión alegó que “no pretende presentar cuestiones vinculadas con la interpretación o aplicación del derecho interno del Estado a los hechos” de este juicio, “sino que solicita que la Corte declare que el Estado mexicano es responsable de la violación” de algunos derechos estipulados en instrumentos interamericanos. Además, la Comisión resaltó que ella habría analizado “oportuna y debidamente las cuestiones de admisibilidad en el presente caso”, y que en el informe de fondo y en la demanda, concluyó la “falta de investigación y substanciación de la denuncia interpuesta por los alegados actos de tortura” y “las irregularidades acaecidas dentro del proceso penal en contra de las [presuntas] víctimas”. Por último, señaló que “la excepción interpuesta por el Estado de México es infundada, puesto que los argumentos estatales presuponen una evaluación de la materia de fondo de la demanda y de las evidencias presentadas en relación con el sistema judicial y las decisiones de los tribunales internos en este caso”.

15. Por su parte, los representantes señalaron que “el argumento estatal no puede ser considerado como una excepción preliminar, en tanto el mismo se basa en la compatibilidad de las actuaciones de sus órganos internos con la Convención Americana”, razón por la cual “constituye un alegato de fondo”. Además, sostuvieron que no solicitan revisar “la manera en que los tribunales mexicanos aplicaron su legislación interna o sus decisiones” sino “alegadas violaciones de instrumentos interamericanos”, teniendo en cuenta que el Estado es internacionalmente responsable por los actos u omisiones de cualquiera de sus poderes u órganos, incluidos los tribunales. Agregaron que también se solicita declarar la “incompatibilidad de la competencia de los tribunales militares para investigar los hechos denunciados de tortura con las disposiciones convencionales mencionadas”. Frente al argumento de que la excepción de “cuarta instancia” procede porque todas las violaciones alegadas ante la Corte ya habían sido valoradas y consideradas por órganos judiciales, los representantes afirman que ello no sería efectivo, pues “varias de las violaciones de derechos humanos objeto de estudio en el presente caso nunca fueron valoradas por tribunales internos o, si lo [fueron], fue de manera [in]adecuada”, como habría sucedido con la alegada tortura. Respecto al alegato de que procedería la excepción preliminar de “cuarta instancia” porque el Poder Judicial interno habría ejercido “el control de convencionalidad ex officio que debe imperar para hacer procedente [dicha] excepción”, los representantes señalaron que la evaluación del cumplimiento de dicho control “compete, al igual que la del resto de las

obligaciones que emanan del tratado, a la Corte Interamericana”. Además, hicieron presente que “no es cierto que dicho ‘control de convencionalidad’ realmente se haya hecho”.

## 2. Consideraciones de la Corte

16. Este Tribunal ha establecido que la jurisdicción internacional tiene carácter subsidiario<sup>24</sup>, coadyuvante y complementario<sup>25</sup>, razón por la cual no desempeña funciones de tribunal de “cuarta instancia”. Ello implica que la Corte no es un tribunal de alzada o de apelación para dirimir los desacuerdos que tengan las partes sobre algunos alcances de la valoración de prueba o de la aplicación del derecho interno en aspectos que no estén directamente relacionados con el cumplimiento de obligaciones internacionales en derechos humanos. Es por ello que esta Corte ha sostenido que, en principio, “corresponde a los tribunales del Estado el examen de los hechos y las pruebas presentadas en las causas particulares”<sup>26</sup>. Lo anterior implica que al valorarse el cumplimiento de ciertas obligaciones internacionales, como la de garantizar que una detención fue legal, existe una intrínseca interrelación entre el análisis de derecho internacional y de derecho interno.

17. La Corte ha afirmado que las excepciones preliminares son actos que buscan impedir el análisis del fondo de un asunto cuestionado, mediante la objeción de la admisibilidad de una demanda o la competencia del Tribunal para conocer de un determinado caso o de alguno de sus aspectos, ya sea en razón de la persona, materia, tiempo o lugar, siempre y cuando dichos planteamientos tengan el carácter de preliminares<sup>27</sup>. Si estos actos no

24 Cfr. Caso Acevedo Jaramillo y otros vs. Perú. Interpretación de la Sentencia de Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 24 de noviembre de 2006. Serie C No. 157, párr. 66; Caso Zambrano Vélez y otros vs. Ecuador. Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 4 de julio de 2007. Serie C No. 166, párr. 47, y Caso Perozo y otros vs. Venezuela. Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 28 de enero de 2009. Serie C No. 195, párr. 64.

25 En el Preámbulo de la Convención Americana se sostiene que la protección internacional es “de naturaleza convencional coadyuvante o complementaria de la que ofrece el derecho interno de los Estados americanos”. Ver también, El Efecto de las Reservas sobre la Entrada en Vigencia de la Convención Americana sobre Derechos Humanos (arts. 74 y 75). Opinión Consultiva OC-2/82 del 24 de septiembre de 1982. Serie A No. 2, párr. 31; La Expresión “Leyes” en el Artículo 30 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos. Opinión Consultiva OC-6/86 del 9 de mayo de 1986. Serie A No. 6, párr. 26, y Caso Velásquez Rodríguez vs. Honduras. Fondo. Sentencia de 29 de julio de 1988. Serie C No. 4, párr. 61.

26 Caso Nogueira de Carvalho y otro vs. Brasil. Excepciones Preliminares y Fondo. Sentencia de 28 de noviembre de 2006. Serie C No. 161, párr. 80.

27 Cfr. Caso Las Palmeras vs. Colombia. Excepciones Preliminares. Sentencia de 4 de febrero de 2000. Serie C No. 67, párr. 34; Caso Garibaldi vs. Brasil. Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 23 de septiembre



podrían ser revisados sin entrar a analizar previamente el fondo de un caso, no pueden ser analizados mediante una excepción preliminar<sup>28</sup>.

18. Atendido lo anterior, puede afirmarse que, si se pretendiera que la Corte ejerza como tribunal de alzada sobre los alcances de la prueba y del derecho interno, se le estaría sometiendo una materia sobre la cual, en virtud de la competencia subsidiaria de un tribunal internacional, no podría pronunciarse y es incompetente. No obstante, para que esta excepción fuese procedente, sería necesario que el solicitante busque que la Corte revise el fallo de un tribunal interno en virtud de su incorrecta apreciación de la prueba, los hechos o el derecho interno, sin que, a la vez, se alegue que tal fallo incurrió en una violación de tratados internacionales respecto de los que tenga competencia el Tribunal.

19. Por el contrario, sí compete a la Corte verificar si en los pasos efectivamente dados a nivel interno se violaron o no obligaciones internacionales del Estado derivadas de los instrumentos interamericanos que le otorgan competencia al Tribunal. Por ello, la jurisprudencia reiterada de la Corte señala que la determinación de si las actuaciones de órganos judiciales constituyen o no una violación de las obligaciones internacionales del Estado, puede conducir a que la Corte deba ocuparse de examinar los respectivos procesos internos para establecer su compatibilidad con la Convención Americana<sup>29</sup>. Ello sucede porque, si se reclama que un fallo ha sido incorrecto en virtud de la violación del debido proceso, la Corte no podrá referirse a esta solicitud en la forma de una excepción preliminar, ya que deberá considerar el fondo del asunto y determinar si este derecho convencional fue o no violado.

20. Teniendo en cuenta lo anterior, la Corte observa que la excepción preliminar presentada por el Estado toma como punto de partida que no ha existido ninguna violación de derechos humanos en el presente caso, cuando es precisamente ello lo que se debatirá en el fondo del asunto. Al valorar el mérito de la petición la Corte determinará si los procedimientos internos, tal como alega el Estado, respondieron a la totalidad de los actos reclamados por la Comisión y los representantes

---

de 2009. Serie C No. 203, párr. 17, y Caso Manuel Cepeda Vargas vs. Colombia. Excepciones Preliminares, Fondo y Reparaciones. Sentencia de 26 de mayo de 2010. Serie C No. 213, párr. 35.

28 Cfr. Caso Castañeda Gutman vs. México. Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 6 de agosto de 2008. Serie C No. 184, párr. 39; Caso Garibaldi vs. Brasil, supra nota 27, párr. 17, y Caso Manuel Cepeda Vargas vs. Colombia, supra nota 27, párr. 35.

29 Cfr. Caso de los “Niños de la Calle” (Villagrán Morales y otros) vs. Guatemala. Fondo. Sentencia de 19 de noviembre de 1999. Serie C No. 63, párr. 222; Caso Garibaldi vs. Brasil, supra nota 27, párr. 120, y Caso Dacosta Cadogan vs. Barbados. Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 24 de septiembre de 2009. Serie C No. 204, párr. 24.

ante este Tribunal y si en ese ejercicio se respetaron las obligaciones internacionales del Estado.

21. De otra parte, la conclusión anterior no se modifica por el hecho de que el Estado alegue que los tribunales nacionales hayan ejercido ex officio un “control de convencionalidad” entre las normas internas y la Convención Americana. En efecto, será en la etapa de fondo en la que se determinará si el presunto control de convencionalidad que alegó el Estado involucró un respeto de las obligaciones internacionales del Estado, a la luz de la jurisprudencia de este Tribunal y del derecho internacional aplicable.

22. En razón de todo lo dispuesto anteriormente, la Corte desestima la excepción preliminar interpuesta por México.

#### IV COMPETENCIA

23. La Corte Interamericana es competente, en los términos del artículo 62.3 de la Convención, para conocer el presente caso, en razón de que México es Estado Parte en la Convención Americana desde el 24 de marzo de 1981 y reconoció la competencia contenciosa de la Corte el 16 de diciembre de 1998. El 2 de noviembre de 1987 México ratificó la Convención Interamericana para Prevenir y Sancionar la Tortura (en adelante “CIPST”).

#### V PRUEBA

24. Con base en lo establecido en los artículos 46 y 47 del Reglamento, así como en la jurisprudencia del Tribunal respecto de la prueba y su apreciación<sup>30</sup>, la Corte procederá a examinar y valorar los elementos probatorios documentales remitidos por las partes en diversas oportunidades procesales, así como las declaraciones rendidas mediante affidávit y las recibidas en audiencia pública. Para ello, el Tribunal se atendrá a los principios de la sana crítica, dentro del marco legal correspondiente<sup>31</sup>.

<sup>30</sup> Cfr. Caso de la “Panel Blanca” (Paniagua Morales y otros) vs. Guatemala. Reparaciones y Costas. Sentencia de 25 de mayo de 2001. Serie C No. 76, párr. 50; Caso Rosendo Cantú y otra vs. México. Excepción Preliminar, Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 31 de agosto de 2010 Serie C No. 216, párr. 27, y Caso Ibsen Cárdenas e Ibsen Peña vs. Bolivia. Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 1 de septiembre de 2010 Serie C No. 217, párr. 39.

<sup>31</sup> Cfr. Caso de la “Panel Blanca” (Paniagua Morales y otros) vs. Guatemala, supra nota 30, párr. 50; Caso Rosendo Cantú y otra vs. México, supra nota 30, párr. 27 y Caso Ibsen Cárdenas e Ibsen Peña vs. Bolivia, supra nota 30, párr. 39.

## 1. Prueba testimonial y pericial

25. El Tribunal recibió las declaraciones rendidas ante fedatario público (affidávit) por los siguientes testigos y peritos:

1) *Teodoro Cabrera García*, presunta víctima, testigo propuesto por los representantes, quien declaró sobre: i) “el proceso organizativo de la Organización de Campesinos Ecológicos de la Sierra de Petatlán y Coyuca de Catalán (OCESP), y su participación en esa organización”; ii) los hechos de las presuntas violaciones cometidas, “así como las [alegadas] persistentes afectaciones en su salud física y psicológica”; iii) “las [presuntas] afectaciones a los miembros de su familia derivadas de las violaciones denunciadas”, y iv) “las medidas que el Estado tendría que adoptar para reparar el daño”;

2) *Miguel Olivar López*, hijo de crianza del señor Cabrera García, testigo propuesto por los representantes, quien declaró sobre: i) las presuntas afectaciones a la familia Cabrera López derivadas de “la [alegada] detención ilegal y arbitraria, tortura, encarcelamiento, proceso penal y falta de justicia en el caso de su padre”; ii) la forma cómo “las [presuntas] violaciones de derechos humanos denunciadas impactaron en la capacidad de la familia de ganarse la vida sembrando la tierra de su antigua parcela en [la] comunidad”; iii) las alegadas afectaciones en la salud y bienestar en los miembros de la familia; iv) “la [presunta] imposibilidad de que regresen a su comunidad”; v) “la [alegada] persistente afectación [a su] familia, debid[o] tanto a la [supuesta] falta de reconocimiento de la inocencia de su padre como a la [alegada] inefectiva investigación de los actos de tortura y otros abusos cometidos en su contra”; vi) “la situación actual de Teodoro Cabrera y su familia”, y vii) “las medidas que el Estado debe adoptar para reparar el daño en el presente caso”;

3) *Ubalda Cortés Salgado*, esposa de Rodolfo Montiel Flores, testigo propuesta por los representantes, quien declaró sobre: i) “el proceso organizativo de la OCESP[,] así como el trabajo y su lucha en defensa de los bosques, en particular de los señores [Cabrera García y Montiel Flores]”; ii) “las circunstancias de la [alegada] detención ilegal y arbitraria de [las presuntas víctimas] y detall[ó] las afectaciones en la salud de su esposo a raíz de [los presuntos hechos acaecidos]”; iii) “las afectaciones que en su propio bienestar y de los miembros de su familia tuvieron las [alegadas] violaciones”, y iv) “las medidas de reparación necesarias y adecuadas en el presente caso”;

4) *Mario Ernesto Patrón Sánchez*, abogado de las presuntas víctimas en el proceso interno, testigo propuesto por los representantes, quien declaró sobre: i) los supuestos vicios e irregularidades que se presentaron en el proceso penal interno, seguido en contra de los señores Cabrera y Montiel,

a los cuales representó como abogado y defensor de derechos humanos; ii) la forma cómo las instancias judiciales locales supuestamente obstaculizaron la presentación o consideración de pruebas de la alegada tortura sufrida por las dos presuntas víctimas; iii) los alegados impedimentos jurídicos y prácticos que enfrentó durante el ejercicio de su defensa, y iv) “la [supuesta] fabricación de pruebas que constató en los procesos penales internos, tanto locales y federales como militares”;

5) *Celsa Valdovinos Ríos*, defensora de los bosques de Petatlán y acreedora del premio ambiental “Chico Mendes” por su labor en pro del medio ambiente en el estado de Guerrero, testigo propuesto por los representantes, quien declaró sobre: i) “el contexto de devastación ambiental en los bosques de la región”; ii) “el proceso de fundación de la OCESP, haciendo alusión al [supuesto] hostigamiento y a los ataques en contra de los defensores del medio ambiente”; iii) las actividades de la OCESP, incluidas las de las presuntas víctimas del presente caso; iv) los alegados ataques y actos de hostigamiento posteriores a la detención y encarcelamiento de los señores Cabrera y Montiel, y v) las presuntas afectaciones que estos hechos tuvieron en el “proceso organizativo de la OCESP y en la capacidad de sus miembros de asociarse libremente”;

6) *Héctor Magallón Larson*, coordinador de la Campaña de Bosques y Selvas de Greenpeace, México, experto en temas ambientales y en materia de deforestación, testigo propuesto por los representantes, quien declaró sobre: i) el “conocimiento que Greenpeace-México tuvo sobre la [supuesta] deforestación de los bosques del [e]stado de Guerrero y, en particular, en la región de la Sierra de Petatlán y Coyuca de Catalán”; ii) las razones que motivaron el involucramiento de Greenpeace en la campaña de liberación de los señores Cabrera y Montiel, y iii) “[el] panorama sobre las [alegadas] adversidades que enfrentan en México los defensores comunitarios del medio ambiente, enfatizando la [supuesta] desprotección de campesinos e indígenas que luchan por preservar los ecosistemas de sus comunidades”;

7) *Miguel Carbonell Sánchez*, investigador de la Universidad Nacional Autónoma de México, perito propuesto por la Comisión Interamericana, quien declaró sobre: i) “la intervención de la justicia militar en la investigación y juzgamiento de delitos que no son de función y/o que podrían constituir violaciones a los derechos humanos”; ii) “las tesis de la Suprema Corte de Justicia mexicana en relación con [el] ámbito de aplicación de la justicia militar en México”, y iii) “la regulación constitucional y legal del ámbito de aplicación de la justicia militar en México”;

8) *Ernesto López Portillo Vargas*, experto en políticas de seguridad pública, Director Ejecutivo del Instituto para la Seguridad y la Democracia A.C. (Insyde) y Consejero de la Comisión de Derechos Humanos del Distrito

Federal, perito propuesto por los representantes, quien declaró sobre: i) “las políticas de seguridad implementadas por el Estado [...] mediante las cuales se ha [supuestamente] involucrado a las fuerzas armadas en tareas de seguridad pública y la [alegada] falta de controles adecuados, internos o civiles, sobre la actuación de dichas fuerzas”; ii) “el perfil que debería reunir una instancia de funcionarios encargados de hacer cumplir la ley”, y iii) los estándares mínimos de control necesarios para garantizar una adecuada rendición de cuentas por parte de dichas corporaciones, las consecuencias en la actuación de las mismas y el respeto por los derechos humanos de la población civil ante la falta de un control adecuado;

9) *José Luis Piñeyro*, sociólogo e investigador, Profesor Titular del Departamento de Sociología de la Universidad Autónoma Metropolitana Plantel Azcapotzalco, perito propuesto por los representantes, quien declaró sobre: i) “el contexto particular de la militarización [en el estado] de Guerrero”; ii) “el motivo y el impacto de la presencia de las Fuerzas Armadas en las comunidades rurales guerrerenses y en el movimiento campesino, destacando los [alegados] patrones de violaciones a los derechos humanos cometidas por los elementos castrenses a los civiles”; iii) “los aspectos de la [alegada] militarización en Guerrero que son particulares al contexto de ese [e]stado y que [serían] fundamentales para entender los motivos de los elementos militares para [presuntamente] detener, torturar y fabricar delitos en contra de las [presuntas] víctimas y la manera [en] la cual tuvieron lugar los hechos descritos”; iv) “la situación actual en Guerrero en lo referente a la [alegada] militarización y los efectos de la lucha antinarcoóticos en las comunidades rurales”, y v) “las medidas de reparación que el Estado mexicano debería adoptar en el presente caso”;

10) *Ana C. Deutsch*, experta en Psicología Clínica con experiencia en la evaluación de víctimas de tortura, perito propuesto por los representantes, quien declaró sobre: i) “los resultados de una evaluación psicológica practicada a los señores Montiel y Cabrera, detallando los efectos persistentes de las violaciones de las cuales [alegadamente] fueron víctimas”, y ii) los resultados de las evaluaciones realizadas a algunos de los familiares de los señores Cabrera y Montiel, a fin de evidenciar las afectaciones causadas por las supuestas violaciones de derechos humanos padecidas por las presuntas víctimas;

11) *José Quiroga*, Co-fundador y Director Médico del Programa de Rehabilitación de Víctimas de Tortura en Los Ángeles, California, y Vicepresidente del Consejo Internacional de Rehabilitación de Víctimas de Tortura, perito propuesto por los representantes, quien declaró sobre: i) “una evaluación del estado de salud física de [los señores Cabrera y Montiel], detallando los [supuestos] persistentes efectos de las torturas

y demás violaciones de derechos humanos [alegadamente] sufrid[o]s”, y

12) *Carlos Castresana Fernández*, ex Comisionado de la Comisión Internacional contra la Impunidad en Guatemala (CICIG) y ex Fiscal del Tribunal Supremo de España, perito propuesto por la Comisión Interamericana, quien declaró sobre: i) “[el] principio de inmediatez en materia procesal penal”; ii) “la obtención de confesiones mediante el uso de tratos crueles, inhumanos y degradantes o tortura”, y iii) “la validez de tales confesiones como prueba en procesos judiciales”.

26. En cuanto a la prueba rendida en audiencia pública, la Corte escuchó las declaraciones de las siguientes personas:

1) *Rodolfo Montiel Flores*, presunta víctima, testigo propuesto por los representantes, quien declaró sobre: i) “su labor como defensor de los bosques, describiendo el proceso organizativo de la [OCESP] para frenar la [alegada] tala inmoderada de la región por empresas trasnacionales y locales”; ii) “el contexto de ataques contra los miembros de la OCESP en la década de los noventa”; iii) las presuntas “violaciones concretas [que habrían sido] padecidas por él y por el señor Teodoro Cabrera[,] a partir de mayo de 1999” y “los efectos de dichas [alegadas] violaciones en su salud física y psicológica”; iv) “las [supuestas] afectaciones a los miembros de su familia derivadas de los hechos descritos”, y v) “las medidas que el Estado tendría que adoptar para reparar el daño”;

2) *Fernando Coronado Franco*, especialista en derecho penal mexicano y consultor general de la Comisión de Derechos Humanos del Distrito Federal, perito presentado por los representantes, quien declaró sobre: i) la forma “cómo el marco legal mexicano [alegadamente] permitía y permite que se otorgue valor probatorio a declaraciones y confesiones rendidas en ausencia de control judicial”; ii) “los efectos prácticos del marco legal referido en el actuar de las autoridades ministeriales y judiciales”, comentando las líneas de jurisprudencia interna más relevantes sobre el tema; iii) “la [supuesta] práctica de [...] detenciones arbitrarias e ilegales y la [alegada] falta de controles adecuados en la cadena de custodia y puesta a disposición [ante los jueces] de las personas detenidas”; iv) “la [supuesta] práctica de omisión o falsificación de datos en los certificados médicos oficiales emitidos en relación a las personas detenidas”; v) la alegada distancia entre el diseño normativo del proceso penal en México y las prácticas recurrentes; vi) la forma “cómo el carácter escrito de los procesos penales mexicanos, sus aspectos inquisitoriales y las amplias facultades del [M]inisterio [P]úblico, [aparentemente] posibilitan y alientan la fabricación de diligencias y que se otorgue valor probatorio a pruebas o diligencias obtenidas sin controles adecuados[, y] sin llevar a cabo una investigación de cualquier denuncia de tortura hecha por personas imputadas en procesos penales”;



vii) “las implicaciones de la reforma Constitucional en materia de justicia penal aprobada en junio de 2008 para las [supuestas] prácticas violatorias referidas”, y viii) “las reformas actualmente necesarias para poner fin a la admisión de las declaraciones obtenidas sin control judicial en procesos penales”;

3) *Christian Tramsen*, antiguo asesor de la organización Physicians for Human Rights – Denmark (PHR), quien realizó un examen a las presuntas víctimas, en julio de 2000, para determinar si habían sido objeto de tortura, perito presentado por los representantes, quien emitió una opinión técnica sobre: i) el estado de salud física y psicológica de los señores Cabrera y Montiel en julio de 2000; ii) “la relación entre los síntomas encontrados y los hechos que las [presuntas] víctimas expusieron a los médicos de PHR”; iii) la metodología empleada para realizar el examen médico y cómo dicho método alegadamente permite detectar la tortura un año después de ocurridos los supuestos hechos; iv) “la metodología aceptada internacionalmente que se debe seguir para la determinación de la tortura”, y v) “los estándares mínimos en las revisiones médicas realizadas a personas detenidas bajo la jurisdicción del Estado en un proceso penal, analizando desde esa óptica el contenido de los certificados médicos emitidos sobre el estado de salud de los señores Montiel y Cabrera por médicos legistas del Estado”<sup>32</sup>, y

4) *Juana Ma. del Carmen Gutiérrez Hernández*, perita médica legista oficial de la Procuraduría General de la República, perita presentada por el Estado, quien emitió una opinión técnica en materia médico forense sobre las siguientes

---

32 El Estado solicitó una reconsideración de la decisión del Presidente de la Corte en el sentido de convocar al señor Tramsen como perito. El pleno de la Corte rechazó esta solicitud. En su solicitud, el Estado objetó al señor Tramsen por “haber sido defensor y persona de confianza” de los señores Cabrera y Montiel y por indicar que “no conocía ni representó a las presuntas víctimas antes de emitir su opinión [...] ante las instancias internas”. El Estado agregó que esta actitud “hace cuestionable la imparcialidad, objetividad y veracidad con la que el perito emitiera su opinión técnica”. Al respecto, la Corte observó que el Estado “no señaló en qu[é] forma el señor Tramsen habría actuado como abogado defensor” ni tampoco “presentó copia de que haya actuado en acompañamiento técnico jurídico durante declaraciones ante fiscales o jueces o que haya interpuesto recursos judiciales o que haya formulado alegatos en derecho sobre lo ocurrido”. El Tribunal observó que “el señor Tramsen es médico” y que su “intervención como médico no parece estar relacionada con una actuación jurídica de representación legal en derecho”, por lo que no procedía la falta de veracidad alegada por el Estado. En cuanto a la falta de objetividad, la Corte concordó con el Presidente respecto a que “la objetividad que se presume debe poseer un perito, inclusive en sede interna, no cesa por haber emitido su opinión experta en una anterior oportunidad”. En ese sentido, aún cuando “dicha opinión experta se hubiera formado, comunicado y valorado por los tribunales internos con anterioridad al conocimiento del caso por parte del Tribunal, ello no implica que dicha opinión deje de ser experta u objetiva”. Cfr. Caso Cabrera García y Montiel Flores vs. México. Resolución de la Corte Interamericana de 23 de agosto de 2010 con voto disidente del Juez Eduardo Vio Grossi.

valoraciones médicas: i) los exámenes practicados a las presuntas víctimas, durante los días siguientes a la ocurrencia de los hechos del presente caso; ii) el examen que sirvió de base para la excarcelación de las presuntas víctimas, y iii) el examen realizado por la organización Physicians for Human Rights – Denmark, así como sobre la relación que estas valoraciones médicas guardan con el trámite penal del asunto en cuestión.

## ***2. Admisión de la prueba documental***

27. En el presente caso, como en otros<sup>33</sup>, el Tribunal admite el valor probatorio de aquellos documentos remitidos por las partes en la debida oportunidad procesal, que no fueron controvertidos ni objetados, ni cuya autenticidad fue puesta en duda. En relación con los documentos remitidos como respuesta a solicitud de prueba para mejor resolver (supra párr. 10), la Corte los incorpora al acervo probatorio, en aplicación de lo dispuesto en el artículo 47.2 del Reglamento.

28. Por otra parte, la Corte examinará, en primer lugar, las observaciones realizadas por México respecto de algunos documentos ofrecidos en la demanda y en el escrito de solicitudes y argumentos y luego se pronunciará sobre aquellos que fueron aportados por los representantes y el Estado con posterioridad a sus escritos de solicitudes y argumentos y de contestación de la demanda, respectivamente.

29. El Estado solicitó que “cualquier anexo o constancia que la C[omisión] o los peticionarios hayan agregado a sus respectivos escritos, relacionados con el referido proceso, sean cotejados contra las constancias certificadas [del proceso penal]” para así “evitar todo tipo de descontextualizaciones de los hechos o actos relativos al proceso”. El Estado indicó que “toda aquella constancia que haga referencia al proceso penal y que no esté integrado a las constancias del mismo, deberá ser tomada en consideración como una mera interpretación u opinión personal”. Sobre este punto, la Corte observa que el Estado no impugnó la admisibilidad de la prueba y considera que el alegato sobre los alcances de la documentación que no se encuentra incorporada en el expediente penal interno es una cuestión que se relaciona con el peso probatorio de dicha documentación, asunto que corresponde dirimir en el fondo teniendo en cuenta lo alegado por el Estado y la demás prueba obrante en el expediente.

30. El Estado solicitó a la Corte que “otorgue a las publicaciones e informes de particulares, el valor que proceda [con] base en los estándares internacionales procurando que el contenido de las mismas se apegue a la

<sup>33</sup> Cfr. Caso Velásquez Rodríguez vs. Honduras, supra nota 25, párr. 140; Caso Rosendo Cantú y otra vs. México, supra nota 30, y Caso Ibsen Cárdenas e Ibsen Peña vs. Bolivia, supra nota 30, párr. 42.

justa dimensión del asunto que nos ocupa”. Este Tribunal observa que el Estado no impugnó la admisibilidad de dichos informes de particulares y ponderará lo derivado de ellos con el resto del acervo probatorio.

31. Respecto a los documentos presentados por los representantes en relación con “la cuestión ecológica o ecologista”, el Estado solicitó a la Corte “que se ciña al motivo primordial de la litis, que sería corroborar que el actuar de las autoridades mexicanas se ajustó a los estándares internacionales en materia de derechos humanos”. Además, el Estado “cuestión[ó] la consideración de pruebas y de elementos ajenos al caso” y solicitó que sean “desechadas de plano” aquellas “probanzas” respecto a “la situación general de los derechos humanos en Guerrero, ni la situación o actividad” que los señores Cabrera y Montiel “realizaran como ecologistas u otras cuestiones”. La Corte observa que corresponde determinar en la consideración previa de esta Sentencia (infra párr. 6o) si los hechos relacionados con esos documentos hacen parte o no del objeto del caso. Para ello tendrá en cuenta los alegatos del Estado y el resto del acervo probatorio.

32. Por otra parte, en cuanto a los documentos aportados por los representantes y el Estado con posterioridad a la remisión del escrito de solicitudes y argumentos y de la contestación de la demanda, respectivamente, la Corte estima oportuno recordar que el artículo 46 del Reglamento, que regula la admisión de la prueba, establece que:

1. Las pruebas promovidas por las partes sólo serán admitidas si son ofrecidas en la demanda de la Comisión, en las solicitudes y argumentos de las presuntas víctimas, y en la contestación de la demanda y observaciones a las solicitudes y argumentos presentada por el Estado, y en su caso, en el escrito de excepciones preliminares y en su contestación.

[...]

3. Excepcionalmente la Corte podrá admitir una prueba si alguna de las partes alegare fuerza mayor, un impedimento grave o hechos supervinientes en momento distinto a los antes señalados, siempre que se garantice a las partes contrarias el derecho de defensa.

33. Durante el transcurso de la audiencia pública los representantes entregaron cierta documentación en relación con las controversias en el presente caso<sup>34</sup>. Por resultar pertinente y útil para la determinación de los hechos del presente caso y sus eventuales consecuencias,

---

<sup>34</sup> Se trata de diversos certificados médicos mencionados en el interrogatorio realizado por los representantes de las presuntas víctimas al perito Christian Tramsen, los cuales fueron transmitidos a las partes mediante el acta de recibimiento documental correspondiente a la audiencia pública celebrada el 26 y 27 de agosto de 2010.

de conformidad con el artículo 47 del Reglamento, la Corte decide admitir dicha documentación.

34. Asimismo, también en el transcurso de la audiencia pública, el perito Coronado Franco y la perito Gutiérrez Hernández entregaron por escrito sus dictámenes<sup>35</sup>. Además, la perito Gutiérrez Hernández presentó documentos anexos a su peritaje. Por su parte, el perito Tramsen y la perito Gutiérrez Hernández entregaron las presentaciones en power point correspondientes a las exposiciones que desarrollaron durante la audiencia<sup>36</sup>. Los anteriores documentos fueron distribuidos a las partes. El Tribunal admite estos documentos en lo que se refieran al objeto oportunamente definido, porque son complementarios y se enmarcan dentro de los parámetros de tiempo y forma del objeto para el cual fueron convocados.

35. Por otra parte, tanto el Estado como los representantes remitieron documentos acompañando sus alegatos finales escritos. Algunos de ellos se dirigían a responder a las preguntas formuladas por el Tribunal como prueba para mejor resolver (supra párr. 10), razón por la cual se incorporan al conjunto del acervo probatorio, así como las observaciones que las partes formularon a los mismos. Por su parte, los representantes remitieron, entre otros documentos, comprobantes de gastos correspondientes a erogaciones posteriores a su escrito de solicitudes y argumentos. Estas pruebas fueron sometidas a observaciones del Estado y su admisibilidad no fue rechazada, razón por la cual se incorporan al expediente.

36. Los representantes indicaron que uno de los anexos presentados por el Estado a su escrito de alegatos finales, relacionado con una “tarjeta de identificación” de los doctores Christian Tramsen y Morris Tidball Binz, se presenta en forma “extemporánea”. Al respecto, la Corte admite dicha prueba por considerarla útil y la ponderará con el resto del acervo probatorio, particularmente al valorar los diversos alegatos del Estado en relación con el peritaje del señor Tramsen.

### ***3. Valoración de las declaraciones de las presuntas víctimas, de la prueba testimonial y pericial***

37. En cuanto a las declaraciones de las presuntas víctimas, de los testigos y a los dictámenes rendidos en la audiencia pública y mediante declaraciones juradas, la Corte los estima pertinentes sólo en lo que se ajusten al objeto que fue definido por el Presidente del Tribunal en la Resolución en la cual se ordenó

35 Cfr. Acta de recibimiento documental de 27 de agosto de 2010 correspondiente a la audiencia pública celebrada en este caso (expediente de fondo, tomo IV, folios 1667 y 1668).

36 Cfr. Acta de recibimiento documental de 27 de agosto de 2010, supra nota 35, folios 1667 y 1668.

recibirlos (supra párr. 8) y en conjunto con los demás elementos del acervo probatorio, tomando en cuenta las observaciones formuladas por las partes<sup>37</sup>.

38. En lo que atañe a las declaraciones de las presuntas víctimas, el Estado expresó, de manera general, que los testigos Cabrera García y Olivares López y la testigo Cortés Salgado incurren en “múltiples y considerables contradicciones, e incluso adiciones, que se presentan no solo respecto a los supuestos actos de tortura infringidos en contra de los peticionarios, sino también sobre los hechos planteados por los representantes”. Respecto al testigo Montiel Flores el Estado también alegó que existirían numerosas contradicciones. Al respecto, el Tribunal valorará en el fondo del asunto si lo dicho por estos testigos encuentra sustento probatorio.

39. Conforme a la jurisprudencia de este Tribunal, las declaraciones rendidas por las presuntas víctimas, por tener un interés directo en el caso, no pueden ser valoradas aisladamente sino dentro del conjunto de las pruebas del proceso<sup>38</sup>, ya que son útiles en la medida en que pueden proporcionar mayor información sobre las presuntas violaciones y sus consecuencias. La Corte observa que las objeciones del Estado apuntan a desacreditar el valor probatorio de las declaraciones de las presuntas víctimas rendidas en el presente proceso. Fundamentalmente, refiere que las mismas presentarían diferencias con las declaraciones anteriores rendidas en el derecho interno, o bien, que dos presuntas víctimas no presenciaron determinados hechos sobre los cuales deponen o que se refieren a hechos que no forman parte del objeto del caso. El Tribunal considera que dichas objeciones no impugnan la admisibilidad de dichas pruebas, sino que apuntan a cuestionar su entidad probatoria. Teniendo en cuenta lo anterior, la Corte admite las declaraciones mencionadas, sin perjuicio de que su valor probatorio sea considerado únicamente respecto de aquello que efectivamente se ajuste al objeto delimitado oportunamente por el Presidente de la Corte (supra párrs. 25 y 26), por lo que se considerará el conjunto del acervo probatorio, las observaciones del Estado y las reglas de la sana crítica.

40. En cuanto a la declaración del testigo Patrón Sánchez, el Estado señaló que “la parte inicial de [su] declaración” era “absolutamente parcial” ya que refiere “hechos y circunstancias que como el mismo manifiesta no le constan”. Por ello, el Estado solicitó que el Tribunal “las desestime en su totalidad”. Asimismo, en relación con las demás consideraciones hechas por el testigo, el Estado, de manera general, “se limit[ó] a remitir a los

---

37 Cfr. Caso Loayza Tamayo vs. Perú. Fondo. Sentencia de 17 de septiembre de 1997. Serie C No. 33, párr. 43; Caso Rosendo Cantú y otra vs. México, supra nota 30, párr. 50 y Caso Ibsen Cárdenas e Ibsen Peña vs. Bolivia, supra nota 30, párr. 47.

38 Caso Loayza Tamayo vs. Perú, supra nota 37, párr. 43; Caso Rosendo Cantú y otra vs. México, supra nota 30, párr. 52, y Caso Ibsen Cárdenas e Ibsen Peña vs. Bolivia, supra nota 30, párr. 47.

expedientes judiciales para corroborar la falsedad con la que se conduce el declarante” y agregó que “las irregularidades referidas debieron ser presentadas en el escrito de argumentos, solicitudes y pruebas y no como meras observaciones sin sustento y fundamento” además de que “en el sistema jurídico existen los recursos para impugnar las irregularidades aludidas por el testigo”. Al respecto, el Tribunal valorará en el fondo del asunto si lo dicho por este testigo encuentra sustento probatorio. De otra parte, la Corte recuerda que la evaluación sobre parcialidad o imparcialidad no se predica en relación con los testigos, respecto de quienes corresponde evaluar la fuerza probatoria de su dicho, lo cual se realizará en la etapa de fondo al ponderar la declaración con el restante acervo probatorio.

41. En relación con la declaración de la testigo Valdovino Ríos, el Estado señaló que “hace referencia a hechos que no guardan relación con el presente caso, concretamente, en lo relacionado con experiencias presuntamente vividas por el señor Felipe Arreaga en fechas previas y posteriores a la detención” de los señores Cabrera y Montiel. Por esta razón, solicitó se desestimen los pronunciamientos no relacionados con el caso. De otra parte, el Estado señaló que la testigo “realiza diversas consideraciones en relación a diversas actividades desarrolladas por el señor Felipe Arreaga y los señores Rodolfo Montiel y Teodoro Cabrera que no le constan y de las cuales no tuvo conocimiento directo”. Además, el Estado señaló que la señora Valdovinos reconoció que “su conocimiento sobre las circunstancias en las que se dio la detención” de los señores Cabrera y Montiel “ha[bía] sido adquirido por fuentes meramente referenciales”. Concluyó el Estado que las declaraciones de la testigo “se aprecian sumamente generales y sin fundamento alguno”. Por ello el Estado solicitó a la Corte que “desestime las alegaciones de la señora Valdovinos respecto a la condición legal actual” de los señores Cabrera y Montiel. Al respecto, el Tribunal valorará en el fondo del asunto si lo dicho por la testigo encuentra sustento probatorio.

42. En cuanto a la declaración del testigo Magallón Larson, el Estado señaló que “formula ciertas aseveraciones poco documentadas en relación al nivel de deforestación en México y, particularmente, sobre la situación que vive la comunidad de Petatlán”. En cuanto a la “supuesta complicidad de las autoridades gubernamentales en lo relativo a la tala clandestina en la sierra de Petatlán”, el Estado alegó que “el testigo no proporciona fundamento alguno para sus afirmaciones”. De otra parte, el Estado señaló que el “testigo reconoce que no tuvo un involucramiento directo con los hechos del caso y que la labor de asesoría brindada por la organización Greenpeace a las presuntas víctimas inició mucho tiempo después”, razón por la cual el Estado solicitó se tome en cuenta “única y exclusivamente” las afirmaciones relacionadas con el período en el que “el testigo tuvo participación [directa] en el caso”. Respecto a estos aspectos,



la Corte considera que no comprometen la admisibilidad del testimonio, dado que el mismo Estado reconoce la participación del testigo en el caso. El alcance de la declaración testimonial será ponderado, en lo pertinente, con el resto del acervo probatorio, teniendo en cuenta lo señalado por el Estado y teniendo en cuenta el objeto de la litis.

43. La Corte observa que el Estado impugnó algunas de las declaraciones testimoniales principalmente con base en que los testigos se refieren a hechos que serían ajenos al objeto del presente caso, o bien que obraría prueba en contra de sus afirmaciones. Dichas observaciones se refieren al fondo de la controversia, por lo que la Corte apreciará, en el apartado correspondiente de la Sentencia, el contenido de las declaraciones de los testigos en cuanto se ajusten al objeto que fue definido oportunamente por el Presidente del Tribunal (supra párr. 8), de conformidad con el objeto del litigio, teniendo en cuenta el conjunto del acervo probatorio, las observaciones del Estado y las reglas de la sana crítica.

44. En cuanto a los peritajes, en relación con el del señor Tramsen, el Estado consideró que no era admisible recabarlo dado que ya había sido valorado por las diversas instancias judiciales, en decisiones que no fueron recurridas por los representantes de los ahora peticionarios, que lo anterior implicaría una revisión de las actuaciones de las autoridades judiciales nacionales, y que no tiene metodología, entre otros argumentos sobre sus insuficiencias. La Corte resalta que el Estado reiteró argumentos sobre la admisibilidad del peritaje que ya han sido valorados por el Tribunal en la resolución que rechazó la solicitud de reconsideración al respecto (supra párr. 26.3). En consecuencia, la Corte ya dirimió la controversia sobre la admisibilidad de este peritaje y valorará los demás argumentos en contra de esta prueba al resolver sobre el fondo del caso.

45. Respecto del peritaje del señor Carbonell, el Estado señaló que “fue elaborado con motivo de otro caso” que “no guard[a] relación alguna” con el presente. Según el Estado, “esta práctica propicia la repetición innecesaria de argumentos”, por lo cual solicitó que el testimonio de este perito sea desestimado “al no haberse formulado específicamente para el caso que nos ocupa y, por tanto, al no contar con la especificidad necesaria que requiere todo análisis pericial”. Además, se solicitó no considerar la declaración “toda vez que los planteamientos desarrollados en la misma ya han sido valorados in extenso” en el caso Radilla Pacheco. Al respecto, la Corte observa que dichos argumentos no impiden la admisibilidad del peritaje y el Tribunal determinará en el fondo del caso hasta qué punto el dictamen es relevante para resolver algunos temas de la controversia.

46. En lo que atañe al peritaje del señor Castresana, el Estado indicó que “las manifestaciones vertidas por el declarante en el capítulo VIII de

su escrito no sólo se encuentran evidentemente fuera del objetivo para el que se solicitó su declaración, sino demuestran la parcialidad y falta de objetividad del documento”, razón por la cual se solicitó el rechazo de esas manifestaciones. El Estado agregó que “el perito introdujo alevosamente su punto de vista sobre los informes que ha emitido el Comité contra la Tortura de las Naciones Unidas” lo cual “no se ajust[a] al propósito de su declaración” y la “vici[a] aún más”. Con relación al perito Piñeyro, el Estado indicó que “en el peritaje se hacen afirmaciones que no cuentan con sustento alguno [...], hace generalizaciones que muestran una seria falta de objetividad” y que “el perito hace imputaciones graves a las Fuerzas Armadas las cuales tampoco tienen sustento ya que no se acreditan con ningún elemento de convicción”. Respecto al peritaje del señor López Portillo Vargas el Estado señaló que “es falso” y que “el país cuenta con estándares de control necesarios para sancionar y castigar cualquier abuso de cualquier autoridad, incluidas las de las Fuerzas Armadas en tareas de seguridad”.

47. En cuanto a los peritajes de la señora Deutsch y del señor Quiroga, el Estado presentó diversos alegatos sobre la metodología que emplearon, alegadas insuficiencias y errores en los que incurrirían, entre otros temas dirigidos a desvirtuar su peso probatorio.

48. Respecto a los alegatos contra los peritos respecto a los problemas en la metodología que emplean y sus demás insuficiencias, el Tribunal considera pertinente señalar que, a diferencia de los testigos, quienes deben evitar dar opiniones personales, los peritos proporcionan opiniones técnicas o personales en cuanto se relacionen con su especial saber o experiencia. Además, los peritos se pueden referir tanto a puntos específicos de la litis como a cualquier otro punto relevante del litigio, siempre y cuando se circunscriban al objeto para el cual fueron convocados<sup>39</sup> y sus conclusiones estén suficientemente fundadas. En primer lugar, el Tribunal nota que los peritajes se refieren al objeto para los cuales fueron ordenados (supra párrs. 25 y 26). Adicionalmente, sobre los peritajes de los señores Castresana, López Portillo, Piñeyro, Quiroga y de la señora Deutsch, la Corte observa que las manifestaciones de México se refieren al fondo del caso y al peso probatorio de los dictámenes, asuntos que serán considerados, en lo pertinente, en los apartados correspondientes de la Sentencia, en el marco específico del objeto para el cual fueron convocados y teniendo en cuenta lo señalado por el Estado.

39 Cfr. Caso Reverón Trujillo vs. Venezuela. Excepción Preliminar, Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 30 de junio de 2009, Serie C No. 197, párr. 42; Caso Fernández Ortega y otros. vs. México. Excepción Preliminar, Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 30 de agosto de 2010 Serie C No. 215, párr. 61, y Caso Rosendo Cantú y otra Vs. México, supra nota 30, párr. 68.

#### **4. Consideraciones sobre alegada “prueba superviniente”**

49. El 28 de mayo de 2010 los representantes remitieron como prueba superviniente tres documentos: las Observaciones Finales emitidas el 7 de abril de 2010 por el Comité de Derechos Humanos respecto al informe presentado por México en virtud del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos<sup>40</sup>, el Informe emitido el 27 de mayo de 2009 sobre la visita a México del Subcomité para la Prevención de la Tortura y otros Tratos o Penas Cruelles, Inhumanos o Degradantes<sup>41</sup> y una Resolución emitida el 24 de marzo de 2010 por el Instituto Federal de Acceso a la Información Pública mediante la cual se ordenó la publicación del informe del mencionado Subcomité<sup>42</sup>.

50. El Estado alegó que dichos documentos “no guardan relación alguna con la litis del asunto”, “ni aportan elemento alguno” para “mejor resolver este procedimiento contencioso internacional”. Agregó que en dichos informes no se hace ningún pronunciamiento “sobre una práctica sistemática y reiterada de la tortura” en México. Respecto a las Observaciones Finales del Comité de Derechos Humanos, el Estado señaló que no hace “referencia al caso de los señores” Cabrera y Montiel “o a algún otro caso específico”. Respecto al informe del Subcomité para la Prevención de la Tortura, el Estado alegó que “se limitó a detectar posibles factores de riesgo para la comisión de tortura” a través de “visitas a algunos centros de detención” y “no así a formular conclusiones sobre la situación de todos los centros de detención” en México. En particular, el Estado resaltó que el Subcomité “no realizó su estudio en el estado de Guerrero y mucho menos en los centros de detención a los que fueron remitidos las presuntas víctimas del presente caso”.

51. La Corte ha utilizado diversos pronunciamientos de los Comités y demás mecanismos de supervisión del Sistema de Naciones Unidas en lo que sea pertinente para un determinado caso. Ello se relaciona con aspectos del fondo de cada caso concreto y el Tribunal no tiene ningún tipo de restricción formal para incorporar al expediente información que constituya hechos notorios o de público conocimiento. Por tal motivo,

---

40 Naciones Unidas. Comité de Derechos Humanos. Observaciones finales del Comité de Derechos Humanos. Examen de los informes presentados por los Estados partes en virtud del artículo 40 del Pacto (México). Doc. ONU CCPRIC/MEXICO/5, 7 de abril de 2010.

41 Naciones Unidas. Subcomité para la Prevención de la Tortura. Informe sobre la visita a México del Subcomité para la Prevención de la Tortura y Otros Tratos o Penas Cruelles, Inhumanos o Degradantes. Doc. ONU CAT/OP/MEXIR.1, 27 de mayo de 2009.

42 Instituto Federal de Acceso a la Información Pública (IFAI). Recurrente: Edgar Cortez Morales. Dependencia ante la cual presentó su solicitud: Secretaría de Relaciones Exteriores. Folio de solicitud 0000500121909, Expediente 5290/09. Resolución de sesión celebrada el 24 de marzo de 2010.

la Corte incorpora estos documentos no como prueba superviniente sino como información que considera complementaria y de utilidad según lo dispuesto por el artículo 47 del Reglamento. El Tribunal resalta que hubo contradictorio para las partes en relación con dichos pronunciamientos y considerará la información allí indicada en lo que sea pertinente para el presente caso y teniendo en cuenta los argumentos expuestos por el Estado respecto al contenido de dichos documentos.

## VI CONSIDERACIONES PREVIAS

### *1. Hechos no planteados por la Comisión en su demanda*

52. Los representantes alegaron que los señores Cabrera y Montiel “a causa de su activismo” en defensa del medio ambiente, fueron “ilegal y arbitrariamente detenidos, y luego torturados”. Precisaron que estas agresiones “no han podido ser sino una represalia por su activismo ambientalista”. Además, señalaron que dicha represalia se enmarcaba en un patrón de ataques contra defensores del medio ambiente y, en particular, contra la Asociación Civil Organización de Campesinos Ecológicos de la Sierra de Petatlán y Coyuca de Catalán (en adelante “OCESP”). A partir de ello, de acuerdo con los representantes, “los militares de la zona tenían información sobre el paradero” del señor Montiel Flores y sus acompañantes. De otra parte, los representantes indicaron que “[l]a forma en que ocurrió la detención, el abuso físico y mental al que fueron sometid[o]s l[o]s [señores Cabrera y Montiel], la prolongación en la detención y la falta de información sobre [su] paradero [...], provocó en sus familiares sentimientos de desesperación y angustia profunda que continúan afectándoles al día de hoy”.

53. En su informe de fondo la Comisión, al valorar diversos alegatos de los representantes respecto a si lo ocurrido a los señores Cabrera y Montiel constituía una represalia por sus actividades en defensa de los bosques y si ello se insertaría en un patrón de similares represalias y ataques contra defensores del medio ambiente, “observ[ó] que las presuntas violaciones a los derechos consagrados en los artículos 13 [libertad de expresión], 15 [derecho de reunión] y 16 [libertad de asociación] no fueron alegad[a]s por los peticionarios durante la etapa de admisibilidad”. Así, en su demanda, la Comisión sólo mencionó que en 1998 los señores Cabrera y Montiel establecieron, junto con otros campesinos, la OCESP “para detener las operaciones de tala en los bosques de las montañas de Guerrero que, en su opinión, amenaza[ba]n el medio ambiente y el sustento de las comunidades campesinas locales”.

54. El Estado alegó que la Comisión “jamás h[izo] alusión a actos de hostigamiento en contra de miembros de [la OCESP]” y que “[e]sta cuestión nunca fue señalada en el informe de la [Comisión]” y tampoco “fue señalada por los peticionarios durante la etapa de admisibilidad”. Además, el Estado indicó que “conscientes de que las supuestas amenazas en contra de los miembros de la OCESP no se encuentran circunscritas dentro de la litis del caso sub judice”, los representantes “realizaron dolosamente valoraciones sin sustento alguno para procurar relacionar el proceso penal abierto” con los “supuestos actos de violencia y hostigamiento en contra de la OCESP”, a pesar de que “en ninguno de los expedientes judiciales” se sostiene que ello “haya ocurrido con motivo de su participación como miembros de [dicha organización]” y que, además, “no existe en las instancias internas ninguna denuncia relacionada con amenazas en contra de las presuntas víctimas”. Asimismo, el Estado señaló que “tampoco es posible alegar que los supuestos actos de hostigamiento son hechos supervinientes”.

55. Los representantes señalaron que “[c]ontrariamente a lo alegado por el Estado, la demanda de la Comisión refiere que las víctimas directas del presente caso eran miembros de la OCESP” y “además refiere que las víctimas han sido premiadas por su labor en defensa del medio ambiente [...]”. Asimismo, “no solicita[ron] que la Corte “decida sobre la base del contexto en que sucedieron los hechos del caso”, sino que tal como lo ha hecho en otros casos “tenga en cuenta el contexto para apreciar los hechos”. En este sentido, sostuvieron que “se equivoca el Estado al señalar que [los representantes buscan] incluir en la litis del caso actos de violencia y hostigamiento en contra de los miembros de la OCESP”, pues su intención al referirse al contexto del caso no es introducir “hechos diversos a los señalados por la Comisión en su demanda, sino solo desarro[llarlos], expli[carlos] y acla[rarlos]”. Además, alegaron que “el modo en que se llevó a cabo la detención (incluidos los tratos durante la misma) y el proceso penal contra las víctimas”, y tales hechos, “así como las circunstancias en que ocurrieron, surgen de la demanda de la Comisión”.

56. Es jurisprudencia reiterada de la Corte que las presuntas víctimas, sus familiares o sus representantes en los procesos contenciosos ante este Tribunal pueden invocar la violación de otros derechos distintos a los ya comprendidos en la demanda, mientras no aleguen hechos nuevos a los ya contenidos en ella<sup>43</sup>, dado que constituye el marco fáctico del proceso<sup>44</sup>.

---

43 Cfr. Caso “Cinco Pensionistas” vs. Perú. Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 28 de febrero de 2003. Serie C No. 98, párr. 155; Caso Fernández Ortega y otros vs. México, supra nota 39, párr. 218, y Caso Ibsen Cárdenas e Ibsen Peña vs. Bolivia, supra nota 30, párr. 228.

44 Cfr. Caso de la “Masacre de Mapiripán” vs. Colombia. Excepciones Preliminares. Sentencia de 7 de marzo de 2005. Serie C No. 122, párr. 59; Caso Fernández Ortega y otros. vs. México, supra nota 39, párr. 69, y Caso Ibsen Cárdenas e Ibsen Peña vs. Bolivia, supra nota 30, párr. 134.

A su vez, puesto que un caso contencioso es sustancialmente un litigio entre un Estado y un peticionario o presunta víctima<sup>45</sup>, éstas pueden referirse a hechos que permitan explicar, contextualizar, aclarar o desestimar los que han sido mencionados en la demanda, o bien, responder a las pretensiones del Estado<sup>46</sup>, en función de lo que aleguen y la prueba que aporten, sin que ello perjudique el equilibrio procesal o el principio del contradictorio, pues el Estado cuenta con las oportunidades procesales para responder a esos alegatos en todas las etapas del proceso. Por otro lado, en cualquier estado del proceso anterior al dictado de la sentencia se podrán señalar al Tribunal hechos supervinientes<sup>47</sup>, siempre que se encuentren ligados a los hechos del proceso<sup>48</sup>. Corresponde a la Corte determinar en cada caso la necesidad de establecer los hechos, tal como fueron presentados por las partes o tomando en cuenta otros elementos del acervo probatorio<sup>49</sup>, siempre que se respete el derecho de defensa de las partes y el objeto de la litis.

57. En el presente caso, la Corte constata que en su informe de admisibilidad la Comisión reseñó expresamente que los peticionarios alegaban que todas las presuntas violaciones que habrían sufrido eran consecuencia de su trabajo en defensa del medio ambiente<sup>50</sup>. Sin embargo, en su informe de fondo, la Comisión

45 En el caso Manuel Cepeda Vargas Vs. Colombia la Corte resaltó que la reciente reforma del Reglamento de la Corte (e inclusive de la Comisión) es un reflejo de esta concepción. La Corte recordó que en la exposición de motivos de dicha reforma reglamentaria se señala: “[l]a principal reforma que el nuevo Reglamento introduce es el papel de la Comisión en el procedimiento ante la Corte. Respecto a este tema los diferentes actores del sistema que participaron en esta consulta se refirieron a la conveniencia de modificar algunos aspectos de la participación de la Comisión en el procedimiento ante la Corte, otorgando más protagonismo al litigio entre los representantes de las víctimas o presuntas víctimas y el Estado demandado, permitiendo así que la Comisión juegue más un papel de órgano del sistema interamericano afianzando, así, el equilibrio procesal entre las partes”. Caso Manuel Cepeda Vargas vs. Colombia, supra nota 27, párr. 49.

46 Cfr. Caso “Cinco Pensionistas” vs. Perú, supra nota 43, párr. 153; Caso Manuel Cepeda Vargas vs. Colombia, supra nota 27, párr. 49, y Caso Comunidad Indígena Xákmok Kásek vs. Paraguay. Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 24 de agosto de 2010. Serie C No. 214, párr. 237.

47 En similar sentido Cfr. Caso “Cinco Pensionistas” vs. Perú, supra nota 43, párr. 154; Caso Fernández Ortega y otros. vs. México, supra nota 39, párr. 69, y Caso Ibsen Cárdenas e Ibsen Peña vs. Bolivia, supra nota 30, párr. 134.

48 Cfr. “Cinco Pensionistas” vs. Perú, supra nota 43, párr. 155; Caso González y otras (“Campo Algodonero”) vs. México. Excepción Preliminar, Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 16 de noviembre de 2009. Serie C No. 205, párr. 17, y Caso Manuel Cepeda Vargas vs. Colombia, supra nota 27, párr. 49.

49 Cfr. Caso Yvon Neptune vs. Haití. Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 6 de mayo de 2008. Serie C No. 180, párr. 19; Caso Rosendo Cantú y otra vs. México, supra nota 30, y Caso Ibsen Cárdenas e Ibsen Peña vs. Bolivia, supra nota 30, párr. 47.

50 Al presentar su denuncia ante la Comisión, los representantes enmarcaron el presente caso en “[las] acciones y diversas movilizaciones que llevó a cabo” la OCESP y alegaron “una fuerte ola de represión para los miembros de [esta



consideró que esos alegatos “no estaban conectados legal ni fácticamente con su informe de admisibilidad”<sup>51</sup>. Posteriormente, en su demanda –que fija el marco fáctico del caso–, la Comisión sólo mencionó como hechos del caso que los señores Cabrera y Montiel pertenecían a la OCESP, que habían ganado cuatro premios relacionados con la defensa del medio ambiente, que, tras su liberación, las presuntas víctimas no habrían regresado a Guerrero, y que una de ellas habría solicitado asilo en un país extranjero<sup>52</sup>.

58. Además, a diferencia de otros referentes de contexto que sí fueron alegados por la Comisión y que serán valorados posteriormente (infra párr. 65), la Comisión no asumió que el trabajo de los señores Cabrera y Montiel, las amenazas que habrían sufrido y la represión a defensores del medio ambiente se relacionasen con el objeto de la controversia o fueran un asunto a dirimir por la Corte y, por consiguiente, que las violaciones alegadas tengan como fundamento dichas amenazas y represión. De otra parte, en su demanda, la Comisión no incluyó hechos relacionados con la desesperación y angustia que habrían sufrido los familiares de las presuntas víctimas como consecuencia de las violaciones alegadas. Bajo ningún concepto la Comisión incluyó a los familiares como presuntas víctimas ni en su informe de fondo ni en la demanda.

59. Al respecto, en ocasiones anteriores el Tribunal ha dirimido en el fondo la cuestión de si un determinado caso se inserta en un contexto, llegando a considerar que “no hay antecedentes suficientes en el expediente para que el Tribunal pueda decidir que el [...] caso se inscrib[a] en la situación [de contexto] aludida” por la Comisión<sup>53</sup>. Sin embargo, para llevar a cabo un análisis de ese tipo, es necesario que la Comisión haya desarrollado alegatos específicos según los cuales el caso respectivo se inserta

---

organización], mediante detención arbitraria, tortura, asesinatos, y desaparición forzada”. Además, señalaron que “[c]omo consecuencia de su lucha ambiental, los campesinos que conforman la OCESP [...] comenzaron a recibir diversas amenazas de muerte como fueron las recibidas por el propio señor Montiel en [...] 1998”. Cfr. solicitud de informe de admisibilidad presentada el 3 de junio de 2003 (expediente de anexos a la demanda, apéndice 3, tomo III, folio 958) y petición de apertura del caso contra los Estados Unidos Mexicanos presentada el 25 de octubre de 2001 (expediente de anexos a la demanda, apéndice 3, tomo III, folios 1186). En sus observaciones sobre el fondo del caso, los peticionarios profundizaron en alegatos y prueba sobre esta hipótesis e indicaron que las violaciones alegadas en el presente caso hacían parte “de un cuadro más amplio de represalias por su acción independiente como integrantes de la OCESP. Cfr. observaciones sobre el fondo de 3 de febrero de 2006, párr. 171 (expediente de anexos a la demanda, apéndice 3, tomo III, folio 872).

51 Cfr. Informe de Fondo No. 88/08, párr. 203, supra nota 3, folio 271.

52 Cfr. Escrito de demanda, párrs. 42, 43 y 83 (expediente de fondo, tomo I, folios 13 y 38).

53 Cfr. Caso Escué Zapata vs. Colombia. Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 4 de julio de 2007. Serie C No. 165, párr. 64.

en un contexto particular, cuestión que no ocurrió en el presente asunto en cuanto a los hechos de amenaza y represión por la defensa del medio ambiente. Por tal motivo, en otro caso, la Corte rechazó pronunciarse sobre ciertos hechos que si bien se habían presentado como un “antecedente contextual concerniente a la historia de la controversia”, fue verificado que no fueron presentados ante el Tribunal “como una cuestión para resolver por la Corte”<sup>54</sup>. Distinto es el caso cuando frente a un hecho que toma como probado el Tribunal, la Comisión considera que no genera una determinada violación u omite pronunciarse sobre si genera alguna violación. En esos casos, la Corte ha aplicado el principio *iura novit curia* para declarar una violación no alegada por la Comisión.

60. Por todo lo anterior, el Tribunal considera que no le corresponde pronunciarse respecto a hechos alegados por los representantes que no fueron planteados como hechos en la demanda de la Comisión, esto es, respecto a las amenazas que habrían sufrido los señores Cabrera y Montiel antes de su detención y después de su salida de la cárcel, la presunta represión que habrían sufrido por su trabajo en defensa del medio ambiente y el sufrimiento que habrían tenido los familiares de las presuntas víctimas. En similar sentido, no procede pronunciarse respecto a las alegadas violaciones a los artículos 5 y 16 de la Convención Americana en relación con dichos hechos.

## **2. Alegados hechos de contexto**

61. La Comisión y los representantes aludieron a diversos hechos de contexto, particularmente a “los abusos cometidos por las fuerzas militares destacadas en el Estado de Guerrero”, algunos patrones de uso de la tortura en México y el impacto que ello tiene en los procesos judiciales, así como la “utilización del fuero militar para la investigación y juzgamiento de violaciones de derechos humanos”.

62. El Estado negó la relación del presente caso con el contexto mencionado e indicó que se encuentra fuera del objeto del presente caso. Solicitó que la Corte se basara únicamente en el expediente judicial del proceso penal seguido contra las presuntas víctimas como única referencia objetiva para determinar lo ocurrido respecto a los señores Cabrera y Montiel. Indicó que “cualquier otra caracterización” de lo ocurrido “no es más que la búsqueda inapropiada de la apertura de la litis a cuestiones que escapan de los hechos del asunto”. Sin perjuicio de lo anterior, y en el evento de que la Corte considerara valorar dicho contexto, el Estado presentó diversos argumentos para desvirtuar lo que considera generalizaciones

<sup>54</sup> Cfr. Caso del Pueblo Saramaka vs. Surinam. Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 28 de noviembre de 2007. Serie C No. 172, párr. 16.

sin fundamento que no tendrían proyección específica en los hechos concretos del caso.

63. La Corte ha considerado que en casos de alta complejidad fáctica en los que se alega la existencia de patrones o prácticas de violaciones de derechos humanos de carácter masivo, sistemático o estructural, es difícil pretender una delimitación estricta de los hechos. De tal manera, el litigio presentado ante el Tribunal no puede estudiarse de manera fragmentada o pretendiendo excluir aquellos elementos contextuales que puedan ilustrar al juez internacional acerca de las circunstancias históricas, materiales, temporales y espaciales en que ocurrieron los hechos alegados. Tampoco es necesario realizar una distinción o categorización de cada uno de los hechos alegados, pues la litis planteada sólo puede ser dirimida a partir de una valoración conjunta de todas las circunstancias propuestas<sup>55</sup>, a la luz del acervo probatorio.

64. Asimismo, el Tribunal ha considerado que, al valorar elementos de contexto, en términos generales, no pretende emitir un pronunciamiento sobre los fenómenos globales relacionados con un determinado caso, ni juzgar las diversas circunstancias comprendidas en ese contexto<sup>56</sup>. Tampoco le corresponde pronunciarse sobre la variedad de hechos, alegados tanto por el Estado como por los representantes, o de políticas públicas adoptadas en diferentes momentos para contrarrestar aspectos que escapen a lo ocurrido en un determinado caso. Por el contrario, la Corte toma en consideración estos hechos como parte de lo alegado por las partes en función de su litigio.

65. La Corte observa que tanto en su informe de fondo<sup>57</sup> como en la demanda<sup>58</sup>, la Comisión enmarcó las violaciones de derechos ocurridas en el presente caso en un contexto sobre alegados abusos de las fuerzas militares en Guerrero, algunos patrones sobre el uso de tortura y su impacto en los procesos judiciales, así como la utilización del fuero militar para la investigación de casos por violación de derechos humanos. Por consiguiente, dicho contexto es materia de la presente litis y guarda relación con los hechos alegados. En el mérito del caso y la eventual etapa de reparaciones, la Corte analizará los alcances de este contexto planteado y los complementos respectivos presentados por los representantes.

---

55 Caso Manuel Cepeda Vargas vs. Colombia, supra nota 27, párr. 50.

56 Cfr. Caso de la Masacre de La Rochela vs. Colombia. Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 11 de mayo de 2007. Serie C No. 163, párr. 32 y Caso Manuel Cepeda Vargas vs. Colombia, supra nota 27, párr. 51.

57 Cfr. Informe de Fondo No. 88/08, párrs. 166, 167, 170, 191, 193 a 196, 199 y 200, supra nota 3, folios 65, 66, 70, 72, 73, y 75.

58 Cfr. Escrito de demanda, párrs. 133, 134, 138, 152, 153, 159 a 161, 163, 166 y 167, supra nota 52, folios 61, 62, 67, 69, 70, 71 y 73.

## VII

## DERECHO A LA LIBERTAD PERSONAL EN RELACIÓN CON LAS OBLIGACIONES DE RESPETAR Y GARANTIZAR LOS DERECHOS

**1. Descripción general de los procesos e instancias que valoraron los hechos en el ámbito interno**

66. Con el fin de determinar si se vulneró el artículo 7<sup>59</sup>, en relación con el artículo 1.1<sup>60</sup> de la Convención Americana, a lo largo de los próximos capítulos la Corte expondrá en detalle las controversias de hecho entre las partes y las diligencias llevadas a cabo dentro de los procesos relacionados con el presente caso. Sin embargo, a manera introductoria se expondrán: 1.1) los hechos no controvertidos relacionados con la detención de las presuntas víctimas; 1.2.) el proceso judicial penal que condujo a la condena de las presuntas víctimas; 1.3) los procesos de amparo iniciados por los señores Cabrera y Montiel, y 1.4) las actuaciones de los tribunales militares y de la Comisión Nacional de Derechos los Humanos respecto a las denuncias sobre la posible tortura.

*1.1 Hechos no controvertidos en relación con la detención de los señores Cabrera y Montiel*

67. El 2 de mayo de 1999 el señor Montiel Flores se encontraba fuera de la casa del señor Cabrera García, junto con éste y tres personas más, además de su esposa e hija<sup>61</sup>, en la comunidad de Pizotla, Municipio de Ajuchitlán

<sup>59</sup> En lo pertinente, el artículo 7 (Derecho a la Libertad Personal) de la Convención dispone que:

1. Toda persona tiene derecho a la libertad y a la seguridad personales.
2. Nadie puede ser privado de su libertad física, salvo por las causas y en las condiciones fijadas de antemano por las Constituciones Políticas de los Estados Partes o por las leyes dictadas conforme a ellas.
3. Nadie puede ser sometido a detención o encarcelamiento arbitrarios.
4. Toda persona detenida o retenida debe ser informada de las razones de su detención y notificada, sin demora, del cargo o cargos formulados contra ella.
5. Toda persona detenida o retenida debe ser llevada, sin demora, ante un juez u otro funcionario autorizado por la ley para ejercer funciones judiciales y tendrá derecho a ser juzgada dentro de un plazo razonable o a ser puesta en libertad, sin perjuicio de que continúe el proceso. Su libertad podrá estar condicionada a garantías que aseguren su comparecencia en el juicio. [...].

<sup>60</sup> El artículo 1.1 (Obligación de Respetar los Derechos) de la Convención dispone que: “Los Estados Partes en esta Convención se comprometen a respetar los derechos y libertades reconocidos en ella y a garantizar su libre y pleno ejercicio a toda persona que esté sujeta a su jurisdicción, sin discriminación alguna por motivos de raza, color, sexo, idioma, religión, opiniones políticas o de cualquier otra índole, origen nacional o social, posición económica, nacimiento o cualquier otra condición social”.

<sup>61</sup> Cfr. Testimonio rendido ante el Juez Quinto de Distrito el 26 de octubre de 1999

del Progreso, estado de Guerrero. Ese mismo día, alrededor de las 9:30 horas, aproximadamente 40 miembros del 40º Batallón de Infantería del Ejército Mexicano entraron en la comunidad, en el marco de un operativo de lucha contra el narcotráfico<sup>62</sup>, que verificaba información respecto a un grupo señalado como “gavilla”<sup>63</sup> presuntamente encabezado por Ramiro “N” y Eduardo García Santana<sup>64</sup>. En dicho contexto, un disparo proveniente de una de las armas de los efectivos militares impactó en el señor Salomé Sánchez, quien perdió la vida en el acto<sup>65</sup>. Los señores Cabrera y Montiel se escondieron entre arbustos y rocas, y permanecieron allí por varias horas. Aproximadamente a las 16:30 horas de ese mismo día fueron detenidos<sup>66</sup>.

68. Las fuerzas militares mantuvieron detenidos a los señores Cabrera y Montiel a orillas del Río Pizotla hasta el 4 de mayo<sup>67</sup>. Ese día, pasado el mediodía, los trasladaron en un helicóptero hasta las instalaciones del 40º Batallón de Infantería, ubicado en la ciudad de Altamirano, Estado de Guerrero<sup>68</sup>.

---

por Cresencia Jaimes, (Causa Penal 61/99) (expediente de anexos a la contestación de la demanda, tomo XXIV, folio 10244); testimonio rendido ante el Juez Quinto de Distrito el 30 de julio de 1999 por la señora Ubalda Cortés Salgado (Causa Penal 61/99) (expediente de anexos a la contestación de la demanda, tomo XXIV, folio 10071), y careo de los señores Cabrera y Montiel con uno de los militares que presentó la denuncia en su contra el 26 de agosto de 1999 (Causa Penal 61/99) (expediente de anexos a la contestación de la demanda, tomo XXIV, folio 10128).

62 Cfr. Escrito de denuncia de 3 de mayo de 1999 presentado a la Comisión de Derechos Humanos de la Cámara de Diputados por el Comisario del poblado de Pizotla (expediente de anexos a la demanda, tomo V, folio 1577).

63 “Gavilla” es un término utilizado en algunos informes obrantes en el expediente para aludir a un presunto grupo de delincuentes. Cfr. Mensaje expedido por un General Brigadier en Altamirano de 2 de mayo de 1999 (expediente de anexos a la demanda, tomo X, folio 4024).

64 Cfr. Mensaje expedido por un General Brigadier en Altamirano, supra nota 63, folio 4024.

65 Cfr. Acta de traslado de personal, inspección ocular, fe de cadáver del occiso Salomé Sánchez de 4 de mayo de 1999 (Averiguación Previa No. CUAU/01/119/999) (expediente de anexos a la demanda, tomo XI, folio 4205), y Mensaje expedido por un General Brigadier en Altamirano, supra nota 63, folio 4025.

66 Cfr. Denuncia presentada por tres militares en contra de los señores Cabrera y Montiel el 4 de mayo de 1999 (expediente de anexos a la demanda, tomo XI, folios 4212 y 4213).

67 Cfr. Ampliación de la declaración de los señores Cabrera y Montiel ante el Juez Quinto de Distrito el 23 de diciembre de 1999 (Causa Penal 61/99) (expediente de anexos a la contestación de la demanda, tomo XXIV, folios 10361 y 10365).

68 Cfr. Careo de los señores Cabrera y Montiel con otro de los militares que presentó la denuncia en su contra el 26 de agosto de 1999 (Causa Penal 61/99) (expediente de anexos a la contestación de la demanda, tomo XXIV, folio 10134).

## 1.2 Proceso judicial que condujo a la condena de los señores Cabrera y Montiel

69. A raíz de la denuncia presentada por ciertos miembros del Ejército en contra de los señores Cabrera y Montiel<sup>69</sup> por la comisión de los presuntos delitos de portación de armas de fuego de uso exclusivo del Ejército y sin licencia y siembra de amapola y marihuana, el Ministerio Público del Fuero Común de Arcelia, Guerrero, inició una investigación penal<sup>70</sup>. El 4 de mayo de 1999 dicho órgano decretó la legal retención de los señores Cabrera y Montiel<sup>71</sup>. Por tratarse de delitos del orden federal, el Ministerio Público del Fuero Común de Arcelia, estado de Guerrero, remitió la indagatoria al Ministerio Público Federal de Coyuca de Catalán<sup>72</sup>. El 12 de mayo de 1999 el proceso pasó por incompetencia al Juez de Primera Instancia del Ramo Penal del Distrito Judicial de Mina, el cual notificó el auto de formal prisión a los señores Cabrera y Montiel<sup>73</sup>. Este juzgado de Mina declinó su competencia y el proceso pasó al Juez Quinto de Distrito del Vigésimo Primer Circuito en Coyuca de Catalán (en adelante “el Juez Quinto de Distrito”)<sup>74</sup>. El 28 de agosto de 2000 este juzgado dictó sentencia contra los señores Cabrera y Montiel, y los condenó a penas privativas de libertad de 6 años y 8 meses de duración en el caso del señor Cabrera García y de 10 años de duración en el caso del señor Montiel Flores<sup>75</sup>.

70. El señor Montiel Flores fue condenado por los delitos de porte de armas de fuego sin licencia y de uso exclusivo del Ejército, Armada y Fuerza Aérea y por el delito contra la salud en la modalidad de siembra de marihuana<sup>76</sup>. Por su parte, el señor Cabrera García fue condenado por porte

69 Cfr. Denuncia presentada por tres militares, supra nota 66, folios 4212 a 4214.

70 Cfr. Auto de inicio de averiguación previa penal de 5 de mayo de 1999 (Averiguación Previa No. CUAU/01/119/999) (expediente de anexos a la contestación de la demanda, tomo XXIII, folio 9689).

71 Cfr. Auto mediante el cual se decreta la retención legal de los señores Cabrera y Montiel de 4 de mayo de 1999 (Averiguación Previa No. CUAU/01/119/999) (expediente de anexos a la demanda, tomo XI, folio 4222).

72 Cfr. Acuerdo de remisión por incompetencia de 5 de mayo de 1999 (Averiguación Previa No. CUAU/01/119/999) (expediente de anexos a la demanda, tomo XI, folio 4239).

73 Cfr. Auto de formal prisión de 28 de mayo de 1999 (Averiguación Previa 33/CC/999) (expediente de anexos a la contestación de la demanda, tomo XXIII, folio 9879).

74 Cfr. Auto mediante el cual se acepta la competencia de 12 de mayo de 1999 (Causa penal 61/99) (expediente de anexos a la contestación de la demanda, tomo XXIII, folios 9873 y 9874).

75 Cfr. Sentencia emitida el 28 de agosto de 2000 por el Juez Quinto de Distrito del estado de Guerrero (Causa Penal 61/99) (expediente de anexos a la contestación de la demanda, tomo XXVI, folios 1137 a 11303).

76 Los delitos de portación de arma de fuego sin licencia y portación de arma de fuego de uso exclusivo del Ejército, Armada y Fuerza Aérea Nacional se encuentran previstos en los artículos 81 y 83, fracción II de la Ley Federal de Armas de Fuegos y Explosivos, respectivamente. Dichas normas consagran penas de prisión “de



de arma de fuego de uso exclusivo del Ejército, Armada y Fuerza Aérea<sup>77</sup>. Después de interponer recursos de apelación, el 26 de octubre de 2000 el Primer Tribunal Unitario del Vigésimo Primer Circuito (en adelante “el Primer Tribunal Unitario”) confirmó los fallos condenatorios en contra de los señores Cabrera y Montiel<sup>78</sup>. En el año 2001 fueron liberados para continuar cumpliendo la sanción que se les impuso en su domicilio, debido a su estado de salud (infra párr. 117).

### *1.3 Procesos de amparo iniciados por los señores Cabrera y Montiel mediante los cuales se impugró la decisión del Primer Tribunal Unitario*

71. El 9 de marzo de 2001 las presuntas víctimas presentaron una demanda de amparo ante el Segundo Tribunal Colegiado del Vigésimo Primer Circuito (en adelante, “el Segundo Tribunal Colegiado”), con el objeto de impugnar la decisión establecida por el Primer Tribunal Unitario<sup>79</sup>. En dicha demanda, entre los varios argumentos que expusieron los defensores, se alegó que la sentencia de apelación no tuvo en cuenta un dictamen médico que concluía la comisión de tortura contra los señores Cabrera y Montiel. Este dictamen médico fue emitido por los expertos forenses Christian Tramsen y Morris Tidball-Binz por encargo de la sección danesa de la organización “Médicos por los Derechos Humanos” (Physicians for Human Rights- Denmark)<sup>80</sup>.

72. El 9 de mayo 2001 el Segundo Tribunal Colegiado otorgó el amparo, y ordenó al Primer Tribunal Unitario emitir una nueva sentencia de

tres a diez años” a quien porte sin permiso algunas de las armas reguladas. Por otra parte, el artículo 198 del Código Penal Federal se refiere al delito de siembra de amapola y marihuana en los siguientes términos: “Artículo 198.- Al que dedicándose como actividad principal a las labores propias del campo, siembre, cultive o coseche plantas de marihuana, amapola, hongos alucinógenos, peyote o cualquier otro vegetal que produzca efectos similares, por cuenta propia, o con financiamiento de terceros, cuando en él concurren escasa instrucción y extrema necesidad económica, se le impondrá prisión de uno a seis años. Igual pena se impondrá al que en un predio de su propiedad, tenencia o posesión, consienta la siembra, el cultivo o la cosecha de dichas plantas en circunstancias similares a la hipótesis anterior. Si en las conductas descritas en los dos párrafos anteriores no concurren las circunstancias que en ellos se precisan, la pena será de hasta las dos terceras partes de la prevista en el artículo 194, siempre y cuando la siembra, cultivo o cosecha se hagan con la finalidad de realizar alguna de las conductas previstas en las fracciones I y II de dicho artículo. Si falta esa finalidad, la pena será de dos a ocho años de prisión [...]”.

77 Cfr. Sentencia emitida el 28 de agosto de 2000 por el Juez Quinto de Distrito, supra nota 75, folio 11300.

78 Cfr. Sentencia emitida el 26 de octubre de 2000 por el Primer Tribunal Unitario del Vigésimo Primer Circuito (Toca Penal 406/2000) (expediente de anexos a la contestación de la demanda, tomo XXVI, folios 11322 a tomo XXVII, folio 12205).

79 Cfr. Demanda de amparo directo de 9 de marzo de 2001 (Amparo penal 117/2001) (expediente de anexos a la contestación de la demanda, tomo XXVII, folios 12243 a 12471).

80 Cfr. Demanda de amparo directo de 9 de marzo de 2001, supra nota 79, folio 12440.

apelación en la que admitiera dicha prueba pericial ofrecida por la defensa<sup>81</sup>. El 16 de julio de 2001, luego de valorar dicha prueba, ésta instancia judicial confirmó la sentencia condenatoria que había dictado el Juez Quinto de Distrito contra los señores Cabrera y Montiel<sup>82</sup>. Contra esta sentencia, el 24 de octubre de 2001 la defensa de los señores Cabrera y Montiel presentó una nueva demanda de amparo directo<sup>83</sup>.

73. El 14 de agosto de 2002 el Segundo Tribunal Colegiado resolvió este amparo y lo negó en relación al señor Cabrera García<sup>84</sup>. Respecto al señor Montiel Flores, se rechazó el amparo en relación con las alegadas irregularidades en la condena por porte de armas, razón por la cual quedó firme su condena. Sin embargo, dicho Tribunal Colegiado ordenó que se “determine que las probanzas aportadas al juicio natural son insuficientes e ineficaces para acreditar los elementos del delito” de siembra de marihuana y del delito de portación de arma sin licencia respecto a un rifle<sup>85</sup>.

#### *1.4 Investigación iniciada por las denuncias de actos de tortura en contra de las presuntas víctimas. Actuaciones del Ministerio Público Militar y de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos*

74. En el proceso penal llevado a cabo en contra de los señores Cabrera y Montiel, el 26 de agosto de 1999 su defensa solicitó al Juez Quinto de Distrito que ordenara al Ministerio Público investigar las denuncias de tortura, incomunicación y detención ilegal que habrían sufrido en las instalaciones del Ejército<sup>86</sup>. Como consecuencia de la anterior solicitud, el 31 de agosto de 1999 el Juez Quinto de Distrito ordenó al Ministerio Público investigar los hechos denunciados<sup>87</sup>. El 1 de octubre de 1999 el Ministerio Público Federal adscrito a Coyuca de Catalán, estado de Guerrero, dio

81 Cfr. Sentencia de amparo directo emitida el 9 de mayo de 2001 por el Segundo Tribunal Colegiado del Vigésimo Primer Circuito (Amparo penal 117/2001) (expediente de anexos a la contestación de la demanda, tomo XXVIII, folios 12496 a 12961).

82 Cfr. Sentencia emitida el 16 de julio de 2001 por el Primer Tribunal Unitario del Vigésimo Primer Circuito (Toca Penal 406/2000) (expediente de anexos a la contestación de la demanda, tomo XXVIII, folio 13022 a tomo XXIX, folio 13733).

83 Cfr. Demanda de amparo directo de 24 de octubre de 2001 (Amparo penal 499/2001) (expediente de anexos a la contestación de la demanda, tomo XXIX, folio 13757 a tomo XXX, folio 13951).

84 Cfr. Sentencia emitida el 14 de agosto de 2002 por el Segundo Tribunal Colegiado del Vigésimo Primer Circuito (Amparo penal 499/2001) (expediente de anexos a la contestación de la demanda, tomo XXX, folios 13974 a 14536).

85 Cfr. Sentencia emitida el 14 de agosto de 2002 por el Segundo Tribunal Colegiado, supra nota 84, folios 13974 a 14536.

86 Cfr. Careos constitucionales de 26 de agosto de 1999 ante el Juez Quinto de Distrito (Causa Penal 61/99) (expediente de anexos a la contestación de la demanda, tomo XXIV, folios 10157 y 10158).

87 Cfr. Auto de 31 de agosto de 1999 del Juez Quinto de Distrito del estado de Guerrero (Causa Penal 61/99) (expediente de anexos a la contestación de la demanda, tomo XXIV, folio 10162).

entonces inicio a la Averiguación Previa por las denuncias presentadas por los señores Cabrera y Montiel<sup>88</sup>. El 5 de noviembre de 1999 la Procuraduría General de la República (en adelante “PGR”) se declaró incompetente para investigar el delito de tortura y cedió la competencia a la Procuraduría General de Justicia Militar (en adelante “PGJM”)<sup>89</sup>, ya que se argumentó que los posibles responsables eran militares actuando en servicio<sup>90</sup>. El 13 de junio de 2000 la Procuraduría Militar resolvió la indagación sobre tortura con un “auto de reserva de archivo”, bajo el criterio del investigador militar de que no existían elementos que acreditaran la tortura<sup>91</sup>.

75. Paralelo a lo anterior, los señores Cabrera y Montiel presentaron el 14 de mayo de 1999 un escrito de queja sobre los hechos del presente caso ante la Comisión Nacional de los Derechos Humanos (en adelante “CNDH”). El 14 de julio de 2000 la CNDH determinó que el “personal militar trasgredió a los señores Rodolfo Montiel y Teodoro Cabrera García, el principio de legalidad y su derecho a la libertad; [...] [y debido] al silencio reiterado [de la PGJM]<sup>92</sup>, tuvo por ciertos los alegados hechos de tortura de acuerdo con los artículos 38<sup>93</sup> y 70<sup>94</sup> de la Ley de la CNDH<sup>95</sup>, por lo que se recomendó que “la Unidad de Inspección y Contraloría del Ejército y la Fuerza Aérea Mexicana

88 Cfr. Auto de 1 de octubre de 1999 (Averiguación Previa 91/CC/99) (expediente de anexos a la demanda, tomo XII, folio 4842).

89 “El 14 de diciembre de 1999 [el Ministerio Público de Coyuca de Catalán, Guerrero] turnó por incompetencia a su homólogo militar en la zona [35/a] Zona Militar”. Cfr. CNDH. Recomendación No. 8/2000 de 14 de julio de 2000. Caso de los habitantes de la Comunidad Pizotla, municipio de Ajuchitlán del Progreso, Guerrero, y de los señores Rodolfo Montiel Flores y Teodoro García Cabrera (expediente de anexos a la demanda, tomo XX, folios 8434 a 8461).

90 Cfr. CNDH. Recomendación No. 8/2000 de 14 de julio de 2000, supra nota 89, folios 8434 a 8461.

91 Cfr. CNDH. Recomendación No. 8/2000 de 14 de julio de 2000, supra nota 89, folios 8434 a 8461.

92 Cfr. CNDH. Recomendación No. 8/2000 de 14 de julio de 2000, supra nota 89, folios 8434 a 8461.

93 Artículo 38.- En el informe de deberán rendir las autoridades señaladas como responsables contra las cuales se interponga queja o reclamación, se deberá hacer constar los antecedentes del asunto, los fundamentos y motivaciones de los actos u omisiones impugnados, si efectivamente éstos existieron, así como los elementos de información que consideren necesarios para la documentación del asunto.

La falta de rendición del informe o de la documentación que lo apoye, así como el retraso injustificado en su presentación, además de la responsabilidad respectiva, tendrá el efecto de que en relación con el trámite de la queja se tengan por ciertos los hechos materia de la misma, salvo prueba en contrario.

94 Artículo 70.- Las autoridades y los servidores públicos serán responsables penal y administrativamente por los actos u omisiones en que incurran durante y con motivo de la tramitación de quejas e inconformidades ante la Comisión Nacional de Derechos Humanos, de acuerdo con las disposiciones constitucionales y legales aplicables.

95 Cfr. CNDH. Recomendación No. 8/2000 de 14 de julio de 2000, supra nota 89, folio 8458.

inici[ara] una investigación administrativa en contra de los miembros del Ejército [m]exicano que autorizaron, supervisaron, implementaron y ejecutaron el operativo del 1 al 4 de mayo de 1999<sup>96</sup>. También recomendó a la Procuraduría General de Justicia Mexicana que iniciara una investigación previa en contra de los miembros del Ejército mexicano que autorizaron, supervisaron, implantaron y ejecutaron el operativo. En igual sentido, exhortó al Procurador General de Justicia Militar a dictar las medidas correspondientes, tendientes a que se integrara y se emitiera a la brevedad la resolución que correspondiera dentro de la averiguación previa relativa a la investigación de los presuntos actos tortura<sup>97</sup>.

76. En virtud de las recomendaciones de la CNDH, el 29 de septiembre de 2000 la PGJM inició una nueva Averiguación Previa por los presuntos delitos de tortura, detención prolongada y otros. El 3 de noviembre de 2001 el Ministerio Público Militar resolvió remitir la indagatoria al Procurador General de Justicia Militar “proponiendo el no ejercicio de la acción penal y el archivo de la indagatoria con las reservas de ley”, en atención a que en la investigación no se determinaron hechos de tortura infringidos en contra de los señores Cabrera y Montiel<sup>98</sup>.

## ***2. Alegada violación del derecho a la seguridad personal***

77. Los representantes alegaron “que el derecho a la seguridad personal, aun íntimamente ligado a la libertad personal, tiene un contenido específico” relacionado con “crear un ambiente propicio y adecuado para la convivencia pacífica de las personas”. Según los representantes, “[m]ientras los incisos 2 a 7 del citado artículo 7 constitu[irían] garantías específicas que establecen pautas en relación al modo en que válidamente puede privarse de la libertad a un individuo, el derecho a la seguridad tutela[ría] las condiciones en que la libertad física se encuentra asegurada, o libre de amenazas”. Al respecto, los representantes indicaron que “el papel ejercido por el Ejército en tareas de seguridad pública [...] propició un ambiente contrario a una efectiva protección de derechos humanos”. De esta forma, los representantes sostuvieron “que la manera en que el ejército mexicano operaba en Guerrero al momento de los hechos del caso, implicó una acción o política estatal que conllevó la generación de un riesgo a la libertad física de [las presuntas] víctimas, [...] violentando en forma conjunta los artículos 1.1 y 7.1 de la Convención Americana”.

96 Cfr. CNDH. Recomendación No. 8/2000 de 14 de julio de 2000, supra nota 89, folio 8459.

97 Cfr. CNDH. Recomendación No. 8/2000 de 14 de julio de 2000, supra nota 89, folio 8459.

98 Cfr. Resolución emitida el 3 de noviembre de 2001 por el Primer Agente Investigador del Ministerio Público Militar Adscrito a la Sección de Averiguaciones Previas de la Procuraduría General de Justicia Militar (expediente de anexos a la demanda, tomo XIX, anexo 11, folios 8181 a 8367).

78. La Comisión y el Estado no presentaron alegatos referidos a la violación del derecho a la seguridad personal. Sin perjuicio de ello, el Estado alegó que la participación de las fuerzas armadas en la estrategia integral de seguridad se encuentra respaldada por el marco jurídico mexicano, que ha determinado que esa “participación es de carácter subsidiario, temporal y únicamente a petición de autoridades civiles”, a fin de “prevenir, disuadir, investigar y perseguir delitos de alto impacto, como el narcotráfico, la delincuencia organizada y la utilización de armas de fuego de alto calibre”.

79. Este Tribunal recuerda que, respecto al artículo 7 de la Convención Americana, la Corte ha reiterado que éste tiene dos tipos de regulaciones bien diferenciadas entre sí, una general y otra específica. La general se encuentra en el primer numeral: “[t]oda persona tiene el derecho a la libertad y a la seguridad personales”. Mientras que la específica está compuesta por una serie de garantías que protegen el derecho a no ser privado de la libertad ilegalmente (art. 7.2) o arbitrariamente (art. 7.3), a conocer las razones de la detención y los cargos formulados en contra del detenido (art. 7.4), al control judicial de la privación de la libertad (art. 7.5) y a impugnar la legalidad de la detención (art. 7.6)<sup>99</sup>. Cualquier violación de los numerales 2 al 7 del artículo 7 de la Convención acarreará necesariamente la violación del artículo 7.1 de la misma<sup>100</sup>.

80. De otra parte, el Tribunal ha señalado que la seguridad también debe entenderse como la protección contra toda interferencia ilegal o arbitraria de la libertad física<sup>101</sup>. Asimismo, con la protección de la libertad se pueden salvaguardar tanto la libertad física de los individuos como la seguridad personal, en un contexto en el que la ausencia de garantías puede resultar en la subversión de la regla de derecho y en la privación a los detenidos de las formas mínimas de protección legal<sup>102</sup>. Por su parte, el Tribunal Europeo

---

99 Cfr. Caso Chaparro Álvarez y Lapo Íñiguez vs. Ecuador. Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 21 de noviembre de 2007. Serie C No. 170, párr. 51; Caso Yvon Neptune vs. Haití, supra nota 49, párr. 89, y Caso Usón Ramírez vs. Venezuela. Excepción Preliminar, Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 20 de noviembre de 2009. Serie C No. 207, párr. 143.

100 Cfr. Caso Chaparro Álvarez y Lapo Íñiguez vs. Ecuador, supra nota 99, párr. 54; Caso Barreto Leiva vs. Venezuela. Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 17 de noviembre de 2009. Serie C No. 206, párr. 116, y Caso Usón Ramírez vs. Venezuela, supra nota 99, párr. 143.

101 Cfr. Caso Chaparro Álvarez y Lapo Íñiguez vs. Ecuador, supra nota 99, párr. 53.

102 Caso de los “Niños de la Calle” (Villagrán Morales y otros) vs. Guatemala, supra nota 29, párr. 135; Caso Acosta Calderón vs. Ecuador. Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 24 de junio de 2005. Serie C No. 129, párr. 56, y Caso García Asto y Ramírez Rojas vs. Perú. Excepción Preliminar, Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 25 de noviembre de 2005. Serie C No. 137, párr. 104.

de Derechos Humanos ha declarado que la seguridad personal implica la protección respecto a la libertad física<sup>103</sup>. A su vez, el Comité de Derechos Humanos de las Naciones Unidas ha señalado que el derecho a la seguridad no puede interpretarse en forma restringida, lo cual implica que no pueden ignorarse las amenazas a la seguridad de personas no detenidas o presas<sup>104</sup>.

81. Los hechos del presente caso se producen en un contexto de importante presencia militar en el estado de Guerrero en los años 90<sup>105</sup>, como respuesta estatal al narcotráfico y a grupos armados como el Ejército Zapatista de Liberación Nacional (EZLN) y el Ejército Popular Revolucionario (EPR)<sup>106</sup>. Dicha respuesta consistió en el despliegue de fuerzas armadas en los estados en los cuales operaban estos grupos y donde se desarrollaban actividades de narcotráfico<sup>107</sup>. Por esta razón, y teniendo en cuenta algunas de las controversias entre las partes (infra párrs. 90 a 92), el Tribunal considera relevante precisar algunos alcances de las obligaciones convencionales en este tipo de circunstancias.

82. En el marco de lo anterior, a partir de dicha década, las Fuerzas Armadas asumieron funciones y tareas de seguridad pública en algunos estados, entre ellos Guerrero, a través del establecimiento de patrullajes en carreteras y caminos, instalación de retenes, ocupación de poblados, detenciones e interrogatorios y cateo de domicilios en busca de uniformes, armas y documentos<sup>108</sup>. Guerrero es “de l[os] poc[o]s [estados] que concentra

103 Cfr. ECHR, Case of *Affaire Villa v. Italy*, Judgment of 20 April 2010, App. No. 19675/06, para. 41.

104 Según el Comité, la Declaración Universal de Derechos Humanos, en el artículo 3, se refiere al derecho del individuo a la vida, a la libertad y a la seguridad de su persona. En el Pacto, estos elementos se han abordado en cláusulas separadas. Si bien en el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos la única referencia al derecho a la seguridad personal se encuentra en el artículo 9, nada prueba que se quisiera restringir el concepto del derecho a la seguridad únicamente a las situaciones de privación de libertad. Así el Comité concluye que “[u]na interpretación del artículo 9 que permitiera a un Estado Parte ignorar una amenaza a la seguridad de personas no detenidas o presas dentro de su jurisdicción hará totalmente ineficaces las garantías del Pacto. Cfr. Naciones Unidas. Comité de Derechos Humanos. Caso *Delgado Páez c. Colombia*, Comunicación No. 195/1985 de 12 de julio de 1990, párr. 5.5 y Caso *Chongwe c. Zambia*, Comunicación No. 821/1998 de 25 de octubre de 2000, párr. 5.3.

105 Caso *Rosendo Cantú y otra vs México*, supra nota 30, párr 70.

106 Cfr. Declaración rendida por Miguel Carbonell Sánchez ante fedatario público (affidávit) el 30 de marzo de 2010 (expediente de fondo, tomo III, folio 1166) y Human Right Watch. *Impunidad Uniformada: Uso indebido de la justicia en México para investigar abusos cometidos durante operativos contra narcotráfico y de seguridad pública*, abril de 2009 (expediente de anexos al escrito de solicitudes y argumentos, tomo XXI, folios 8675 y 8676).

107 Cfr. Declaración rendida por Miguel Carbonell Sánchez, supra nota 106, folio 1166 y declaración rendida por José Luis Piñeyro ante fedatario público (affidávit) el 9 de agosto de 2010 (expediente de fondo, tomo III, folios 1284 a 1294).

108 Cfr. Declaración rendida por Miguel Carbonell Sánchez, supra nota 106, folios 1166



dos zonas militares del total de 41” y, además, incluye una región militar, “la IX, del total de XII regiones, región cuyo presupuesto tuvo un incremento porcentual de 50.14% del año 2000 al 2009, aumento superior a todas las otras regiones a excepción de la I”<sup>109</sup>.

83. En el caso concreto, la Corte observa que en el operativo militar en la localidad de Pizotla realizado el 2 de mayo de 1999, en forma previa a la detención de los señores Cabrera y Montiel, el grupo militar que intervino estuvo constituido por 43 elementos de tropa<sup>110</sup>. Al respecto, la CNDH constató que esta comisión militar se trasladó a dicha localidad con la finalidad de verificar una información referida a una “gavilla” (supra párr. 67). La CNDH consideró acreditado que “el poblado [...] fue sitiado”, “se manten[ía] en vigilancia” y que “personal militar [...] efectu[ó] disparos de arma de fuego, atemorizando a la población civil de la comunidad de Pizotla[,] además de haber tratado con violencia a las mujeres y niños, manteniendo incomunicada durante dos días la citada comunidad”<sup>111</sup>. La CNDH estableció que “la conducta desplegada [por los militares] encargados de dirigir, supervisar y autorizar el citado operativo, lesionaron los [d]erechos [h]umanos de los habitantes de la comunidad [...] al impedirles, e incluso limitarles [...] ejercer su [d]erecho a la [l]ibertad de [t]rnsito”<sup>112</sup>.

84. Por su parte la defensa de las presuntas víctimas en el ámbito interno señaló que el Ejército mexicano no es autoridad competente para la investigación y persecución de los delitos y “será el Ministerio Público, la Policía Judicial a su mando o los auxiliares del propio Representante Social quienes podrán verificar [las] molestias [y la privación a la libertad]”<sup>113</sup>. Al respecto, el Segundo Tribunal Colegiado consideró que el Ejército estaba facultado para detener a las presuntas víctimas “con motivo de la portación de las armas de fuego de uso exclusivo para las Fuerzas Armadas”<sup>114</sup>.

85. Teniendo en cuenta estos elementos, el Tribunal considera que el presente caso tiene relación con jurisprudencia previa donde, a partir de un documento oficial del Estado<sup>115</sup>, se constató que la presencia del Ejército

---

y 1168 y declaración rendida por José Luis Piñeyro, supra nota 107, folios 1284 a 1294.

109 Cfr. Declaración rendida por José Luis Piñeyro, supra nota 107, folio 1288.

110 Cfr. CNDH. Recomendación No. 8/2000 de 14 de julio de 2000, supra nota 89, folio 8440.

111 Cfr. CNDH. Recomendación No. 8/2000 de 14 de julio de 2000, supra nota 89, folios 8181 a 8367.

112 Cfr. CNDH. Recomendación No. 8/2000 de 14 de julio de 2000, supra nota 89, folios 8181 a 8367.

113 Cfr. Sentencia emitida el 14 de agosto de 2002 por el Segundo Tribunal Colegiado, supra nota 84, folio 14414.

114 Cfr. Sentencia emitida el 14 de agosto de 2002 por el Segundo Tribunal Colegiado, supra nota 84, folio 14533.

115 Diagnóstico sobre violencia contra las mujeres en los municipios de la región La Montaña de Guerrero, Secretaría de la Mujer del estado de Guerrero y otros.

cumpliendo labores policiales en Guerrero ha sido un tema controvertido en relación con los derechos y libertades individuales y comunitarias, y ha colocado a la población en una situación de vulnerabilidad<sup>116</sup>.

86. Al respecto, la Corte considera que, en algunos contextos y circunstancias, la alta presencia militar acompañada de intervención de las Fuerzas Armadas en actividades de seguridad pública, puede implicar la introducción de un riesgo para los derechos humanos. Así, por ejemplo, organismos internacionales que han analizado las implicaciones de permitir que cuerpos militares realicen funciones de policía judicial, como el Comité de Derechos Humanos de Naciones Unidas y el Relator Especial sobre la Independencia de Magistrados y Abogados, han manifestado su preocupación por el hecho de que los militares ejerzan funciones de investigación, arresto, detención e interrogatorio de civiles<sup>117</sup>, y han indicado que “[l]as funciones de la policía judicial deberían estar exclusivamente a cargo de una entidad civil. [...] De esta forma se respetaría la independencia de las investigaciones y se mejoraría mucho el acceso a la justicia por parte de las víctimas y testigos de violaciones de derechos humanos, cuyas denuncias suelen ser investigadas actualmente por las mismas instituciones a las que acusan de perpetrar esas violaciones”<sup>118</sup>.

87. De otra parte, esta Corte ya ha señalado que si bien el Estado tiene el derecho y la obligación de garantizar su seguridad y mantener el orden público, su poder no es ilimitado, pues tiene el deber, en todo momento, de aplicar procedimientos conformes a Derecho y respetuosos de los derechos fundamentales, a todo individuo que se encuentre bajo su jurisdicción<sup>119</sup>. Así, el Tribunal ha enfatizado en el extremo cuidado que los Estados deben observar al utilizar las Fuerzas Armadas como elemento de control de la protesta social, disturbios internos, violencia interna, situaciones excepcionales y criminalidad común<sup>120</sup>.

Cfr. Caso Fernández Ortega y otros. vs. México, supra nota 39, párr. 79.

116 Caso Fernández Ortega y otros vs México, supra nota 39, párr. 79.

117 Cfr. Naciones Unidas. Observaciones finales del Comité de Derechos Humanos: Colombia 05/05/97.CCPR/C/79/Add.76, párr. 19.

118 Cfr. Relatores Especiales sobre Tortura y sobre Ejecuciones Extrajudiciales E/CN.4/1995/111, párr. 117.a. Ratificada por el Relator Especial de las Naciones Unidas sobre la Independencia de Jueces y Abogados (E/CN.4/1998/39/Add. 2), párr. 185.

119 Caso Bámaca Velásquez vs. Guatemala. Fondo. Sentencia de 25 de noviembre de 2000. Serie C No. 70, párr. 174; Caso Juan Humberto Sánchez vs. Honduras. Excepción Preliminar, Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 7 de junio de 2003. Serie C No. 99, párr. 111, y Caso Servellón García y otros vs. Honduras. Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 21 de septiembre de 2006. Serie C No. 152, párr. 86.

120 Cfr. Caso Montero Aranguren y otros (Retén de Catia) vs. Venezuela. Excepción Preliminar, Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 5 de julio de 2006. Serie C No. 150, párr. 78; Caso Zambrano Vélez y otros Vs. Ecuador, supra nota 24, párr. 51, y Caso Perozo y otros vs. Venezuela, supra nota 24, párr. 166.

88. Tal como ha señalado este Tribunal, los Estados deben limitar al máximo el uso de las Fuerzas Armadas para el control de la criminalidad común o violencia interna, puesto que el entrenamiento que reciben está dirigido a derrotar un objetivo legítimo, y no a la protección y control de civiles, entrenamiento que es propio de los entes policiales<sup>121</sup>. El deslinde de las funciones militares y de policía debe guiar el estricto cumplimiento del deber de prevención y protección de los derechos en riesgo a cargo de las autoridades internas<sup>122</sup>.

89. La Corte considera que la posibilidad de otorgar a las Fuerzas Armadas funciones dirigidas a la restricción de la libertad personal de civiles, además de atender a los requisitos de estricta proporcionalidad en la restricción de un derecho, debe responder, a su vez, a criterios estrictos de excepcionalidad y debida diligencia en la salvaguarda de las garantías convencionales, teniendo en cuenta, como ha sido señalado (supra párrs. 86 y 87), que el régimen propio de las fuerzas militares al cual difícilmente pueden sustraerse sus miembros, no se concilia con las funciones propias de las autoridades civiles.

### ***3. Falta de remisión sin demora ante un juez u otro funcionario autorizado por la ley para ejercer funciones judiciales***

90. La Comisión señaló que “una vez detenid[a]s las [presuntas víctimas] debieron ser llevad[a]s [...] sin demora ante el Ministerio Público para que éste l[a]s entregara a un juez”, lo cual “no sucedió sino hasta al menos cuatro días después de su detención”, sin que “del expediente ni de los argumentos del Estado se desprendan razones suficientes que justifiquen [esta tardanza]”. Por otra parte, la Comisión expresó en la audiencia pública que “no incorporó [en su informe de fondo y en su demanda] una conclusión fáctica sobre la ocurrencia de la flagrancia”.

91. Para los representantes, las presuntas víctimas estuvieron detenidas “por 48 horas en el puesto de mando militar que se improvisó a orillas del río Pizotla [...], luego fueron trasladad[a]s al Batallón [donde estuvieron] dos días más, hasta el viernes 7 de mayo [que] fueron puest[a]s a disposición de un juez”. De acuerdo con los representantes, “esta demora resulta a todas luces injustificada puesto que desde la detención de las [presuntas] víctimas estaba disponible un helicóptero para su traslado”. Adicionalmente, los representantes hicieron notar que “los militares nunca pusieron a las [presuntas] víctimas a disposición del Ministerio Público del Fuero Común ni tampoco estuvieron en Arcelia, sino que en algún momento ciertos funcionarios de tal localidad se apersonaron en el Batallón para

---

121 Cfr. Caso Montero Aranguren y otros (Retén de Catia) vs. Venezuela, supra nota 120, párr. 78, y Caso Zambrano Vélez y otros vs. Ecuador, supra nota 24, párr. 51.

122 Cfr. Caso Zambrano Vélez y otros vs. Ecuador, supra nota 24, párr. 51.



levantar un acta de armas y posiblemente expedir otros documentos que luego serían presentados en el proceso penal[,] como por ejemplo la prueba de rodizonato de sodio”. Por ello, “tomando en cuenta que [el Ministerio Público en Coyuca de Catalán] no recibió a las [presuntas] víctimas sino hasta el jueves 6 según los documentos oficiales, como mínimo [sería posible] concluir que duraron en el Batallón hasta ese mismo día”. Los representantes agregaron que “la intervención del Ministerio Público [...] no suple ni equivale a la autoridad judicial”. Igualmente, los representantes indicaron que los señores Cabrera y Montiel fueron detenidos de modo ilegal sin orden de aprehensión y sin que estuvieran cometiendo delito alguno. Además, que la causa de la detención se realizó “a manera de represalia en contra de [éstos] por su defensa de los bosques”, “con uso excesivo de la fuerza” y “para torturarlos y obligarles a firmar confesiones falsas”, sin que los militares tuvieran autorización de funcionarios civiles para estar en la zona.

92. Por su parte, el Estado subrayó que “1) desde que los peticionarios atacaron con armas de fuego a elementos de las fuerzas armadas y antes de que tuviera verificativo su detención, el personal militar informó al Cuartel General de la 35ª Zona Militar sobre la situación; 2) al poblado de Pizotla en donde ocurrieron los hechos se trasladaron diversas autoridades, distintas a la militar, el día 3 de mayo. Estas autoridades fueron: un subprocurador de la Procuraduría General de Justicia del [e]stado de Guerrero, un auxiliar del Ministerio Público de Coyuca de Catalán y un perito en materia de criminalística de campo, quienes pudieron constatar las condiciones de la detención de los peticionarios; 3) que la ubicación geográfica del poblado de Pizotla, la inseguridad imperante en la región y la hora en que se consumó la detención no permitían el traslado de los detenidos a las oficinas de la autoridad competente o de ésta al lugar de los hechos [sino] hasta la noche del 3 de mayo”, y “4) como los expedientes muestran, durante todo el tiempo que los peticionarios estuvieron resguardados por elementos militares, estuvieron a la vista de sus familiares e incluso tuvieron comunicación con ellos”. Por otra parte, el Estado indicó que para establecer el plazo en que un detenido debe ser puesto a disposición de autoridad judicial, se debe analizar “la conducta a la luz de los preceptos previstos en la Constitución [mexicana], así como el marco normativo general en la materia”. De esta manera, el Estado enfatizó que las presuntas víctimas “fueron custodiad[a]s por los elementos militares del 2 de mayo de 1999 a las 16:30 horas al 4 de mayo a las 18:00 horas, hasta ser puest[a] s formalmente a disposición de la autoridad competente” y alegó que el Ministerio Público, como autoridad competente, “consignó la investigación al órgano judicial el 6 de mayo de 1999 a las 18:06 horas, excediendo por [sólo] seis minutos el plazo constitucional”. Por último, el Estado indicó

que “los señores Montiel y Cabrera fueron detenidos en posesión flagrante de armas prohibidas [utilizadas] por ellos en contra de sus aprehensores”.

93. Respecto a los anteriores alegatos, el Tribunal recuerda que la parte inicial del artículo 7.5 de la Convención dispone que la detención de una persona debe ser sometida sin demora a revisión judicial. En este sentido, la Corte ha señalado que el control judicial inmediato es una medida tendiente a evitar la arbitrariedad o ilegalidad de las detenciones, tomando en cuenta que en un Estado de Derecho corresponde al juzgador garantizar los derechos del detenido, autorizar la adopción de medidas cautelares o de coerción cuando sea estrictamente necesario y procurar, en general, que se trate al inculpado de manera consecuente con la presunción de inocencia<sup>123</sup>.

94. En relación con las formalidades que deben cumplirse al realizar una detención, el artículo 16 de la Constitución Mexicana, al momento de los hechos del caso, establecía lo siguiente<sup>124</sup>:

Nadie puede ser molestado en su persona, familia, domicilio, papeles o posesiones, sino en virtud de mandamiento escrito de la autoridad competente, que funde y motive la causa legal del procedimiento.

[...]

En los casos de delito flagrante, cualquier persona puede detener al indiciado poniéndolo sin demora a disposición de la autoridad inmediata y ésta, con la misma prontitud, a la del Ministerio Público.

[...]

En casos de urgencia o flagrancia, el juez que reciba la consignación del detenido deberá inmediatamente ratificar la detención o decretar la libertad con las reservas de ley.

[...]

Ningún indiciado podrá ser retenido por el Ministerio Público por más de cuarenta y ocho horas, plazo en que deberá ordenarse su libertad o ponerse a disposición de la autoridad judicial. [...]

---

123 Cfr. Caso *Bulacio vs. Argentina*. Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 18 de Septiembre de 2003. Serie C No. 100, párr. 129; Caso *Yvon Neptune vs. Haití*, supra nota 49, párr. 107, y Caso *Bayarri vs. Argentina*. Excepción Preliminar, Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 30 de octubre de 2008. Serie C No. 187, párr. 63.

124 Cfr. Artículo 16 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, citado en la sentencia emitida el 14 de agosto de 2002 por el Segundo Tribunal Colegiado, supra nota 84, folio 14436. Cfr. Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (expediente de anexos a la contestación de la demanda, anexo 3 presentado en formato digital).

95. En el supuesto de flagrancia, según el texto constitucional, “cualquier persona” podría detener a otra, siempre que ponga al indiciado sin demora a disposición de la autoridad más cercana. Por su parte, el artículo 193 del Código Federal de Procedimientos Penales, concerniente al aseguramiento del inculpado, establece que<sup>125</sup>:

Artículo 193.- Cualquier persona podrá detener al indiciado:

- I. En el momento de estar cometiendo el delito;
- II. Cuando sea perseguido material e inmediatamente después de cometer el delito, o
- III. Inmediatamente después de cometer el delito, cuando la persona sea señalada por la víctima, algún testigo presencial de los hechos o quien hubiere intervenido con ella en la comisión del delito, o cuando existan objetos o indicios que hagan presumir fundadamente que intervino en el delito. Además de estos indicios se considerarán otros elementos técnicos.

[...]

La detención por flagrancia deberá ser registrada de inmediato por la autoridad competente.

96. Al margen de si en el presente caso existió o no flagrancia, en dicho supuesto, cuando la detención ocurre por parte de una autoridad, el derecho mexicano distingue entre dos momentos para valorar el alcance del control sobre la detención. El primer momento se relaciona con la remisión inmediata ante autoridad competente por parte de la autoridad que detiene. El segundo momento corresponde a la remisión que debe efectuar el Ministerio Público a un juez en el plazo de 48 horas.

97. En el presente caso de acuerdo con la documentación en el expediente judicial y sin adelantar un juicio sobre las alegadas irregularidades en relación con algunas pruebas que sustentarían los siguientes hechos (infra párrs. 143 a 149), la cronología de la detención de los señores Cabrera y Montiel y la posterior presentación de los mismos ante la autoridad competente se habría desarrollado de la siguiente manera:

- a) el domingo 2 de mayo de 1999 a las 16:30 horas, los señores Cabrera y Montiel fueron privados de su libertad, cuando supuestamente se encontraban en flagrancia respecto a la

<sup>125</sup> Cfr. Código Federal de Procedimientos Penales, Nuevo Código publicado en el Diario Oficial de la Federación el 30 de agosto de 1934 (expediente de anexos a la contestación de la demanda, tomo XXIV, folio 10162).



comisión de los delitos de portación de armas prohibidas y sin licencia, y siembra y posesión de amapola y marihuana<sup>126</sup>;

b) el martes 4 de mayo de 1999 a las 08:00 horas, la autoridad del Ministerio Público de Arcelia se presentó al lugar de los hechos para dar fe del cadáver de Salomé Sánchez Ortiz, sin tomar custodia de las presuntas víctimas<sup>127</sup>. Posteriormente, pasado el mediodía, miembros del Ejército trasladaron a los señores Cabrera y Montiel en un helicóptero de la misma institución hasta las instalaciones del 40º Batallón de Infantería ubicado en la ciudad de Altamirano<sup>128</sup>. Según el expediente judicial a las 18:00 horas de ese mismo día los señores Cabrera y Montiel habrían sido puestos a disposición de la respectiva autoridad del Ministerio Público de Arcelia<sup>129</sup>;

c) el miércoles 5 de mayo de 1999 a las 16:00 horas, el Ministerio Público de Arcelia remitió la indagatoria al Ministerio Público Federal de Coyuca de Catalán por incompetencia<sup>130</sup>;

d) el jueves 6 de mayo de 1999 los señores Cabrera y Montiel habrían sido transportados hasta las oficinas del Ministerio Público Federal, en la ciudad de Coyuca de Catalán<sup>131</sup>. Ese mismo día, a las 03:00 y a las 04:00 horas, las presuntas víctimas habrían realizado una segunda declaración ante el Ministerio Público<sup>132</sup>. De esta manera, el Agente del Ministerio Público consignó la averiguación previa 33/CC/999, mediante la cual resolvió que existían elementos para acreditar la probable responsabilidad penal de las presuntas víctimas<sup>133</sup>. A las 18:06 horas habrían quedado a disposición del Juez de Primera Instancia del Distrito Judicial de Mina, el cual inició el expediente 03/999 y calificó como legal la detención de los señores Cabrera y Montiel<sup>134</sup>, y

126 Cfr. Denuncia presentada por tres militares, supra nota 66, folio 4213.

127 Cfr. Acta de traslado de personal y otros de 4 de mayo de 1999, supra nota 65, folio 4205.

128 Cfr. CNDH. Recomendación No. 8/2000 de 14 de julio de 2000, supra nota 89, folio 8447.

129 Cfr. Acta constancia y fe de 4 de mayo de 1999 (Averiguación Previa No. CUAU/01/119/999) (expediente de anexos a la demanda, tomo XI, folio 4211).

130 Cfr. Acuerdo de remisión por incompetencia de 5 de mayo de 1999, supra nota 72, folio 4239.

131 Cfr. Ampliación de declaración preparatoria de 23 de diciembre de 1999, supra nota 67, folio 10367.

132 Cfr. Declaraciones de los señores Cabrera y Montiel ante el Ministerio Público de Coyuca de Catalán de 6 de mayo de 1999 (Averiguación Previa 33/CC/999) (expediente de anexos a la contestación de la demanda, tomo XXIII, folios 9777 a 9785).

133 Auto de ponencia de consignación de 6 de mayo de 1999 (Averiguación Previa 33/CC/999) (expediente de anexos a la contestación de la demanda, tomo XXIII, folios 9798 a 9821).

134 Cfr. Auto de radicación y ratificación de detención legal de 6 de mayo de

e) el viernes 7 de mayo de 1999 el Juez de Primera Instancia del Distrito Judicial de Mina ordenó el traslado de las presuntas víctimas a su despacho para que rindieran las declaraciones preparatorias<sup>135</sup>.

98. Al respecto, en la Recomendación 8/2000 la CNDH cuestionó la alegada imposibilidad de los agentes militares para poder llevar a las presuntas víctimas sin demora ante la autoridad competente, ya que constaban las bitácoras de vuelo de helicópteros de la Fuerza Aérea durante el 3 y 4 de mayo de 1999 que brindaron apoyo a la 35/a Zona Militar, así como por el hecho de que el personal militar que partió hacia Pizotla disponía de una estación de radio y 4 vehículos orgánicos<sup>136</sup>. Así, a modo de conclusión, la CNDH señaló que si los agentes militares realmente se hubiesen encontrado impedidos física y materialmente de trasladar a las presuntas víctimas “pud[ieron] suplir esa deficiencia al momento en que el agente del Ministerio Público del Fuero Común llegó a esa comunidad auxiliado por elementos de la Policía Judicial a su mando; o en su defecto, se los pudo dejar a disposición cuando llegaron a sus instalaciones militares en Ciudad Altamirano, Guerrero”<sup>137</sup>.

99. Adicionalmente, es importante tener en cuenta que la defensa de las presuntas víctimas, en el marco del proceso penal interno, planteó el incumplimiento del plazo razonable para remitir a éstas ante la autoridad competente y que los señores Cabrera y Montiel en ningún momento estuvieron en la sede del Ministerio Público del Fuero Común de Arcelia, por lo que cuestionaron la autenticidad del registro de dicho hecho en el expediente judicial (infra párr. 149). Concretamente, los representantes

1999 (Averiguación Previa 33/CC/999) (expediente de anexos a la contestación de la demanda, tomo XXIII, folios 9827 a 9832).

135 Cfr. Auto de excarcelación emitido por el Juez de Primera Instancia del Distrito Judicial de Mina de fecha 7 de mayo de 1999 (Expediente 03/999) (expediente de anexos a la contestación de la demanda, tomo XXIII, folio 9834).

136 De acuerdo con la CNDH: a) constan “las bitácoras de vuelo de los helicópteros Bell-212 con matrículas 1115 y 1117, de los oficios 2164 y 2188 del 3 y 4 de mayo de 1999 suscritos por [un] Teniente Coronel [...] en los que informó al Comandante de la Base Aérea número 7 de la Fuerza Aérea, el apoyo aéreo brindado en esas fechas a la 35/a Zona Militar”; b) el personal militar “al salir el 1º de mayo de 1999 de sus instalaciones militares, con la orden de investigar lo relativo a una ‘gavilla’, contó antes y después del operativo [...] con una estación de radio y 4 vehículos orgánicos, con los cuales estaban en posibilidad de implementar los mecanismos necesarios, tend[er] a notificar a la brevedad al agente del Ministerio Público correspondiente los hechos ocurridos [...]”, y c) “[el] 3 de mayo de 1999 a petición de la 35/a Zona Militar, la Fuerza Aérea Mexicana comisionó a la tripulación del helicóptero Bell, matrícula 1117 para que transportara a un pasajero militar perteneciente a la citada Zona Militar, con la finalidad de localizar treinta y tres plantíos de amapola y uno de marihuana”. Cfr. CNDH. Recomendación No. 8/2000 de 14 de julio de 2000, supra nota 89, folios 8443 y 8444.

137 Cfr. CNDH. Recomendación No. 8/2000 de 14 de julio de 2000, supra nota 89, folio 8448.

sostuvieron que las autoridades “simularon realizar actuaciones para justificar a posteriori la detención de los [señores Cabrera y Montiel] e imputarles delitos que no cometieron”, en particular lo que concierne “a las actuaciones realizadas por el agente del Ministerio Público del Fuero Común [de Arcelia el 4 de mayo de 1999], ya que los [señores Cabrera y Montiel] nunca [habrían sido] llevados físicamente a las dependencias de tal autoridad”.

100. La Corte observa que en el ámbito interno algunos jueces se pronunciaron sobre dichos alegatos<sup>138</sup>. Con independencia de lo mencionado por los jueces internos, el Tribunal considera que el argumento estatal basado en la especial orografía de Pizotla como justificación para la demora en la remisión de los detenidos a la autoridad competente no resulta contundente ya que: i) constan las bitácoras de vuelo de algunos helicópteros de la Fuerza Aérea que realizaron actividades en la zona el 3 de mayo de 1999; ii) el personal militar responsable del operativo contó con una estación de radio y 4 vehículos orgánicos, y iii) dada la presencia militar en Pizotla debieron ser mayores las exigencias de mecanismos de control respecto a las actividades de detención que pudieran llevar a cabo los agentes militares.

138 Algunos jueces internos consideraron “razonable” o “tolerable” la demora verificada en el presente caso para la puesta a disposición de las presuntas víctimas ante las autoridades competentes. Así, de acuerdo con la sentencia de primera instancia, la demora era razonable porque solamente implicó seis minutos de retraso. De acuerdo con dicha sentencia: “si bien el Agente del Ministerio Público [...] en Arcelia [...] tomó conocimiento de los hechos [...] a las [18:00 horas del 4 de mayo de 1999], [...] aún cuando decretara la retención (sic), legal de los inculpados de mérito a las [18:30 horas] de la misma data, y que su homólogo de la Federación residente en Coyuca de Catalán, Guerrero empezó a actuar respecto de los mismos a las [23:45 horas] del [5 de mayo de 1999]; por ser el Ministerio Público, un órgano único e indivisible, se toma como parámetro para comenzar a contar el término que establece el citado precepto 16 constitucional las [18:00 horas del 4 de mayo de 1999]”. Por tanto, conforme al juez de primera instancia, “la aludida temporalidad de [48] horas con la que contaba el órgano Ministerial fenecía a las [18:00 horas del 6 de mayo de 1999]”. Así, “el plazo que se anota se excedió solamente por [6] minutos, temporalidad que se estima más o menos tolerable e insuficiente para estimar una detención prolongada, si se toma en cuenta que como tal se debe entender el que los detenidos no hayan tenido comunicación o contacto con ninguna persona o que se estime que se ejerció alguna clase de coacción física o moral en su contra”. Cfr. Sentencia emitida el 28 de agosto de 2000 por el Primer Tribunal Unitario, supra nota 75, folios 12161 a 12163. La sentencia de amparo penal directo indicó nuevamente que “de ninguna manera” se está “en presencia de una prolongada e injustificada detención por parte de los agentes captores”. En este sentido, el juez indicó que “de las constancias de autos no aparece que cuando los elementos castrenses realizaron su recorrido por el poblado de Pizotla, Guerrero, hubiesen contado con medio de transporte”. Agregó que “los elementos castrenses no estaban en aptitud de separarse del referido lugar que sirvió de escenario a los eventos delictivos de mérito, toda vez que con motivo del fallecimiento de una de las personas tenían la obligación de permanecer [...] hasta que arribara [...] el Agente del Ministerio Público”. Cfr. Sentencia emitida el 14 de agosto de 2002 por el Segundo Tribunal Colegiado, supra nota 84, folio 14441.

101. Consecuentemente, la Corte constata que desde el momento de la detención de las presuntas víctimas los agentes del Ejército contaron con más de un medio para transportarlas y llevarlas sin demora, primero ante el Ministerio Público y, posteriormente, ante la autoridad judicial, por lo menos el día 3 de mayo de 1999. Además, cabe reiterar que la autoridad del Ministerio Público de Arcelia se presentó al lugar de los hechos a las 08:00 horas del 4 de mayo de 1999 y, no obstante ello, no asumió la custodia de las presuntas víctimas (supra párr. 97).

102. Siguiendo la jurisprudencia del Tribunal (supra párr. 93) en lo que concierne a la autoridad competente para la remisión sin demora, este Tribunal reitera que los señores Cabrera y Montiel debieron ser llevados ante el juez lo más pronto posible y, en este caso, ello no ocurrió sino hasta casi 5 días después de su detención. En ese sentido, el Tribunal observa que los señores Cabrera y Montiel fueron puestos a disposición de la autoridad competente excediendo el término establecido en la Convención Americana, que claramente exige la remisión “sin demora” ante el juez o funcionario autorizado por la ley para ejercer funciones judiciales sobre control de la libertad. Al respecto, la Corte reitera que en zonas de alta presencia militar, donde los miembros de la institución militar asumen control de la seguridad interna, la remisión sin demora ante las autoridades judiciales cobra mayor importancia con el fin de minimizar cualquier tipo de riesgo de violación a los derechos de la persona (supra párr. 89). En consecuencia, la Corte considera que se vulneró el artículo 7.5 de la Convención Americana en perjuicio de los señores Cabrera y Montiel. Además, dada la falta de remisión sin demora ante la autoridad competente, el Tribunal considera que esta irregularidad en el control de la detención la transformó en arbitraria y no estima pertinente hacer ningún tipo de pronunciamiento sobre la causa que originó la misma. Por tanto, la Corte declara la violación del artículo 7.3, en relación con el artículo 1.1 de la Convención Americana.

#### ***4. Alegada falta de información de las razones de detención y de notificación sin demora del cargo o cargos formulados***

103. Los representantes señalaron que “[n]o ha sido controvertido que Teodoro Cabrera y Rodolfo Montiel no fueron informados de las razones de su detención cuando ésta se realizó. Asimismo, como ha quedado probado, las víctimas no [habrían sido] informadas del derecho que les asiste, [...] de ‘establecer contacto con una tercera persona, por ejemplo, un familiar [o] un abogado’”.

104. En sus alegatos sobre la presunta violación del derecho a la defensa, el Estado alegó que las víctimas fueron informadas de los motivos de detención y de los cargos en su contra.

105. Esta Corte ha establecido que, a la luz del artículo 7.4 de la Convención Americana, la información de los “motivos y razones” de la detención debe darse “cuando ésta se produce”, lo cual constituye un mecanismo para evitar detenciones ilegales o arbitrarias desde el momento mismo de la privación de libertad y, a su vez, garantiza el derecho de defensa del individuo<sup>139</sup>. Asimismo, esta Corte ha señalado que el agente que lleva a cabo la detención debe informar en un lenguaje simple, libre de tecnicismos, los hechos y bases jurídicas esenciales en los que se basa la detención. No se satisface el artículo 7.4 de la Convención si sólo se menciona la base legal<sup>140</sup>.

106. Al respecto, la Corte observa que el artículo 7.4 de la Convención alude a dos aspectos: i) la información en forma oral o escrita sobre las razones de la detención, y ii) la notificación, que debe ser por escrito, de los cargos. En el expediente no consta que al efectuar la detención se haya informado a las víctimas sobre las razones en las que se fundamentó su detención, razón por la cual se vulneró el artículo 7.4 de la Convención Americana en perjuicio de los señores Cabrera y Montiel.

## VIII

### DERECHO A LA INTEGRIDAD PERSONAL EN RELACIÓN CON LAS OBLIGACIONES DE RESPETAR Y GARANTIZAR LOS DERECHOS Y LAS OBLIGACIONES CONTENIDAS EN LA CONVENCIÓN INTERAMERICANA PARA PREVENIR Y SANCIONAR LA TORTURA

107. En relación con el artículo 5 de la Convención Americana<sup>141</sup>, la Comisión consideró en su demanda que “la prueba respecto de la [...] comisión de actos de tortura en perjuicio de las víctimas no es concluyente”, aunque señaló que “no afirma ni [...] niega [su] existencia”. Sin embargo, indicó que “existen suficientes elementos de convicción que permiten inferir [...] que las víctimas fueron objeto de tratos crueles, inhumanos y degradantes”. En sus alegatos finales la Comisión señaló que “con base en los elementos probatorios aportados en el proceso ante la Corte [se] puede determinar

---

139 Cfr. Caso Juan Humberto Sánchez vs. Honduras, supra nota 119, párr. 82; Caso Yvon Neptune vs. Haití, supra nota 49, párr. 107, y Caso Usón Ramírez vs. Venezuela, supra nota 99, párr. 147.

140 Cfr. Caso Chaparro Álvarez y Lapo Íñiguez Vs. Ecuador, supra nota 99, párr. 71; Caso Yvon Neptune vs. Haití, supra nota 49, párr. 107, y Caso Usón Ramírez Vs. Venezuela, supra nota 99, párr. 147.

141 El artículo 5 (Derecho a la Integridad Personal) de la Convención establece que: 1. Toda persona tiene derecho a que se respete su integridad física, psíquica y moral.

2. Nadie debe ser sometido a torturas ni a penas graves o tratos crueles, inhumanos o degradantes. Toda persona privada de libertad será tratada con el respeto debido a la dignidad inherente al ser humano. [...]

con mayor precisión los actos contrarios a la integridad personal” de los señores Cabrera y Montiel.

108. Los representantes indicaron que existe tortura porque se trató de un conjunto de actos perpetrados sistemáticamente durante varios días con el propósito de hacer que las víctimas aceptaran los cargos que se les presentaron y que firmaran confesiones autoinculpatorias, lo cual les ocasionó un grave sufrimiento. A su vez, agregaron que “las instancias nacionales descartaron las denuncias de tortura” basándose en certificados médicos que “no cumple[n] con ningún estándar, mucho menos [d]el Protocolo de Estambul”. La Comisión y los representantes señalaron que las declaraciones de los señores Cabrera y Montiel fueron constantes, coincidentes, y no se contradicen.

109. El Estado alegó que diversos certificados médicos y peritajes “son idóne[o]s y suficientes para desacreditar las pretensiones de los peticionarios”. Asimismo, indicó que las autoridades judiciales internas desvirtuaron exhaustivamente las denuncias de las presuntas víctimas, y que éstas incurrieron en inconsistencias que “son sustanciales y no se deben al mero uso del lenguaje”. Igualmente, agregó que “los quince certificados médicos” fueron practicados “en los momentos ideales para, en su caso, determinar la existencia de alguna irregularidad”. Asimismo, subrayó “que quizá [...] por las condiciones en que e[l] examen [de los señores Tramsen y Tidball-Binz] fue realizado [su] opinión [...] no cumple con los estándares científicos técnicos básicos [y no] cuestiona el cúmulo de valoraciones médicas presentadas”, a lo cual agregó la falta de parcialidad por parte de dichos médicos.

110. La Corte se referirá a continuación, en primer lugar, a algunos hechos probados en relación con: i) las declaraciones rendidas por las víctimas; ii) los certificados médicos obrantes en el expediente, y iii) los peritajes que en el proceso interno y ante la Corte tuvieron como objetivo analizar si existió tortura en el presente caso. En segundo lugar, se analizará el cumplimiento de la obligación de investigar en relación con dichos hechos, y por último se determinará la calificación jurídica de los hechos del presente caso.

## **1. Hechos probados**

### *1.1 Declaraciones rendidas por las víctimas*

111. A lo largo del proceso penal interno, ante la Comisión y ante la Corte Interamericana, los señores Cabrera y Montiel hicieron declaraciones sobre los alegados hechos de tortura cometidos en su contra. Se trata de las siguientes declaraciones: i) ante el Agente del Ministerio Público del Fuero



Común en Arcelia, Guerrero<sup>142</sup>; ii) ante el Agente del Ministerio Público del Fuero Federal en Coyuca de Catalán, Guerrero<sup>143</sup>; iii) declaración preparatoria ante el Juez de Primera Instancia en Mina, Guerrero<sup>144</sup>; iv) la 1ª ampliación de declaración preparatoria ante el Juez Quinto de Distrito<sup>145</sup>; v) la 2ª ampliación de declaración preparatoria ante el Juez

142 Cfr. Declaraciones de los señores Cabrera y Montiel ante el Ministerio Público de Arcelia de 4 de mayo de 1999 (Averiguación Previa 33/CC/999) (expediente de anexos a la demanda, tomo XI, folios 4232 a 4236).

143 El 6 de mayo de 1999 en la declaración ante el Ministerio Público de Coyuca de Catalán el señor Cabrera García declaró: “[q]ue cuando estuvo detenido en las [i]nstalaciones militares recibió un golpe en el abdomen, sin saber qui[é]n [se] lo dio, pero [que] si se [le] pone una fotografía si lo reconocería”. Por su parte, el señor Montiel Flores señaló que: “cuando estubo en el río no [recibió golpes o malos tratos], pero en las instalaciones de los militares recibió un golpe en la boca del est[ó]mago y una bofetada del izquierdo”. Cfr. Declaraciones de los señores Cabrera y Montiel de 6 de mayo de 1999, supra nota 132, folios 9781 y 9785.

144 El 7 de mayo de 1999 el señor Cabrera García declaró: “que cuando estuv[er] en el Cuarenta Batallón llegó un amigo borracho de los [m]ilitares y luego le empujaron a dar golpes en su cuerpo lo que ocasionaba tumbarlo, que lo tenían [h]incado[,] amarrado con las manos hacia atrás, así como también estaba amarrado de los pies, agregando que en Pizotla le vendaron los ojos y escuchaba que le querían cortar sus testículos, y le abrían la boca y le ponían la pistola”. Por su parte, el señor Montiel Flores indicó: “por la noche cuando lo tenían los [m]ilitares le pisaron la cara y le pus[er]on la boca del rifle en su frente, diciénd[ole] un militar [‘]si algo me pasa buey, toda la carga del rifle te la voy a meter a t[í]’, que fu[e] amarrado un rato al igual que TEODORO[,]”. Asimismo, indicó “que el día lunes por la noche, los [m]ilitares [les] dijeron que [se] acostara[n] con la cabeza donde el sol nace y más tarde [los] despertaron y [les] dijeron que [se] acostara[n] por donde el sol muere y poco rato los volvieron a levantar y [los] acostaron formando una cruz y ya después fueron por ellos y los llevaron al monte y vi[er]on que se encontraban otras personas armadas con la cara tapada [...] dici[éndole] [‘]que no se hiciera buey, que lo tenían bien ubicado al igual que a su familia[‘], y otro lo jaló de [los] testículos, diciendo que se los [i]ban [a] cortar si no decía lo que sabía, y les dijo que [i]ba [a] decir lo que dijeran ellos a cambio de que no golpearan”. Cfr. Declaraciones preparatorias de los señores Cabrera y Montiel ante el Juez de Primera Instancia Penal del Distrito Judicial de Mina de 7 de mayo de 1999 (Expediente 03/999) (expediente de anexos a la contestación de la demanda, tomo XXIII, folios 9836, 9837 y 9841).

145 El 13 de julio de 1999, en la ampliación a sus declaraciones preparatorias el señor Cabrera García manifestó que: “en el Ministerio Público, [le] pusieron la pistola en la cabeza, [diciéndole] que si no firmaba [se la] iban a volar [...] y por eso firmó”. Por su parte, el señor Montiel Flores indicó: “que los militares, a [él le] p[usieron] uno de los militares un rifle en la cabeza [...] y también [un] pie [sobre ésta], y [le] dijo que si algo les pasaba [le] iba a volar la cabeza a chingada[z] os”. Asimismo, “que el día lunes [3] de mayo [le llevaron] de comer y [se] quis[er]on lavar las manos y uno de los militares se enojó [y le] dijo que [les] iba a aplastar la cabeza con una piedra y los [llevaron] al [Juzgado y al Ministerio Público]”. Además señaló que “en algunos momentos por medio de las torturas, [le] hicieron firmar o aceptar que la pistola y marihuana [eran suyas]”, advirtiéndole “que si no lo aceptaba tenían a [su] familia bien ubicada y, por temor a que golpearan a [su] familia [...] tuv[er]on que callar”. Cfr. Ampliación de declaración preparatoria de los señores Cabrera y Montiel ante el Juez de Primera Instancia Penal del Distrito Judicial de Mina de 13 de julio de 1999 (Causa Penal 61/99) (expediente de anexos a la contestación de la demanda, tomo XXIII, folios 10037, 10039 y 10040).

Quinto de Distrito<sup>146</sup>, y vi) las declaraciones ante la Comisión y la Corte Interamericana. En dichas declaraciones los señores Cabrera y Montiel hicieron mención a supuestos tratos crueles, inhumanos y degradantes o alegados actos de tortura de los que habrían sido víctimas durante los días en que permanecieron bajo detención.

112. Del análisis de dichas declaraciones de los señores Cabrera y Montiel en el transcurso del proceso penal, en términos generales, consta que se denunciaron: i) jalones en los testículos; ii) toques eléctricos; iii) golpes en distintas partes del cuerpo, como los hombros, el abdomen y la cabeza; iv) que fueron vendados y amarrados; v) que fueron situados en forma de cruz según la ubicación del sol; vi) que fueron encandilados por una luz brillante; vii) que recibieron amenazas mediante armas, y viii) que se utilizó el “tehuacán” para introducirles agua gaseosa en las fosas nasales<sup>147</sup>.

113. La Corte observa que los tribunales internos consideraron incoherentes entre sí los testimonios de los señores Cabrera y Montiel y por tanto les restaron valor a los mismos<sup>148</sup>. Sin embargo, el Tribunal considera que

146 El 23 de diciembre de 1999 el señor Cabrera García dejó constancia que: “al tiempo que lo anduvieron jaloneando se enc[ontraba] enfermo, pues se le est[aban] secando sus testículos y orina[ba] sangre de los golpes que le dieron”. Asimismo, enfatizó “que fueron “cuatro militares” los que “lo jaloneaban de sus testículos”. Además, indicó que “los llevaron a la orilla del Río de Pizotla y ahí los tuvieron amarrados de pies y manos, que no les daban de comer y que de ahí donde se encontraban tirados con los codos escarbaban y el agua que se se juntaba ahí se la tomaban, porque no les daban agua”. “[Y]a estando en el [...] batallón siguieron golpeándolo y [...] que el jueves llegó un soldado en estado de ebriedad y los siguió golpeando y torturando [...]”. El señor Montiel Flores dejó constancia que cuando estaba detenido en el río Pizotla “uno [de los militares] le bajó el pantalón y le jaló los testículos [...] otro militar lo agarraba de la mandíbula y lo jalaba, otro militar se apoyaba en sus hombros y al parecer le caía de rodillas en su estómago, que esto lo hacían los tres militares al mismo tiempo y [l]e decían que dijera que [...] pertenecía al E.P.R y que dijera porque si no decían que tenían a [su] familia bien ubicada [...], que lo mojaban para darle toques”. “[P]osteriormente [en el Cuarenta Batallón] lo[s] separaron y lo llevaron a un cuarto y ahí lo querían obligar a que dijera que portaba armas y que pertenecía a un grupo guerrillero [...]”. Por la noche, “los sacaron y los subieron amarrados [...] a un carro de los militares, [...] poniéndole al declarante la boca del rifle en la cabeza cerca de la nuca y el pie en la espalda, diciéndoles que los llevarían al pozo”. Cfr. Ampliación de declaración de los señores Cabrera y Montiel de 23 de diciembre de 1999, supra nota 67, folios 10360 a 10362 y 10364 a 10366.

147 El señor Cabrera García manifestó que: “[e]n la noche nos sacaron, a mi me echaron agua mineral en las narices, me jalaban las greñas y de lo fuerte del fresco ese Tehuacán pues uno siente que se le sube por toda la nariz y la cabeza, me estaba ahogando[,] así que me golpeaban la cabeza para que volviera y mientras que yo volvía y reaccionaba[,] le hacían lo mismo a Rodolfo” Cfr. Declaración del señor Teodoró Cabrera García rendida ante fedatario público de 4 de marzo de 2010 (expediente de fondo, tomo III, folio 1193).

148 En relación con las contradicciones en las que habrían incurrido las víctimas, el Tribunal Unitario declaró: “son inatendibles porque con independencia de su vaguedad e imprecisión no señalan a qué autoridad judicial y ministerial se

las diferencias entre cada testimonio rendido por los señores Cabrera y Montiel no pueden ser consideradas como contradicciones que denotan falsedad o falta de veracidad en el testimonio<sup>149</sup>. En particular, la Corte observa que, dentro de las distintas declaraciones rendidas por los señores Cabrera y Montiel, las circunstancias principales coinciden. En este sentido, lo que observa este Tribunal es que, a medida que se fueron ampliando

refieren, las torturas físicas y morales que aluden no se desprenden del sumario, habida cuenta de que [...] las declaraciones que rindieron ante el Agente del Ministerio Público del Fuero común en Arcelia, Guerrero, de la Federación en Coyuca de Catalán, de la misma, [e]ntidad y Juez de Primera Instancia en Materia Penal de esta última ciudad, fueron emitidas con apego a la ley, [...]. En particular, el Juez de instancia señaló que las principales contradicciones residían en que: “mientras RODOLFO MONTIEL FLORES adujo en su declaración inicial que uno de los militares se molestó cuando le llevaron de comer y se quiso lavar las manos, amenazándolo con aplastarle la cabeza con una piedra, Teodoro Cabrera García en su ampliación de declaración preparatoria manifestó que no les daban de comer y que incluso tomaban agua que lograban juntar escarbando con los codos; así que mientras RODOLFO MONTIEL FLORES afirma que en presencia de sus vecinos y familiares eran torturados por los militares, Cabrera García aseveró que cuando lo detuvieron había mucha gente ‘ya ‘después’ que andaba golpeado; que en tanto que Teodoro Cabrera García sostiene que el ‘mismo día de su detención’ lo llevaron al campo, para ser sometidos a tortura, RODOLFO MONTIEL afirmó que durante ‘todo el día domingo’ permanecieron en el río y que fue el ‘lunes siguiente en que ‘los llevaron al monto’ y siendo entonces cuando los torturaron los militares, ello aunado a que Teodoro Cabrera García no hace alusión alguna a que le aplicaran toques eléctricos, como en cambio sí lo relata RODOLFO MONTIEL FLORES; y que mientras Teodoro Cabrera negó haber firmado los documentos elaborados por los elementos militares, RODOLFO MONTIEL FLORES aseveró que por haber sido víctima de tortura se vio obligado a firmar el documento que se elaboró en el Cuarenta Batallón”. Cfr. Sentencia emitida el 21 de agosto de 2002 por el Primer Tribunal Unitario del Vigésimo Primer Circuito (Toca Penal 406/2000) (expediente de anexos a la contestación de la demanda, tomo XXXI, folios 15139 y 15140, y 15152 a 15155).

149 El párrafo 142 del Protocolo de Estambul indica que: “[l]os supervivientes de tortura pueden tropezar con dificultades para dar detalles concretos sobre lo sucedido y ello por diversas razones importantes entre las que figuran las siguientes: a) Factores propios de la tortura en sí misma, por ejemplo los ojos vendados, las drogas, las pérdidas de conciencia, etc.; b) Miedo a ponerse en peligro o a poner en peligro a otros; c) Falta de confianza en el clínico examinador o el intérprete; d) El impacto psicológico de la tortura y el trauma, por ejemplo la hiperexcitación emocional y las pérdidas de memoria consecutivas a trastornos mentales relacionados con el trauma, como depresión y trastorno de estrés posttraumático; e) Pérdida neuropsiquiátrica de memoria consecutiva a golpes en la cabeza, asfixia, casi ahogamiento o privación de alimentos; f) Mecanismos compensatorios protectores, como la denegación y la evitación, y g) Sanciones culturalmente prescritas según las cuales sólo en un ambiente estrictamente confidencial puede revelarse la experiencia traumática”. El Protocolo también señala, al definir el estrés posttraumático en los casos de tortura, que en algunos casos “[e]n esas circunstancias, la incapacidad de recordar detalles precisos apoya, más que reduce, la credibilidad de la historia que narra el superviviente. Los principales temas de la historia mantendrán su coherencia en las distintas entrevistas”. Cfr. Naciones Unidas. Protocolo de Estambul. Manual para la investigación y documentación eficaces de la tortura y otros tratos o penas crueles, inhumanos o degradantes, 9 de agosto de 1999, párr. 142.

las declaraciones, las víctimas señalaron más detalles de la alegada tortura, pero el marco general de su recuento es consistente a partir de las declaraciones realizadas el 7 de mayo de 1999 ante el juez de instancia. Por tanto, con el objetivo de examinar cada una de las alegadas torturas que fueron denunciadas por los señores Cabrera y Montiel durante sus declaraciones, la Corte continúa con el análisis de los certificados médicos y peritajes que obran en el expediente.

### *1.2 Certificados médicos obrantes en el expediente*

114. La Corte destaca que en el presente caso se emitieron 14 certificados médicos respecto a los señores Cabrera y Montiel en tres momentos: al inicio de la investigación penal, durante el proceso penal desarrollado en contra de aquellos y cuando se concedió la liberación a las víctimas por razones humanitarias. Dichos certificados tuvieron tres objetivos: la certificación de la integridad física, la verificación del estado físico y mental en el cumplimiento de la pena y la compatibilidad entre la edad, salud y constitución física de los señores Cabrera y Montiel con el cumplimiento de la pena impuesta.

115. En efecto, como parte del proceso penal seguido contra las víctimas, determinados funcionarios civiles y militares emitieron certificados médicos o constancias sobre la integridad física de aquéllas. A continuación, se hace un recuento de los certificados: a) certificado de 4 de mayo de 1999 emitido por un auxiliar médico cirujano militar adscrito al Hospital Militar Regional de Chilpancingo, Guerrero<sup>150</sup> y por un médico legista del Distrito Judicial en Arcelia, Guerrero<sup>151</sup>; b) certificado de 6 de mayo de 1999 emitido

150 Dicho médico dio “fe de la integridad física” de las víctimas. En el caso del señor Cabrera García señaló: “que se le encontró [una] herida punzocortante en región retroauricular izquierda, lesión que no puso en peligro la vida y tardaba en sanar menos de 15 días en sanar, sin presentar ninguna huella de lesión reciente por golpes o tortura en ninguna parte del cuerpo”. En cuanto al señor Montiel Flores, indicó que: “[no] presenta[ba] ninguna huella de lesión reciente por golpes o tortura en ninguna parte del cuerpo”. Cfr. Certificados médico legal de los señores Cabrera y Montiel realizado por un Subteniente Auxiliar médico cirujano del Ejército mexicano de 4 de mayo de 1999 (Averiguación Previa No. CUAU/01/119/999) (expediente de anexos a la demanda, tomo XI, folios 4216 y 4217).

151 En cuanto al señor Teodoro Cabrera señaló: “[que] presenta 1 herida punzocortante en región retro-auricular izquierda. Signos vitales dentro de límites normales, con reflejos óculo-motores con buena respuesta a estímulos luminosos, no presenta huellas de violencia, ni golpes contusos visibles. Conclusión: Teodoro Cabrera García presenta buena integridad física, sin huellas de violencia, presenta 1 herida no reciente en región retro-auricular”. Respecto al señor Montiel Flores, señaló: “[que] presenta: [s]ignos [v]itales dentro de límites normales, reflejos óculo-motores con buena respuesta a estímulos luminosos, sin huellas de violencia, [...], 2 escoriaciones en región frontal en su porción media. Conclusión: Rodolfo Montiel Flores, presente buena integridad física, sin huellas de violencia”. Cfr. Exámenes de integridad física de los señores Cabrera y Montiel realizados por un médico legista del Distrito Judicial de Arcelia de 4 de mayo

por un médico legista adscrito al Distrito Judicial de Mina, con residencia en Coyuca de Catalán, Guerrero<sup>152</sup>; c) constancia de 15 de mayo de 1999 emitida por una visitadora de la Comisión de Defensa de los Derechos Humanos en Guerrero (Coddehum)<sup>153</sup>, y d) certificado de 4 de junio de 1999 emitido por un perito médico de la CNDH que se hizo presente en las instalaciones del Centro Preventivo de Coyuca de Catalán, Guerrero<sup>154</sup>.

116. Durante el proceso penal en el que fueron condenados los señores Cabrera y Montiel se expidieron tres (3) certificaciones en relación con su situación de salud: a) de 23 de septiembre de 1999 de un perito médico de la CNDH respecto del señor Montiel Flores<sup>155</sup>; b) de 19 de mayo de 2000 de un

---

de 1999 (Averiguación Previa No. CUAU/01/119/999) (expediente de anexos a la demanda, tomo XI, folios 4216 y 4217).

152 Dicho médico expidió dos (2) certificados médicos de integridad física concluyendo en cada caso que las presuntas víctimas se encontraban “física y mentalmente íntegr[as]”. Cfr. Certificados médicos de integridad física de los señores Cabrera y Montiel realizados por un médico legista adscrito al Distrito Judicial de Mina de 6 de mayo de 1999 (Averiguación Previa No. CUAU/01/119/999) (expediente de anexos a la demanda, tomo XI, folios 4274 a 4276).

153 A partir de una visita al Centro de Readaptación Social donde se encontraban las presuntas víctimas, la visitadora acreditó haber encontrado a los señores Cabrera y Montiel con varios “hematomas”, indicando que ambos aludieron que las lesiones fueron “producto de los golpes recibidos por parte de los servidores públicos señalados como responsables [de la detención]”. Cfr. Comisión de Defensa de los Derechos Humanos del Estado de Guerrero (Coddehum), Acta Circunstanciada CRTC/CODDEHUM103111999-1 de 15 de mayo de 1999 firmada por la Coordinadora Regional de la Coddehum (expediente de anexos a la demanda, tomo X, folios 4006 a 4007).

154 Esto “con la finalidad de practicar [un] examen médico, psicofísico y de lesiones”, emitiendo un (1) certificado respecto de cada una de las víctimas, en los que concluyó que sí presentaban lesiones y que éstas “fue[ron] producida[s] en un tiempo mayor a quince días y menor a 30 días”. Respecto al señor Cabrera García: LESIONES EXTERNAS: Excoriación de forma estelar irregular, cubierta con costra hemática, de un centímetro localizada en cara lateral derecha de cuello por debajo de la región retroauricular del mismo lado, se palpa en la región temporal derecha cubierta de pelo un ligero (probable lipoma) elevamiento de considerable movable que mide cinco por cinco milímetros no doloroso. COMENTARIO: la lesión que presenta [...] fue producida en un tiempo mayor a quince días y menor a 30 días. Con relación a Montiel Flores: LESIONES EXTERNAS: Excoriación de forma irregular, cubierta con costra hemática, de cero punto cinco centímetros localizada en cara lateral tercio proximal de muslo derecho. COMENTARIO: La lesión que presenta [responde a] una antigüedad de haberse producido mayor a 15 días y menor a 30 días”. Cfr. Certificados médicos de estado psicofísico y lesiones de los señores Cabrera y Montiel realizados por un perito médico de la CNDH de 4 de junio de 1999 (Expediente 99/2336) (expediente de fondo, tomo IV, folios 2053 a 2056).

155 Dicho médico emitió un certificado en el Centro de Readaptación Social de Iguala, Guerrero, en el cual señaló inter alia, que “el testículo izquierdo [del señor Montiel Flores tenía] aumento de volumen con dolor importante a la palpación (al parecer simulado por el paciente ya que no presentan alteraciones los signos vitales)”. Concluyó que “[l]a patología presentada [...] ha[b]ía sido diagnosticada y atendida adecuadamente en tiempo y forma desde el inicio de la misma”. Cfr. Certificado médico de salud de Rodolfo Montiel realizado por un médico legista

perito médico de la CNDH<sup>156</sup>, y c) de 6 de julio de 2000 de un perito médico de la CNDH respecto del señor Montiel Flores<sup>157</sup>.

117. Finalmente, con base "en lo dispuesto por los artículos 18 de la Constitución Política [...], 75 y 77 del Código Penal Federal, 26 y 30 [...] de la Ley Orgánica de la Administración Federal [y] del Reglamento Interno de la Secretaría de Seguridad Pública"<sup>158</sup>, el 7 de octubre de 2001 cuando los señores Cabrera y Montiel continuaban cumpliendo su pena en el Centro de Internamiento de Prevención y Readaptación Social, un médico cirujano del Servicio Médico de aquel Centro realizó un (1) nuevo examen a cada uno e indicó que su estado de salud resultaba incompatible con el cumplimiento de sus respectivas sentencias<sup>159</sup>. En virtud de los resultados de dicho examen, el 8 de noviembre de 2001 el Poder Ejecutivo Federal,

de la CNDH de 23 de septiembre de 1999 (expediente de anexos a la demanda, tomo XI, folios 4403 a 4404).

156 Dicho peritaje fue practicado debido a la información de los medios sobre "un trato inadecuado por parte del servicio médico" del Centro de Readaptación Social de Iguala. Al respecto, se concluyó que "presenta[ban] estado de conciencia normal [...] [s]in huellas de lesiones externas [...] con estado psicofísico Normal. [...] Con referencia al señor Teodoro Cabrera García se concluye que la cirugía practicada por el [m]édico especialista fue un lipoma de pequeñas dimensiones localizado en la región paravertebral a la izquierda de la línea media sin consecuencias ni secuelas (no un tumor canceroso como manifestó el agraviado) [...]: paciente masculino en buenas condiciones generales al cual se le indica medidas higiénico dietéticas y no amerita tratamiento médico y/o quirúrgico". Cfr. Certificado médico y estado psicofísico de los señores Cabrera y Montiel realizado por un perito médico de la Coordinación de Servicios Periciales de la CNDH de 19 de mayo de 2000 (expediente de anexos a la demanda, tomo V, folios 1713 a 1719).

157 Se emitió un (1) certificado médico, en el cual se señaló que su "[e]stado [p]sicofísico[ era n]ormal". Cfr. Certificado Médico de Estado Psicofísico del señor Montiel Flores emitido por un perito médico de la Coordinación de Servicios Periciales de la CNDH de 6 de julio de 2000 (expediente de anexos a la demanda, tomo V, folios 1642 y 1643).

158 Cfr. Oficios No. 210/3430/2001 y No. 210/3431/2001 de 7 de noviembre de 2001 mediante los cuales se modificaron las sanciones impuestas a los señores Cabrera y Montiel (expediente de fondo, tomo IV, folios 1738 y 1740).

159 Respecto al señor Cabrera García concluyó: "dolor testicular [que] hace necesaria una valoración médica por la especialidad de [u]rología". Además que "en [la] valoración médica directa, se apreci[ó] un deterioro general progresivo, y [que] la actitud física era de descuido". Respecto al señor Montiel Flores, que: i) "[l]a deformidad de la región clavicular izquierda, ha provocado que se acompañe dolor intenso, con irradiación a la articulación del hombro del mismo lado y hacia región precordial (área cardíaca); ii) "[r]esponde a] un cuadro de dolor abdominal, que si bien sin esfuerzos es tolerable, al realizarlos de manera fuerte le provoca aumento intenso de dolor"; iii) "[l]a zona dermatona con insensibilidad en muslo derecho, alterna con períodos de dolor que se irradia hacia región lumbar del mismo lado", y iv) "[l]a orquiepididimitis (inflamación de testículo y epididimo) izquierdos, le provocan aparte del dolor intenso, dificultad para la deambulación", haciendo "necesari[a] la atención a nivel de la especialidad médica de [u]rología". Cfr. Análisis médico directo de los señores Cabrera y Montiel realizado por un médico legista de 7 de octubre de 2001 (expediente de fondo, tomo IV, folios 1734 a 1737).



a través de la Dirección General de Prevención y Readaptación Social, otorgó la libertad a los señores Cabrera<sup>160</sup> y Montiel<sup>161</sup>.

118. En relación lo expuesto, cabe destacar que la perito Gutiérrez Hernández, en su dictamen rendido en audiencia pública en el presente caso, señaló que

“cuando [...] la persona [es] detenida o las personas [son] detenidas, el Ministerio Público [...] gira una petición para llevar a cabo un[a certificación] de integridad física o de lesiones de la persona, en ese sentido el médico lo que tiene que hacer es certificar a la persona, que le conste lo que él está viendo en cuanto a lesiones y describirlas”. “Ahora bien, si derivado de una declaración ya por parte de estas personas o cualquier otra se hace la denuncia de tortura entonces el Ministerio Público [...] solicita específicamente que se indague sobre las lesiones que se presentan, pero con el enfoque de documentación médico legal y entonces es cuando ya [se] t[iene] que cumplir con las directrices que marcan los estándares internacionales para documentar tortura. A manera

---

160 El diagnóstico señalado por el Estado para Teodoro Cabrera fue el siguiente: “[p]érdida completa de la visión en el ojo derecho secundaria a catarata y opacidad corneal por traumatismo directo sufrido a la edad de 10 años. Pérdida parcial de la visión en el ojo derecho secundaria a pterigión (carnosidad) localizada en el ángulo interno. Insuficiencia vascular en miembros inferiores Grado II. Osteoartritis (la cual se agudiza con los cambios de temperatura). Testículo derecho doloroso, retraído y disminuido en su tamaño con relación al izquierdo. Onicomycosis en ambos pies (destrucción de las uñas por hongos). Además de un ostensible ataque al estado general incluyendo el estado de ánimo, ya que la pérdida de la visión le impide participar en diferentes actividades de la Institución. El conjunto de sus patologías son de carácter progresivo y requieren tratamiento médico inmediato a nivel hospitalario de 2º o 3º nivel, que le proporcione un tratamiento médico y quirúrgico integral en diferentes especialidades”. Por tanto, se declaró que en el caso de Teodoro Cabrera: “existe incompatibilidad entre su edad, salud y constitución física, con el cumplimiento de la sanción impuesta, designando su domicilio como el lugar para continuar con la extinción de la pena toda vez que el interno requiere de atención médica y asistencia por parte de su familia”. Cfr. Oficio No. 210/3430/2001 de 7 de noviembre de 2001, supra nota 158, folios 1740 y 1741.

161 El diagnóstico señalado por el Estado para Rodolfo Montiel fue: “Hipoacusia de oído izquierdo secundaria a otitis bilateral crónica, deformación de la región subclavicular y supraclavicular izquierda grado II a III, secuelas de fibrosis contráctil secundarias a cicatriz de herida por proyectil de arma de fuego localizada en el abdomen, así como zona de dermatoma con insensibilidad de 5 cm de diámetro, localizada en la cara externa de tercio proximal de muslo derecho, orquiepididimitis crónica agudizada, así como disminución de agudeza visual. Patologías que en su conjunto limitan de manera significativa su capacidad de cumplimiento de la pena. En el caso del señor Montiel Flores: “[...] se determina que existe incompatibilidad entre su estado de salud y su constitución física, con el cumplimiento de la sanción impuesta, designando su domicilio como el lugar para continuar con la extinción de la pena toda vez que el interno requiere de atención médica y asistencia por parte de su familia”. Cfr. Oficio No. 210/3431/2001 de 7 de noviembre de 2001, supra nota 158, folios 1738 y 1739.

de resumen, los quince certificados médicos [sic] que se hicieron fueron únicamente para certificar [la] integridad física [de las víctimas] y no para documentar tortura”<sup>162</sup>.

119. Dicho pronunciamiento coincide con lo indicado por el propio Estado, según el cual existe una diferencia con “[o]tro tipo de intervención que tiene el médico legista o forense en México, [...] respecto a la dictaminación pericial de tortura física, cuyas directrices de investigación y documentación se encuentran contenidas en el Acuerdo A/057/2003, vigente desde el mes de septiembre de 2003, con motivo de la Contextualización del Protocolo de Estambul [...] en el país. Esta intervención médica, para su ejecución, al igual que en todas las que llev[a] a cabo el médico legista o forense, requiere de la petición expresa por escrito de la autoridad solicitante, judicial y/o ministerial, y de los supuestos para su aplicación”.

120. Por tanto, la Corte concluye que, dada su finalidad, los 14 certificados médicos mencionados no son suficientes, por sí solos, para fundamentar el rechazo o la aceptación de los alegatos de tortura en el presente caso. No obstante, en relación con la posible violación del derecho a la integridad personal, el Tribunal resalta ciertos certificados médicos como el emitido el 15 de mayo de 1999, en el cual se dejó constancia de la presencia de hematomas que presuntamente habían sido el resultado de los golpes recibidos por los señores Cabrera y Montiel durante su detención<sup>163</sup> o el certificado expedido el 4 de junio de 1999, en el que se aseveró que las lesiones habían sido producidas aproximadamente 30 días atrás<sup>164</sup>.

### *1.3 Peritajes dirigidos específicamente a verificar los alegados actos de tortura*

121. La Corte observa que el 29 de julio de 2000, cuando las víctimas ya se encontraban en el Centro de Rehabilitación Social de Iguala, los doctores Christian Tramsen y Morris Tidball-Binz, a nombre de la Organización “Médicos por los Derechos Humanos-Dinamarca”, llevaron a cabo una pericia médica con la específica finalidad de determinar si los señores Cabrera y Montiel habían sido víctimas de tortura. Dicho dictamen fue emitido más de un (1) año después de la detención de los señores Cabrera y Montiel<sup>165</sup>. Así, concluyeron

162 Cfr. Dictamen rendido por la perita Juana Ma. Gutiérrez Hernández en la audiencia pública en el presente caso.

163 Cfr. Coddehum, Acta Circunstanciada de 15 de mayo de 1999, supra nota 153, folios 4006 a 4007.

164 Cfr. Certificados médicos de estado psicofísico y lesiones de 4 de junio de 1999, supra nota 154, folios 2053 a 2056.

165 Dicho dictamen fue presentado en el marco del proceso impulsado por las víctimas denunciando específicamente los alegados actos de tortura en su contra. De acuerdo con lo señalado en el informe, los médicos Tramsen y Tidball-Binz

que “[l]os resultados físicos coinciden de manera contundente con las declaraciones en cuanto al tiempo y métodos de la tortura sufrida [por los señores Cabrera y Montiel]. Más aún la historia médica de los examinados coincide con el desarrollo correspondiente de los síntomas descritos por la ciencia médica”<sup>166</sup>. No obstante ello, recomendaron que “de cualquier manera [...] se realicen exámenes adicionales a ambos individuos con el objeto de establecer [...] la repercusión total del daño físico y psicológico producido por la tortura y proponer el tratamiento correspondiente”<sup>167</sup>.

122. Los tribunales internos y el Estado<sup>168</sup> consideraron que dicho peritaje

llevaron a cabo la respectiva entrevista médica a los señores Cabrera y Montiel “en el pasillo de recepción a la oficina del director del penal [...]. El examen físico [se habría] realizado en total privadamente en una habitación aledaña usada como baño y bodega, lo suficientemente iluminada. [Las víctimas habrían sido] desvestid[a]s para el examen físico”. Asimismo, indicaron que “[d]urante la entrevista y el examen, Rodolfo Montiel y Teodoro Cabrera estuvieron totalmente conscientes, orientados en tiempo, espacio, lugar y persona y ambos tenían un nivel normal de memoria de corto y largo plazo. Respondieron adecuadamente a las preguntas y de manera coherente a los sucesos médicos relevantes. Sin embargo, en el caso de Teodoro Cabrera, su impedimento visual ha[bría] influido, como era de esperar, sus observaciones y la reconstrucción de los eventos”. En el marco de la audiencia pública, el señor Tramsen agregó que dicho examen se realizó de conformidad con la metodología establecida en el Protocolo de Estambul y por el International Rehabilitation Center of Torture Victims. Cfr. Physicians for Human Rights- Denmark. El caso de Rodolfo Montiel Flores y Teodoro Cabrera García, campesinos mexicanos y activistas ecologistas, 29 de julio de 2000 (expediente de anexos a la demanda, tomo XIX, folios 8374 a 8383).

166 Cfr. Physicians for Human Rights- Denmark. El caso de los señores Cabrera y Montiel, supra nota 165, folio 8382.

167 Cfr. Physicians for Human Rights- Denmark. El caso de los señores Cabrera y Montiel, supra nota 165, folio 8383.

168 El Estado anexó un “Análisis del peritaje exhibido como prueba”, emitido sin fecha, en el que la Procuraduría General de la República (PGR) “realizó un análisis en el cual se contrastaron por un lado el dictamen pericial emitido por la organización “Physicians for Human Rights Denmark” y por el otro[,] las actuaciones que consta[ban] [...] respecto a las diferentes certificaciones médicas [...] en [el expediente del caso]”. A partir de ello, la PGR concluyó, inter alia, que el dictamen elaborado por los señores Tramsen y Tidball-Binz: i) “de ninguna manera se ajusta a lo que contempla como mínimo un dictamen pericial médico forense metodológicamente en forma, además de que no fue ofrecido como una prueba pericial con las formalidades que exige el Código Federal de Procedimientos Penales”; ii) “[c]arece de metodología técnica científica”; iii) “[n]o contempla los elementos informativos de estándares internacionales”; iv) “[e]s dogm[át]ico, por no seleccionar y ordenar la información obtenida mediante la versión de los examinados, búsqueda e identificación intencionada de huellas, indicios o secuelas de lesiones físicas y/o alteraciones psicológicas relacionadas íntimamente con los hechos denunciados”; v) “[l]a investigación médica la llev[ó] a cabo 14 meses y 27 días posteriores a los hechos y fue presentada con un estilo informativo del tipo Informe, respecto de hechos supuestamente vividos por los denunciantes”; vi) “no tom[ó] en cuenta los informes o certificados médicos preexistentes”, y vii) que “las evidencias no son consistentes con la presunta narración de los hechos por lo que de manera integral el diagnóstico físico-clínico-

era insuficiente para acreditar la tortura, ya que: i) se alegó la ausencia de imparcialidad de los médicos Tramsen y Tidball-Binz al haber sido reconocidos por las víctimas como defensores de confianza y que “para lograr al acceso al centro de reclusión, los representantes “[los] acreditaron [...] como integrantes del área jurídica de su organización [lo cual no era necesario, ya que] existen procedimientos de autorización para la valoración médica [...] de personas recluidas”; ii) las conclusiones de los peritos constituían apreciaciones imprecisas y generalizadas, no se habían tomado en cuenta los elementos de prueba existentes en el procedimiento penal, además de que las conclusiones del peritaje no se sustentaron con algún estudio científico sino sólo en una revisión corporal<sup>169</sup>, y iii) se efectuó un año más tarde. Respecto al primer alegato, la Corte reitera lo establecido en su Resolución de 23 de agosto de 2010, en el sentido de que “en el derecho mexicano la sola designación de ‘persona de confianza’ no implica necesariamente la ‘realización material de la defensa” y que “no existe constancia que acredite alguna actuación de defensa por parte del señor Tramsen, y en cambio sí se demuestra que la actuación se limitó a emitir una opinión como médico” (supra párr. 26). En segundo lugar, la Corte considera que los señores Tramsen y Tidball-Binz cumplieron con las exigencias mínimas establecidas en el Protocolo de Estambul respecto a que redactaron un informe fiel que contenía las circunstancias de la entrevista, historial, examen físico y psicológico, opinión y autoría<sup>170</sup>. Finalmente, la Corte hace notar que el citado Protocolo señala que “[e]s particularmente importante que [el] examen se haga en el momento más oportuno” y que “[d]e todas formas debe realizarse independientemente del tiempo que haya transcurrido desde el momento de la tortura”<sup>171</sup>, con lo cual la realización del examen a más de un año de los hechos no cuestiona su validez.

123. Además de escuchar en audiencia pública al señor Tramsen, la Corte recibió tres dictámenes relacionados con los alegatos de tortura, presentados por los peritos Gutiérrez Hernández y Deutsch y el perito Quiroga (supra párrs. 25 y 26). En relación con el dictamen emitido por los peritos Tramsen y Tidball-Binz, el perito Gutiérrez Hernández concluyó que aquél “es básicamente una opinión que prescindió del necesario sustento científico, que solo aportó elementos irreales y subjetivos referentes a la

---

psicológico no sugiere un verdadero alegato de tortura física, ni psicológica”. Cfr. Análisis del peritaje exhibido como prueba. Procuraduría General de la República (PGR) sin fecha (expediente de anexos a la contestación de la demanda, tomo XLV, folios 22471 a 22477).

169 Cfr. Sentencia emitida el 14 de agosto de 2002 por el Segundo Tribunal Colegiado, supra nota 84, folio 14464.

170 Cfr. Protocolo de Estambul, supra nota 149, párr. 82.

171 Cfr. Protocolo de Estambul, supra nota 149, párr. 103.

materia que les fue solicitada” y que “tampoco cumplió con las directrices internacionales que establece el Protocolo de Estambul”<sup>172</sup>.

124. Por su parte, el perito Quiroga concluyó que “[l]os métodos violentos usados durante [la] detención e interrogación [de los señores Cabrera y Montiel] y los hallazgos en el examen físico son consistentes entre sí, y consistentes con tortura”<sup>173</sup>. El Estado alegó que esta investigación médica se habría efectuado “11 años con 28 días después de los hechos”, “no tomó en cuenta los informes o certificados médicos preexistentes y contemporáneos a los hechos de la detención de los hoy inculpados”, y no valoró ciertos factores como “[l]a probable resistencia física llevada a cabo por los detenidos durante la detención” y las contradicciones en sus declaraciones.

---

172 De otra parte, la perito Gutiérrez Hernández indicó que “en el caso del señor Teodoro Cabrera se habían realizado ocho certificaciones médicas, de las cuales todas coincidieron en señalar que se encontraba sin lesiones físicas, [...] hablaban los dos primeros de ellos únicamente de una herida punzocortante localizada atrás de la oreja, [...] que no era reciente de tal manera que [...] ya existía al momento de la detención. Por lo tanto, para el caso concreto del señor Teodoro Cabrera no existió ninguna lesión compatible con actos de tortura física. En el caso del señor Rodolfo Montiel, a quien se le hicieron siete certificaciones médicas [...], los dos primeros certificados médicos señalan la presencia de dos excoriaciones lineales de 1 cm. de longitud que se localizaban en la frente y que [...] después de hacer el análisis correspondiente [se] determin[ó] que por el tipo de lesión, sus características, sus magnitudes, esto es, que era una lesión muy leve, pues definitivamente no es compatible con los actos de tortura que se estaban denunciando”. Cfr. Declaración rendida por la perita Juana Ma. Gutiérrez Hernández en la audiencia pública, supra nota 162.

173 Específicamente, respecto al señor Cabrera Montiel señaló que presenta “episodios diarios de dolor de cabeza moderado a severo asociado a tensión emocional consistente con el diagnóstico de cefalea tensional. También se queja de un dolor lumbar (espalda) crónico, recurrente, agravado por la actividad física y los años desde que fue detenido y golpeado que limita sus posibilidades de trabajo”. Además “presenta dos cicatrices en la región temporal (oídos) secundarias a heridas antiguas infringidas por un instrumento cortante [...] consistentes con su historia de trauma ocasionado por esquivarlas metálicas”. También “presenta una cicatriz en el tórax secundari[a] a una intervención quirúrgica para remover una masa posiblemente relacionada con el trauma”. Finalmente, “[e]l examen médico demuestra una atrofia del testículo derecho [...] consistente con una atrofia testicular secundaria a trauma”. En relación con el señor Montiel Flores indicó que “[p]resenta una disminución de la agudeza auditiva bilateral que se ha incrementado debido a procesos de otitis recurrentes que empezaron durante el periodo de detención”. Asimismo “Rodolfo sufre de un dolor crónico de cabeza, cuello, hombros y de la región lumbar. Dolor crónico es el síntoma más frecuente en víctimas de trauma severo bien documentado en la literatura”. Además, “[l]a disminución de fuerza en las manos ha sido progresiva y empezó durante el periodo de detención”. “La disminución de la sensibilidad en la región anterior de ambos muslos [...] requiere de una evaluación neurológica”. Cfr. Dictamen rendido por el perito José Quiroga ante fedatario público (affidávit) el 8 de agosto de 2010 (expediente de fondo, tomo III, folios 1316 a 1328).

125. En el informe psicológico de la perito Ana Deutsch rendido ante fedatario público se diagnosticó que los señores Cabrera y Montiel tenían síntomas de estrés post traumático y de depresión mayor, presuntamente vinculados al daño físico derivado de la alegada tortura de la cual habrían sido víctimas<sup>174</sup>.

## **2. Deber de investigar alegados actos de tortura**

126. La Corte ha señalado que, de conformidad con el artículo 1.1 de la Convención Americana, la obligación de garantizar los derechos reconocidos en los artículos 5.1 y 5.2 de la Convención Americana implica el deber del Estado de investigar posibles actos de tortura u otros tratos crueles, inhumanos o degradantes<sup>175</sup>. Esta obligación de investigar se ve reforzada por lo dispuesto en los artículos 1, 6 y 8 de la Convención contra la Tortura<sup>176</sup>, que obligan al Estado a “tomar[...] medidas efectivas

<sup>174</sup> Cfr. Dictamen rendido por la perito Ana Deutsch ante fedatario público (affidávit) el 8 de agosto de 2010 (expediente de fondo, tomo III, folios 1295 a 1304). Respecto a este peritaje, el Estado señaló que “[e]l análisis de la perito no describe ni sustenta los criterios que se encuentran en el Anexo 4 del Protocolo de Estambul”. Igualmente, señaló que “[e]l peritaje ofrecido carece de la descripción y de la información básica mínima respecto a la personalidad previa de los evaluados, ya que se desconoce si existen factores de dicha personalidad que influyan o determinen o en su caso modifiquen la sintomatología descrita”. Por tanto, el Estado indico que todo lo anterior denota que este peritaje “carece de objetividad debido a que utiliza y hace alusión a diversas opiniones y expresiones tanto de orden valorativo como personales, acotando solamente aquellos elementos que son del interés del denunciante, por lo que se demerita sustantivamente la objetividad y por ende la confiabilidad de la investigación presentada”.

<sup>175</sup> Cfr. Caso Ximenes Lopes vs. Brasil. Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 4 de julio de 2006. Serie C No. 149, párr. 147; Caso Bayarri vs. Argentina, supra nota 123, párr. 88, y Caso González y otras (“Campo Algodonero”) vs. México, supra nota 48, párr. 246.

<sup>176</sup> El artículo 1 de la Convención Interamericana para Prevenir y Sancionar la Tortura dispone que:

Los Estados partes se obligan a prevenir y a sancionar la tortura en los términos de la presente Convención.

Asimismo, el artículo 6 dispone que:

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 1, los Estados partes tomarán medidas efectivas para prevenir y sancionar la tortura en el ámbito de su jurisdicción.

Los Estados partes se asegurarán de que todos los actos de tortura y los intentos de cometer tales actos constituyan delitos conforme a su derecho penal, estableciendo para castigarlos sanciones severas que tengan en cuenta su gravedad.

Igualmente, los Estados partes tomarán medidas efectivas para prevenir y sancionar, además, otros tratos o penas crueles, inhumanos o degradantes en el ámbito de su jurisdicción.

Por su parte, el artículo 8 establece que:

Los Estados partes garantizarán a toda persona que denuncie haber sido sometida a tortura en el ámbito de su jurisdicción el derecho a que el caso sea examinado imparcialmente.



para prevenir y sancionar la tortura en el ámbito de su jurisdicción”, así como a “prevenir y sancionar [...] otros tratos o penas crueles, inhumanos o degradantes”. Además, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 8 de esta Convención, los Estados Parte garantizarán:

[...] a toda persona que denuncie haber sido sometida a tortura en el ámbito de su jurisdicción el derecho a que el caso sea examinado imparcialmente[, y]

[c]uando exista denuncia o razón fundada para creer que se ha cometido un acto de tortura en el ámbito de su jurisdicción, [...] que sus respectivas autoridades procederán de oficio y de inmediato a realizar una investigación sobre el caso y a iniciar, cuando corresponda, el respectivo proceso penal.

127. Esta obligación de investigar se sustenta en los hechos analizados previamente (supra párrs. 111 a 125). En efecto, respecto a la alegada tracción de los testículos de las víctimas, en sus declaraciones en el proceso penal interno, tanto el señor Cabrera García como el señor Montiel Flores indicaron que agentes militares se los habían jaloneado mientras estuvieron detenidos a orillas del río de Pizotla<sup>177</sup>. Sobre el particular, la Corte observa que si bien en los certificados médicos emitidos por las autoridades mexicanas respecto a la integridad física de las víctimas se hace mención a alguna lesión en los testículos de éstas como consecuencia de la detención (supra párrs. 114 a 120), el peritaje de los señores Tramsen y Tidball-Binz concluyó respecto al señor Cabrera García que “[e]l testículo derecho está retraído y reducido a la mitad del tamaño del testículo izquierdo”<sup>178</sup>, mientras que en el caso del señor Montiel Flores señaló que sus testículos

---

Asimismo, cuando exista denuncia o razón fundada para creer que se ha cometido un acto de tortura en el ámbito de su jurisdicción, los Estados partes garantizarán que sus respectivas autoridades procederán de oficio y de inmediato a realizar una investigación sobre el caso y a iniciar, cuando corresponda, el respectivo proceso penal.

Una vez agotado el ordenamiento jurídico interno del respectivo Estado y los recursos que éste prevé, el caso podrá ser sometido a instancias internacionales cuya competencia haya sido aceptada por ese Estado.

177 Así, en su declaración ante fedatario público, el señor Cabrera García señaló que a partir de los golpes recibidos “[l]e dolían mucho [sus] partes, [...] estaban muy hinchad[as], no podía tener [sus] piernas abiertas pero tampoco cerradas”. Cfr. Declaración rendida por Teodoro Cabrera García ante fedatario público, supra nota 147, folios 1194. Por su parte, en su declaración ante el Tribunal en la audiencia pública celebrada en el presente caso, el señor Rodolfo Montiel señaló, inter alia, que uno de los militares “[l]e bajó [sus] pantalones y [su] trusa y [le] jalaron [...] los testículos” y que “por momentos perdía el conocimiento”. Cfr. Declaración rendida por el señor Rodolfo Montiel Flores en la audiencia pública celebrada en este caso.

178 Cfr. Physicians for Human Rights- Denmark. El caso de los señores Cabrera y Montiel, supra nota 165, folio 8381.

se encontraban en estado normal<sup>179</sup>. Asimismo, cabe resaltar que las conclusiones del dictamen de los peritos Tramsen y Tidball-Binz coinciden de manera significativa con aquéllas contenidas en el examen emitido al liberar a los señores Cabrera y Montiel (supra párr. 117) y con el dictamen pericial presentado por el perito Quiroga<sup>180</sup>, ya que este último indicó que “el examen médico demuestra una atrofia del testículo derecho que fue previamente descrita en el examen físico de Physicians for Human Rights en julio de 2000”<sup>181</sup>. No obstante lo anterior, la perito Gutiérrez Hernández asoció estas últimas conclusiones a problemas degenerativos propios de la edad de las víctimas y a problemáticas relacionadas con el colesterol<sup>182</sup>.

128. Por otra parte, la Corte observa que en el proceso penal interno sólo el señor Montiel Flores indicó “que lo mojaban para darle toques [eléctricos] por períodos cortos”<sup>183</sup>. No obstante lo anterior, los representantes manifestaron que el señor Cabrera García recibió choques eléctricos en el muslo izquierdo. Al respecto, el Tribunal resalta que los toques eléctricos son un método de tortura que se diferencia de otros debido a que es difícil determinar la realización de los mismos, ya que es posible utilizar mecanismos para que no queden huellas visibles del hecho<sup>184</sup>. En el examen médico que se realizó a las víctimas al salir de la cárcel, se indicó que en el caso del señor Montiel Flores existe una “zona de dermatoma con insensibilidad”, de “5 cm” en el muslo derecho<sup>185</sup>. Asimismo, en el dictamen de los señores Tramsen

179 Cfr. Physicians for Human Rights- Denmark. El caso de los señores Cabrera y Montiel, supra nota 165, folio 8380).

180 El perito indicó que el señor Cabrera García presentaba “pene normal, testículo derecho atrofiado, izquierdo normal”. La atrofia “fue confirmada durante [su] evaluación física y documentada con un ultrasonido de la región testicular en mayo de 2010. La atrofia testicular derecha es consistente con una atrofia testicular secundaria a trauma”. En cuanto al señor Montiel Flores declaró que su “pene [se encontraba] normal, [y los] testículos [también]”. Cfr. Dictamen rendido por el perito José Quiroga ante fedatario público, supra nota 173, folios 1318, 1319 y 1326.

181 Cfr. Dictamen rendido por el perito José Quiroga ante fedatario público, supra nota 173, folio 1319.

182 Cfr. Dictamen rendido por la perito Juana Ma. Gutiérrez Hernández en la audiencia pública, supra nota 35.

183 Cfr. Declaración rendida por el señor Rodolfo Montiel Flores en la audiencia pública, supra nota 177.

184 En este sentido, el Protocolo de Estambul señala que “[c]iertas formas de tortura, como los choques eléctricos o los traumatismos por golpes pueden ser indetectables en un primer momento pero se harán patentes durante un examen ulterior”. Igualmente, se indica que “la exploración física de la víctima no permite determinar el tipo, el momento de aplicación, la intensidad y el voltaje de la energía utilizada. Los torturadores utilizan con frecuencia agua o geles para aumentar la eficiencia de la tortura, ampliar el punto de entrada de la corriente eléctrica y prevenir la aparición de quemaduras eléctricas detectables [...]”. Cfr. Protocolo de Estambul, supra nota 149, párrs. 174 y 211.

185 Cfr. Análisis médico directo de los señores Cabrera y Montiel de 7 de octubre de 2001, supra nota 159, folio 1734.

y Tidball-Binz se indicó que “[e]n el centro del lado superior lateral del muslo derecho [del señor Montiel Flores existe] un tumor subcutáneo de 5 cm. de largo por 3 cm. de ancho, sin despigmentación cutánea. No hay sensibilidad en esta área”<sup>186</sup>. Por otra parte, respecto al señor Cabrera García certificaron que en el “muslo izquierdo existe un tumor subcutáneo de aproximadamente 3 cm. de largo por 2 cm de ancho”<sup>187</sup>. La perito Gutiérrez Hernández no se pronunció en relación con los alegados toques eléctricos. Además, la Corte observa que en la declaración ante fedatario público rendida por el perito José Quiroga, éste aludió a la disminución de sensibilidad en el muslo del señor Montiel Flores<sup>188</sup>.

129. Sobre los alegados golpes en diferentes partes del cuerpo y las amenazas, los señores Cabrera y Montiel describieron diferentes momentos en los que esto habría ocurrido<sup>189</sup>. Los exámenes llevados a cabo por las autoridades

---

186 Cfr. Physicians for Human Rights- Denmark. El caso de los señores Cabrera y Montiel, supra nota 165, folio 838o.

187 Cfr. Physicians for Human Rights- Denmark. El caso de los señores Cabrera y Montiel, supra nota 165, folio 8381.

188 Cfr. Dictamen rendido por el perito José Quiroga ante fedatario público, supra nota 173, folios 1327.

189 En su declaración ante fedatario público el señor Cabrera García señaló lo siguiente: a) “[l]os pateaban, a [él l]e pegaron con el rifle en la oreja”; b) “[l]e d[ic]ieron golpes en las costillas y [lo] tira[ron] y luego en las nalgas, y [l]e di[je]ron ‘pero en la noche va a estar lo bueno’”; c) “[le] echaron agua mineral en las narices, [ y lo] jalaban [de] las greñas”, y d) “[lo] pusieron a lo largo, [lo] levantaron y [lo] volvieron a poner formando una cruz”. Cfr. Declaración rendida por el señor Teodoro Cabrera García ante fedatario público, supra nota 147, folios 1192 a 1194. Por su parte, en su declaración ante el Tribunal en la audiencia pública celebrada en el presente caso, el señor Montiel Flores señaló, inter alia, que: a) el día de la detención, “rápidamente un militar [lo] agarró de la greñas, [lo] tiró al suelo, ya una vez estando tirado en el suelo [lo] arrastró de una mano, como por cuatro o cinco metros, [lo] llevó a la orilla del río, ahí [le] puso la bota en el pulmón y la boca del arma en la cabeza, al pie de la nuca y [le] dijo que [le] iba a volar la cabeza de un balazo, entonces igual hicieron con Teodoro, [los] amarraron con las manos para atrás y [los] cruzaron [a]l río, una vez ya cruzando el río [los] amarraron de los pies [...] en la orilla del playón en pleno sol y [los] tiraron boca abajo, no [les] permitían [...] sent[arse], solamente est[aban] tirados boca abajo o boca arriba, y así fue un tormento para [ellos]”; b) al día siguiente, “en la noche [les] hicieron formar una cruz con [su] propio cuerpo, a los cuatro lados cardinales, [i]ba[n] volteando [su] cabeza, después [les] vendar[on] los ojos, [los] desataron de los pies y [les hicieron] cruza[r] el río, [los] llevaron a otro lugar, cuando llega[ron] allá [les] quitaron la venda, [él] pud[er]o ver que habían otros hombres allí”. Después, “[le] pusieron una lámpara con una luz muy azul en la cara y [le] decía con una voz chillante que mire esa luz”. Luego “[lo] vendaron de los ojos y [lo] jalaba[n], se apoya[ban] de [sus] hombros y [le] brincaba de rodillas en el estómago”, y c) en el 4o Batallón, “siguieron la tortura entre golpes con palos”. “En la noche [los] llevaron a un cuarto [...] allí [les] volvieron a dar golpes, [los] subieron en un carro [...] los volvieron a bajar, [los] volvieron a amenazar y [les] echaron costales encima y se subieron [...] sobre [ellos, les] pusieron las armas en la cabeza y [se los] llevaron, [diciéndoles] que [los] llevaban al pozo”. Cfr. Declaración rendida por el señor Rodolfo Montiel Flores en la audiencia pública, supra nota 177.

mexicanas respecto a la integridad de las víctimas encontraron, en su mayoría, que su estado de salud física era bueno o normal (supra párrs. 115 a 117). No obstante ello, el peritaje de los señores Tramsen y Tidball-Binz concluyó que las víctimas presentaban cicatrices y dolor localizado en varias partes del cuerpo<sup>190</sup>. En relación con este tipo de argumentos y pruebas relacionadas con el dolor generado por algunos golpes y el efecto de las amenazas, la perito Gutiérrez Hernández señaló que “el dolor [...] es un dato subjetivo que no se ve”<sup>191</sup>. Respecto a la anterior afirmación, este Tribunal se remite a lo señalado en el Protocolo de Estambul, según el cual el dolor es un síntoma y se debe anotar “la intensidad, frecuencia y duración” del mismo<sup>192</sup>.

130. Por último, la Corte observa que en las instancias nacionales e interamericanas las víctimas y otros testigos<sup>193</sup> declararon que mientras los señores Cabrera y Montiel estuvieron detenidos en el municipio de Pizotla, no habrían tenido oportunidad de comunicarse con su familia para informar en qué estado se encontraban o hacia dónde serían trasladados<sup>194</sup>.

190 Cfr. Physicians for Human Rights- Denmark. El caso de los señores Cabrera y Montiel, supra nota 165, folios 8380 y 8341.

191 Cfr. Dictamen rendido por la perito Juana Ma. Gutiérrez Hernández en la audiencia pública, supra nota 162.

192 Cfr. Protocolo de Estambul, supra nota 149, párr. 169.

193 Por otra parte, un testigo manifestó que “se los llevaron a la orilla del río Pizotla, [...] allá los tuvieron boca abajo en el agua de ahí no se supo más que hizo el Ejército, con Rodolfo y Teodoro porque no dejaron ir nadie”. Cfr. Testimonio rendido ante el Juez Quinto de Distrito el 26 de octubre de 1999 por Silvino Jaimes Maldonado (Causa Penal 61/99) (expediente de anexos a la contestación de la demanda, tomo XXIV, folio 10237). Igualmente, otra testigo, al ser interrogada acerca de la distancia a la que se hallaba de las víctimas mientras permanecían en el río, que “[c]omo a unos sesenta metros aproximadamente por fuerita de mi casa de donde vi que los tenían detenidos” Cfr. Testimonio rendido por Cresencia Jaimes Maldonado, supra nota 61, folios 10245 y 10246. Por último, una tercer testigo señaló que al señor Montiel Flores “lo tenían junto a Teodoro en la playa del río sobre la arena mojada boca abajo, con las manos hacia atrás, pero no alcancé a ver si las manos las tenían amarradas en ese lugar [debido a que estaba ubicada] a unos cincuenta metros de distancia [...] en [su] casa”. Cfr. Testimonio rendido ante el Juez Quinto de Distrito el 26 de octubre de 1999 al de hechos vertida por Esperaza Jaimes Maldonado (Causa Penal 61/99) (expediente de anexos a la contestación de la demanda, tomo XXIV, folios 10252 y 10253).

194 En particular, la señora Ubalda Cortés Salgado expresó que el 2 de mayo: “Para que [los señores Cabrera y Montiel] salieran [los militares] tiraban piedras y venían y me decían que [adonde se habían metido [...] posteriormente yo me retiré para mi casa y como a la hora regresé y una señora de ahí me dijo a que mi esposo lo tenían detenido y me fui a asomar y me di cuenta que lo tenían tirado boca abajo con las manos hacia atrás [...] después subieron al helicóptero a Rodolfo Montiel y a Teodoro [Cabrera] y [a los militares les] dije que me dejaran platicar con él para saber a donde lo iban a llevar y me contestaron que yo no tenía que no platicar con él que después lo buscara”. Cfr. Testimonio rendido por Ubalda Cortés Salgado, supra nota 61, folios 10072 y 10073. También señaló que “estaban al pie de la orilla [del río], “nos fuimos asomando y fuimos hasta un patio de esa

Asimismo, en el proceso ante este Tribunal las víctimas indicaron que “a la noche de[l día de la detención] no toma[ron] agua, no [les] dieron de comer, no dejaban pasar a los que llevaban comida, todo eso en el río”<sup>195</sup>.

131. A pesar de lo expuesto, el Tribunal constata que en el presente caso la investigación fue iniciada más de tres meses después de que se hiciera la primera mención sobre las alegadas torturas cometidas en contra de los señores Cabrera y Montiel el día 7 de mayo de 1999 (supra párr. 74). Además, la Corte observa que se dio inicio a dicha investigación por petición expresa de los denunciantes realizada el 26 de agosto de 1999 dentro del proceso penal que se llevó a cabo en su contra<sup>196</sup>. Si bien en el transcurso del proceso penal desarrollado en contra de los señores Cabrera y Montiel los tribunales internos valoraron y estudiaron tanto los certificados médicos como los peritajes realizados con el fin de analizar las alegadas torturas, la Corte observa que dicho proceso poseía un objeto distinto al de investigar a los presuntos responsables de la denuncia, ya que paralelamente se estaba juzgando a los señores Cabrera y Montiel. Por tanto, el no haber llevado a cabo una investigación autónoma contra los presuntos responsables en la jurisdicción ordinaria impidió disipar y aclarar los alegatos de tortura. Por todo lo anterior, para el Tribunal es claro que el Estado incumplió su deber de investigar ex officio los hechos violatorios de los derechos humanos de los señores Cabrera y Montiel. En el presente caso, resultaba imprescindible que las distintas instancias judiciales internas ordenasen nuevas diligencias para esclarecer la relación entre los signos encontrados en los cuerpos de las víctimas y los hechos que ellos alegaron hacer sufrido como tortura.

---

señora, y me orillé a las matas de ciruela, y me dijeron que qué andaba haciendo y le pedí [...] que cortara unas ciruelas, pero era para que yo me acercara para ver cómo los tenían, los tenían en la arena ahí tirados”. Cfr. Declaración rendida por la señora Ubalda Cortés Salgado ante fedatario público (affidávit) el 15 de junio de 2010 (expediente de fondo, tomo III, folio 1208). La Corte observa que la sentencia de amparo penal directo rechazó el testimonio de la señora Ubalda Cortés Salgado, ya que “se [...] advierte su parcialidad y ánimo de beneficiar a su marido RODOLFO MONTIEL FLORES, debido a que va más allá de lo afirmado por los encausados al destacar que el Capitán le dijo que si no lo acompañaba a buscarlos les iba a aventar una granada para matarlos, que le metieron fuego alrededor de donde los acusados permanecían para que salieran y les aventaban piedras, circunstancias a las que no hacen referencia los enjuiciados; así también resulta increíble el que si los soldados perseguían a su marido y acompañantes y ya le habían expresado que si no salían del sitio en donde se escondían los iban a matar, se retirara a su casa y regresara después de una hora”. Además, argumentó que “no existe explicación lógica del porqué se retiró a su casa por una hora si no era vecindada de esa población”. Cfr. Sentencia emitida el 21 de agosto de 2002 por el Primer Tribunal Unitario, supra nota 148, folios 15130 y 15131.

195 Cfr. Declaración rendida por el señor Rodolfo Montiel Flores en la audiencia pública, supra nota 177.

196 Cfr. Careos constitucionales de 26 de agosto de 1999, supra nota 86, folios 10157 y 10158.

132. Asimismo, el Tribunal considera que esa obligación de investigar los alegados actos de tortura era aún más relevante si se tiene en cuenta el contexto que antecedía al presente caso respecto a la obtención de confesiones y declaraciones mediante coacción y los deberes de debida diligencia estricta que deben operar en zonas de alta presencia militar (supra párrs. 86 a 89). Al respecto, el Relator Especial de Naciones Unidas sobre la Tortura ha señalado que “por regla general, tanto los jueces como abogados, Ministerio Público y la propia policía judicial están abrumados de trabajo, con lo que puede existir la tendencia a recurrir a la confesión como manera rápida de resolver los casos”<sup>197</sup>. Por otra parte, el Relator Especial de Naciones Unidas sostuvo que, “[...] en la práctica ordinaria, [existe] un gran margen de discrecionalidad para la aplicación de la ley y, por tanto, el gran riesgo de que las averiguaciones estén falseadas, elaboradas mediante coacción, integradas fuera de los términos legales, sin considerar elementos que pudieran ser determinantes o bien, la consideración para afectar o beneficiar a alguien, llegando incluso a desaparecer evidencias de manera intencionada”<sup>198</sup>.

### **3. Calificación jurídica**

133. Ahora bien, la Corte ha señalado que la infracción del derecho a la integridad física y psíquica de las personas es una clase de violación que tiene diversas connotaciones de grado y que abarca desde la tortura hasta otro tipo de vejámenes o tratos crueles, inhumanos o degradantes cuyas secuelas físicas y psíquicas varían de intensidad según los factores endógenos y exógenos (duración de los tratos, edad, sexo, salud, contexto, vulnerabilidad, entre otros) que deberán ser demostrados en cada situación concreta. Asimismo, el Tribunal ha indicado que todo uso de la fuerza que no sea estrictamente necesario por el propio comportamiento de la persona detenida constituye un atentado a la dignidad humana en violación del artículo 5 de la Convención Americana<sup>199</sup>.

134. En el presente caso, la falta de una investigación dirigida contra los presuntos responsables de la violación a la integridad personal limita la posibilidad de concluir sobre los alegatos de la presunta tortura cometida en contra de los señores Cabrera y Montiel. Sin perjuicio de ello, la Corte ha señalado que el Estado es responsable, en su condición de garante

197 Naciones Unidas. Consejo Económico y Social. Informe del Relator Especial sobre la Tortura, Sir Nigel Rodley. Visita a México UN Doc (E/CNA/1998/38/Add.2), 14 de enero de 1998, párr. 43.

198 Naciones Unidas. Consejo Económico y Social. Informe del Relator Especial sobre la Tortura, supra nota 197, párr. 64.

199 Cfr. Caso Loayza Tamayo vs. Perú, supra nota 37, párr. 57, y Caso Del Penal Miguel Castro Castro vs. Perú. Interpretación de la Sentencia de Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 2 de agosto de 2008 Serie C No. 181, párr. 76.



de los derechos consagrados en la Convención, de la observancia del derecho a la integridad personal de todo individuo que se halla bajo su custodia<sup>200</sup>. La jurisprudencia de este Tribunal también ha señalado que siempre que una persona es detenida en un estado de salud normal y posteriormente aparece con afectaciones a su salud, corresponde al Estado proveer una explicación creíble de esa situación<sup>201</sup>. En consecuencia, existe la presunción de considerar responsable al Estado por las lesiones que exhibe una persona que ha estado bajo la custodia de agentes estatales<sup>202</sup>. En dicho supuesto, recae en el Estado la obligación de proveer una explicación satisfactoria y convincente de lo sucedido y desvirtuar las alegaciones sobre su responsabilidad, mediante elementos probatorios adecuados<sup>203</sup>. Por lo tanto, la Corte resalta que de la prueba aportada en el caso es posible concluir que se verificaron tratos crueles, inhumanos y degradantes en contra de los señores Cabrera y Montiel.

135. A la luz de lo anterior este Tribunal reitera que, en todo caso en que existan indicios de la ocurrencia de tortura, el Estado deberá iniciar de oficio y de inmediato una investigación imparcial, independiente y minuciosa que permita determinar la naturaleza y el origen de las lesiones advertidas, identificar a los responsables e iniciar su procesamiento<sup>204</sup>. Es indispensable que el Estado actúe con diligencia para evitar alegados actos de tortura o tratos crueles, inhumanos y degradantes, tomando en cuenta, por otra parte, que la víctima suele abstenerse, por temor, de denunciar los hechos. Asimismo, a las autoridades judiciales corresponde el deber de garantizar los derechos del detenido, lo que implica la obtención y el aseguramiento de toda prueba que pueda acreditar alegados actos de tortura<sup>205</sup>. El Estado debe garantizar la independencia del personal médico y de salud encargado de examinar y prestar asistencia a los detenidos de manera que puedan

200 Cfr. Caso López Álvarez vs. Honduras. Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 1 de febrero de 2006. Serie C No. 141, párrs. 104 a 106; Caso del Penal Miguel Castro Castro vs. Perú. Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 25 de noviembre de 2006. Serie C No. 160, párr. 273, y Caso Ibsen Cárdenas e Ibsen Peña vs. Bolivia, supra nota 30, párr. 117.

201 Cfr. Caso Juan Humberto Sánchez vs. Honduras, supra nota 119, párr. 100, y Caso Bulacio vs. Argentina, supra nota 123, párr. 127.

202 Cfr. Caso de los “Niños de la Calle” (Villagrán Morales y otros) vs. Guatemala, supra nota 29, párr. 170; Caso Escué Zapata vs. Colombia, supra nota 53, párr. 71, y Caso Ibsen Cárdenas e Ibsen Peña vs. Bolivia, supra nota 30, párr. 95.

203 Cfr. Caso Juan Humberto Sánchez vs. Honduras, supra nota 119, párr. 111; Caso del Penal Miguel Castro Castro vs. Perú. Fondo, Reparaciones y Costas, supra nota 200, párr. 273, y Caso Zambrano Vélez y otros vs. Ecuador, supra nota 24, párr. 108.

204 Cfr. Caso Gutiérrez Soler vs. Colombia. Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 12 de septiembre de 2005. Serie C No. 132, párr. 54; Caso Bayarri vs. Argentina, supra nota 123, párr. 92, y Caso Bueno Alves Vs. Argentina. Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 11 de mayo de 2007. Serie C No. 164, párr. 88.

205 Cfr. Protocolo de Estambul, supra nota 149, párr. 76.

practicar libremente las evaluaciones médicas necesarias, respetando las normas establecidas en la práctica de su profesión<sup>206</sup>.

136. Por otra parte, la Corte desea resaltar que en los casos que la persona alegue dentro del proceso que su declaración o confesión ha sido obtenida mediante coacción, los Estados tienen la obligación de verificar, en primer lugar, la veracidad de dicha denuncia<sup>207</sup> a través de una investigación llevada a cabo con la debida diligencia. Asimismo, la carga probatoria no puede recaer en el denunciante, sino que el Estado debe demostrar que la confesión fue voluntaria<sup>208</sup>.

137. De esta manera, la Corte concluye que el Estado es responsable: a) por la violación del derecho a la integridad personal, consagrado en los artículos 5.1 y 5.2, en relación con el artículo 1.1 de la Convención Americana, por los tratos crueles, inhumanos y degradantes que fueron infringidos a los señores Cabrera y Montiel, y b) el incumplimiento de los artículos 1, 6 y 8 de la Convención Interamericana para Prevenir y Sancionar la Tortura, respecto de la obligación de investigar los alegados actos de tortura, en perjuicio de los mismos.

## IX GARANTÍAS JUDICIALES Y PROTECCIÓN JUDICIAL EN RELACIÓN CON LAS OBLIGACIONES DE RESPETAR Y GARANTIZAR LOS DERECHOS, EL DEBER DE ADOPTAR DISPOSICIONES DE DERECHO INTERNO Y LAS OBLIGACIONES CONTENIDAS EN LA CONVENCION INTERAMERICANA PARA PREVENIR Y SANCIONAR LA TORTURA

<sup>206</sup> Cfr. Protocolo de Estambul, supra nota 149, párrs. 56, 60, 65 y 66.

<sup>207</sup> Cfr. Naciones Unidas. Comité contra la Tortura. PE vs. Francia, Comunicación 193/2001, Informe de 21 de noviembre de 2002, párr. 6.3.

<sup>208</sup> El Subcomité para la Prevención de la Tortura ha indicado que: “En lo que respecta a la valoración de la prueba, es la obligación del Estado parte demostrar que sus agentes y sus instituciones no comenten actos de tortura y no ha de ser la víctima la que tenga que demostrar que se han dado casos de tortura, aún más si ésta ha estado sometida a condiciones que le imposibilitan demostrarlo” Cfr. Naciones Unidas, Comité Contra la Tortura, Informe sobre México Preparado en el Marco del Artículo 20 de la Convención, párr 39. Asimismo, Naciones Unidas. Comité de Derechos Humanos. Singarasa vs. Sri Lanka, Informe de 21 de julio de 2004, párr. 7.4.

138. Respecto a la presunta violación de los artículos 8<sup>209</sup>, 25<sup>210</sup> y 2<sup>211</sup> de la Convención Americana, la Comisión y los representantes alegaron que en el proceso penal seguido contra los señores Cabrera y Montiel se otorgó valor probatorio a declaraciones y confesiones autoinculporatorias obtenidas mediante coacción. Los representantes añadieron como irregularidades, la inversión de la carga de la prueba en perjuicio de los inculcados; la presunción de su culpabilidad vinculada a la admisión de una serie de pruebas viciadas o insuficientes, y la ausencia de defensa adecuada y recursos efectivos. Sobre esto último, los representantes alegaron que la impugnación a través del amparo directo fue inefectiva, entre otros

209 El artículo 8.1 de la Convención Americana (Garantías Judiciales) establece que:

1. Toda persona tiene derecho a ser oída, con las debidas garantías y dentro de un plazo razonable, por un juez o tribunal competente, independiente e imparcial, establecido con anterioridad por la ley, en la sustanciación de cualquier acusación penal formulada contra ella, o para la determinación de sus derechos y obligaciones de orden civil, laboral, fiscal o de cualquier otro carácter.

2. Toda persona inculpada de delito tiene derecho a que se presuma su inocencia mientras no se establezca legalmente su culpabilidad. Durante el proceso, toda persona tiene derecho, en plena igualdad, a las siguientes garantías mínimas:

a) derecho del inculcado de ser asistido gratuitamente por el traductor o intérprete, si no comprende o no habla el idioma del juzgado o tribunal;

b) comunicación previa y detallada al inculcado de la acusación formulada;

c) concesión al inculcado del tiempo y de los medios adecuados para la preparación de su defensa;

d) derecho del inculcado de defenderse personalmente o de ser asistido por un defensor de su elección y de comunicarse libre y privadamente con su defensor;

e) derecho irrenunciable de ser asistido por un defensor proporcionado por el Estado, remunerado o no según la legislación interna, si el inculcado no se defendiere por sí mismo ni nombrare defensor dentro del plazo establecido por la ley;

f) derecho de la defensa de interrogar a los testigos presentes en el tribunal y de obtener la comparecencia, como testigos o peritos, de otras personas que puedan arrojar luz sobre los hechos;

g) derecho a no ser obligado a declarar contra sí mismo ni a declararse culpable, y

h) derecho de recurrir del fallo ante juez o tribunal superior.

3. La confesión del inculcado solamente es válida si es hecha sin coacción de ninguna naturaleza.

210 El artículo 25.1 de la Convención Americana (Protección Judicial) establece que:

1. Toda persona tiene derecho a un recurso sencillo y rápido o a cualquier otro recurso efectivo ante los jueces o tribunales competentes, que la ampare contra actos que violen sus derechos fundamentales reconocidos por la Constitución, la ley o la presente Convención, aun cuando tal violación sea cometida por personas que actúen en ejercicio de sus funciones oficiales.

211 El artículo 2 de la Convención Americana (Deber de Adoptar Disposiciones de Derecho Interno) establece que:

Si el ejercicio de los derechos y libertades mencionados en el artículo 1 no estuviere ya garantizado por disposiciones legislativas o de otro carácter, los Estados Partes se comprometen a adoptar, con arreglo a sus procedimientos constitucionales y a las disposiciones de esta Convención, las medidas legislativas o de otro carácter que fueren necesarias para hacer efectivos tales derechos y libertades.

elementos, por la errónea aplicación del principio de inmediación, la no exclusión de la prueba obtenida mediante tortura y porque no fue posible controvertir tanto la detención como la incomunicación de los señores Cabrera y Montiel ya que el juez consideró que “no era el momento procesal oportuno”. Además, la Comisión y los representantes alegaron que la denuncia de las víctimas por los alegados actos de tortura en su contra no generó averiguaciones de oficio, que el proceso fue conducido por una jurisdicción incompetente, en un plazo irrazonable, que se omitió llevar a cabo diligencias fundamentales, y que no se ofreció un recurso efectivo para que las víctimas impugnaran el ejercicio de la jurisdicción militar.

139. El Estado indicó que en el proceso contra las víctimas se respetaron estrictamente todas las garantías judiciales y que la defensa tuvo a su alcance y utilizó exhaustivamente diversos recursos sencillos y expeditos. Agregó que los recursos fueron efectivos, ya que a través de ellos lograron la exoneración en algunos cargos y, además, que se valorara prueba que inicialmente no fue tenida en cuenta. Indicó que “el hecho de que las impugnaciones intentadas por la defensa no fueran resueltas, en general, de manera favorable”, no implica que las víctimas “no h[ayan] tenido acceso a recursos efectivos”. En cuanto a la investigación por la alegada tortura, el Estado señaló que los recursos interpuestos por la defensa ante órganos judiciales competentes, independientes e imparciales propiciaron un espacio de profundo debate para dilucidar la presunta tortura y que no existe elemento alguno que haga suponer la voluntad del juzgador o de algún otro agente estatal de generar el retardo en la investigación.

140. El artículo 8.1 de la Convención consagra los lineamientos del llamado “debido proceso legal”, que implica, entre otras cosas, el derecho de toda persona a ser oída con las debidas garantías y dentro de un plazo razonable por un juez o tribunal competente, independiente e imparcial, establecido con anterioridad por la ley para la determinación de sus derechos<sup>212</sup>.

141. Por su parte, el artículo 25.1 de la Convención establece, en términos amplios, la obligación a cargo de los Estados de ofrecer, a todas las personas sometidas a su jurisdicción, un recurso judicial efectivo contra actos violatorios de sus derechos fundamentales<sup>213</sup>. En particular, este Tribunal ha considerado que los Estados tienen la obligación de proveer recursos judiciales efectivos a las personas que aleguen ser víctimas de violaciones

212 Cfr. Caso Genie Lacayo vs. Nicaragua. Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia del 29 de enero de 1997. Serie C No. 30, párr. 74; Caso Yvon Neptune vs. Haití, supra nota 49, párr. 79, y Caso Bayarri vs. Argentina, supra nota 123, párr. 101.

213 Cfr. Caso Velásquez Rodríguez vs. Honduras. Excepciones Preliminares. Sentencia de 26 de junio de 1987. Serie C No. 1, párr. 91; Caso Fernández Ortega y otros. vs. México, supra nota 39, párr. 180, y Caso Rosendo Cantú y otra vs. México, supra nota 30, párr. 164.

de derechos humanos (artículo 25), recursos que deben ser sustanciados de conformidad con las reglas del debido proceso legal (artículo 8.1), todo ello dentro de la obligación general, a cargo de los mismos Estados, de garantizar el libre y pleno ejercicio de los derechos reconocidos por la Convención a toda persona que se encuentre bajo su jurisdicción (artículo 1.1)<sup>214</sup>.

142. En el mismo sentido, la Corte ha señalado que los Estados tienen la responsabilidad de consagrar normativamente y de asegurar la debida aplicación de los recursos efectivos y de las garantías del debido proceso legal ante las autoridades competentes, que amparen a todas las personas bajo su jurisdicción contra actos que violen sus derechos fundamentales o que conlleven a la determinación de los derechos y obligaciones de éstas<sup>215</sup>. También ha establecido que para que el Estado cumpla con lo dispuesto en el artículo 25 de la Convención no basta con que los recursos existan formalmente, sino que es preciso que tengan efectividad en los términos del mismo<sup>216</sup>, es decir que den resultados o respuestas a las violaciones de derechos reconocidos, ya sea en la Convención, en la Constitución o en la ley<sup>217</sup>. La Corte ha reiterado que dicha obligación implica que el recurso sea idóneo para combatir la violación y que sea efectiva su aplicación por la autoridad competente<sup>218</sup>.

143. Sobre el particular, el Tribunal resalta que se ha aludido a diversas irregularidades generales con las que se afectarían algunas garantías judiciales<sup>219</sup>. Los representantes alegaron que aquéllas se relacionan con

214 Cfr. Caso Velásquez Rodríguez Vs. Honduras. Excepciones Preliminares, supra nota 213, párr. 91; Caso De la Masacre de las Dos Erres vs. Guatemala. Excepción Preliminar, Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 24 de noviembre de 2009. Serie C No. 211, párr. 104, y Caso Chitay Nech y otros vs. Guatemala. Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 25 de mayo de 2010. Serie C No. 212, párr. 190.

215 Cfr. Caso de los “Niños de la Calle” (Villagrán Morales y otros) vs. Guatemala, supra nota 29, párr. 237; Caso Fernández Ortega y otros. vs. México, supra nota 39, párr. 182, y Caso Rosendo Cantú y otra vs. México, supra nota 30, párr. 166.

216 Cfr. Garantías Judiciales en Estados de Emergencia (arts. 27.2, 25 y 8 Convención Americana sobre Derechos Humanos). Opinión Consultiva OC-9/87 del 6 de octubre de 1987. Serie A No. 9, párr. 24; Caso Fernández Ortega y otros. vs. México, supra nota 39, párr. 182, y Caso Rosendo Cantú y otra vs. México, supra nota 30, párr. 166.

217 Cfr. Opinión Consultiva OC-9/87, supra nota 216, párr. 23; Caso Fernández Ortega y otros. vs. México, supra nota 39, párr. 182, y Caso Rosendo Cantú y otra vs. México, supra nota 30, párr. 166.

218 Cfr. Caso Maritza Urrutia vs. Guatemala. Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 27 de noviembre de 2003. Serie C No. 103, párr. 117; Caso Fernández Ortega y otros. vs. México, supra nota 39, párr. 182, y Caso Rosendo Cantú y otra vs. México, supra nota 30, párr. 166.

219 En sus declaraciones ante la Corte los señores Cabrera y Montiel manifestaron que no estaban cometiendo delito alguno al momento de ser detenidos. En particular, el señor Montiel Flores indicó que él y su esposa habían llegado a la casa del señor Cabrera García porque estaban convocando a una marcha y,

la prueba producida respecto al porte y uso de armas de fuego y estupefacientes (*inter alia*, algunos dictámenes periciales y una prueba de rodionato de sodio), y otras alegadas en las declaraciones que inicialmente formularon las víctimas. La Corte estima oportuno reseñar las conclusiones finales de las instancias judiciales en torno a estos temas.

144. En relación con las controversias sobre el porte de armas de fuego, la Corte observa que la sentencia del Segundo Tribunal Colegiado rechazó cada uno de los alegatos de la defensa de las víctimas indicando, *inter alia*, que:

- a) en relación con el dictamen en materia de identificación de las presuntas armas, “si bien [los peritos] no formularon por escrito su aludido dictamen”<sup>220</sup>, “no por dicha razón carece de validez” dado que comparecieron y describieron las armas;
- b) “carece de trascendencia jurídica el que los [...] peritos [...] hubiesen empleado un tiempo breve”, “lo que seguramente es producto de la pericia que tienen” por su pertenencia a la Policía Judicial Federal;

en ese mismo proceso, vendiendo ropa. “El 2 de mayo de 1999 estaba [...] afuera de la casa platicando con un viejecito que [...] tenía como 82 años, est[al]ba[n] platicando amistosamente en ese momento, también [su] esposa[...]. [Él] no vi[o] que la gente estuviera armada y solo pues vi[o] que los militares llegaron disparando [...], tampoco vi[o] que eran militares, porque se supone que los militares cuando llegan o anteriormente que llegaban a una comunidad se identificaban, ellos no se identificaron hablando con palabras, se identificaron a balazos, corri[eron] y en eso una bala [...] alcanzó a Salomé Sánchez Ortiz [...]. [Él] qui[so] dejar claro, [que] nunca h[an] traído arma, porque [...] no est[án] luchando en contra de la vida, el portar arma es como quien dice para atacar a alguien [...]”. Cfr. Declaración rendida por el señor Rodolfo Montiel Flores en la audiencia pública, supra nota 177. Por su parte, el señor Cabrera García indicó en su declaración jurada ante fedatario público que “la cuadrilla de soldados llegó disparando, entonces todos corri[eron]”. Cfr. Declaración rendida por el señor Teodoro Cabrera García ante fedatario público, supra nota 147, folio 1192.

220 Los peritos implicados declararon tener a la vista “una pistola semiautomática, calibre 380, de la marca Pietro Bereta, fabricada por Browning Arms Company; un rifle calibre .22 de la marca Remington, Modelo 550-1; un rifle calibre .22, tipo cerrojo, sin número de matrícula ni marca; un rifle calibre .22, de la marca Remington, modelo 550-1; las cuales son de las que pueden poseer y portar un particular en términos y limitaciones establecidas en la Ley Federal de Armas de Fuego y Explosivos, ilícito previsto y sancionado en el artículo 9º fracción I y II segundo [p]árrafo[,] respectivamente en relación con el 81 primer párrafo de la Ley antes aludida. Así mismo al tener a la vista la pistola semiautomática calibre .45 ma[r]ca Colt’s, con número de matrícula 85900G70; el fusil tipo M1A, calibre 7.62 mm. de la marca Esprinfeld, con número de matrícula 035757; son de las reservadas para el uso exclusivo del Ejército, Armada y Fuerza Aérea Mexicana, ilícito previsto y sancionado en los artículos 11 incisos b) y c), en relación con el artículo 83 fracciones II y III respectivamente de la [citada] Ley Federal de Armas de Fuego y explosivos”. Cfr. Peritaje en materia de identificación de armas de fuego de 6 de mayo de 1999 (Averiguación Previa 33/CC/99) (expediente de anexos a la contestación de la demanda, tomo XXIII, folio 9791).



- c) “por lo general las armas de fuego tienen grabados [sus] datos” lo cual “facilita la clasificación legal de las mismas sin que se requiera exponer las operaciones o experimentos en que hayan sustentado su opinión”;
- d) “no es dable imputar al personal castrense no haber puesto sin demora a los detenidos”, “menos aún resultaba factible poner a disposición los instrumentos y objetos del delito”, y
- e) “de ninguna manera” la alegada negligencia “puede acarrear la inexistencia de las armas”<sup>221</sup>.

145. La Corte resalta que este Segundo Tribunal Colegiado exoneró al señor Montiel Flores del delito de portación del “rifle calibre 22 marca Remington”, dado que en una de sus declaraciones “negó enfáticamente” llevar dicho rifle y porque el testimonio del señor Cabrera García no le incriminaba al respecto. Pese a ello, el Segundo Tribunal Colegiado confirmó la responsabilidad penal de los señores Cabrera y Montiel por el delito de portación de armas de fuego de uso exclusivo del Ejército, Armada y Fuerza Aérea respecto a las armas que sí reconocieron portar en su declaración del 6 de mayo de 1999<sup>222</sup>.

146. Respecto a la prueba de rodizonato de sodio que arrojó positivo en las manos de las víctimas<sup>223</sup>, el Primer Tribunal Unitario indicó que esta prueba se había practicado según los requisitos legales y que no había sido “desvirtuada”<sup>224</sup>. En cuanto a que “los [encausados] estuvieron tirados en las aguas del río”, el Juzgado indicó que “solo [e]stos lo señalan sin que al efecto exista dato alguno que así lo acredite, pues si bien los militares aluden que los tuvieron tirados, [...] en modo alguno exponen que hayan estado durante ese

---

221 Cfr. Sentencia emitida el 21 de agosto de 2002 por el Primer Tribunal Unitario, supra nota 148, folios 14593 a 14596.

222 Cfr. Sentencia emitida el 21 de agosto de 2002 por el Primer Tribunal Unitario, supra nota 148, folios 15321 a 15324.

223 El 4 de mayo de 1999 un perito realizó la prueba de rodizonato de sodio a las muestras tomadas de ambas manos de los señores Cabrera y Montiel. El correspondiente dictamen señaló que: “[d]e acuerdo con los resultados obtenidos de las muestras analizadas de los detenidos [...], se establece que al [señor Cabrera García] en ambas manos Sí, se le encontró la presencia de los elementos de plomo y [b]ario, constante en la deflagración de la pólvora por acción de un disparo de un arma de fuego. [Al señor Montiel Flores] únicamente en la mano derecha se le encontraron los elementos antes mencionados constantes en la deflagración de la p[ó]lvora, resultando negativo en la mano izquierda”. Cfr. Oficio No. 067/99 de fecha 4 de mayo de 1999, mediante el cual el perito químico Rey Yáñez Sánchez rindió dictamen al Agente Titular del Ministerio Público del Fuero Común, Departamento Judicial de Cuautemoc, Arcelia, Guerrero (expediente de anexos a la contestación de la demanda, tomo XXIII, folio 9729).

224 Cfr. Sentencia emitida el 26 de octubre de 2000 por el Primer Tribunal Unitario, supra nota 77, folio 12015.

tiempo en contacto con el agua del citado río”<sup>225</sup>. Posteriormente, el mismo Tribunal reiteró que solo las víctimas mencionaban que habían estado en contacto con el agua del río mientras estuvieron detenidos ese día<sup>226</sup>.

147. De otra parte, en relación con la posesión y siembra de estupefacientes, el Primer Tribunal Unitario constató diversas irregularidades relacionadas con la existencia y la destrucción del plantío de marihuana. Dicho tribunal indicó que no se “aportaron las pruebas idóneas que demostraran su existencia material y jurídica, sino que por el contrario quedó desvirtuada la [...] confesión del acusado<sup>227</sup>, con las restantes probanzas rendidas en el procedimiento natural”<sup>228</sup>. Finalmente, el tribunal concluyó que “no

225 Cfr. Sentencia emitida el 26 de octubre de 2000 por el Primer Tribunal Unitario, supra nota 77, folio 12137.

226 Cfr. Sentencia emitida el 16 de julio de 2001 por el Primer Tribunal Unitario, supra nota 82, folio 13656.

227 Según dicha declaración ante Ministerio Público de 6 de mayo de 1999, el señor Montiel Flores habría alegado que “[él] sembr[ó] marihuana, porque el Gobierno no [los] ayuda con proyectos productivos”. Que su plantío de marihuana era “máximo [de] un cuarto de [h]ectárea[,] que [él] sembr[ó] por necesidad para venderla” y que “la semilla de marihuana que encontraron, era de otro dueño, ya que [él] sembr[ó] nada más hasta donde [le] alcanzó la semilla, que la sembr[ó] el veintidós de enero, y que la cuidaba [él] solo”. Cfr. Declaración del señor Montiel Flores de 6 mayo de 1999, supra nota 132, folios 9778 al 9779.

228 El Primer Tribunal Unitario afirmó que “ninguna de las autoridades encargadas de la investigación de los delitos, conforme a lo dispuesto en el artículo 21 de la Carta Magna, practicó diligencia de inspección alguna en el lugar donde se encontraba el sembradío de marihuana”; existe una “evidente y palpable contradicción” puesto que de las declaraciones de los inculpados se desprende que RODOLFO MONTIEL FLORES “es el que había sembrado marihuana” y “en la denuncia los castrenses aseveraron que el plantío era de ‘TEODORO CABRERA GARCÍA’”, es decir, “los castrenses mencionados introducen en su denuncia cuestiones incongruentes y contradictorias entre sí” “en tanto que el supuesto plantío de marihuana se encontraba a ‘tres horas a pie’ [...] sin que con las probanzas aportadas al sumario se esté en aptitud de aclarar dicha circunstancia”. El “acta de destrucción [de plantío de marihuana] no contiene la fecha en que la misma fue levantada [...] ni se describe en ella la ubicación precisa del lugar” donde se llevó a cabo tal destrucción y “no refl[ie]re] el procedimiento ni la forma” en que midieron el plantío y su densidad. Además, tampoco las fotografías del plantío “[son] apta[s] para acreditar [su] destrucción”; respecto a la fe dada por el Agente del Ministerio Público Federal de Coyuca de Catalán, Guerrero, como por el Secretario de Acuerdos del Juzgado de Primera Instancia del Ramo Penal del Distrito Judicial de Mina, se concluyó que el hecho “de haber tenido a la vista quince plantas con las características propias de la marihuana [...], sólo es apta para demostrar que dicho vegetal se tuvo a la vista, [...] pero de ninguna manera son demostrativas de la existencia del plantío de marihuana en cuestión”; respecto a las inconsistencias en las aseveraciones de los militares, indicó que mientras uno “manifestó [...] no rec[ordar] la ubicación exacta de la parcela” y que “no lo acompañó ninguno de los detenidos”; el otro por su parte dijo que “ambos inculpados permanecieron juntos [y] que el día en que se realizó la destrucción del plantío [los señores Cabrera y Montiel] se encontraban detenidos en la comunidad de Pizotla” y que ninguno los acompañó. Cfr. Sentencia emitida el 21 de agosto de 2002 por el Primer Tribunal Unitario, supra nota 148, folios 14580 a 14585.

está demostrado en autos con prueba idónea alguna que las diligencias que conforman la averiguación previa, se hubieran ‘prefabricado’ sin la intervención de los inculpados de referencia; sino que en la especie lo que sucedió es que resultó deficiente la integración de las averiguaciones previas”. Teniendo en cuenta lo anterior, se revocó la sentencia condenatoria contra el señor Montiel Flores por el delito de siembra de marihuana<sup>229</sup>.

148. Además de las presuntas irregularidades relacionadas con la posesión y uso de armas de fuego, estupefacientes y la prueba de rodizonato de sodio, los representantes solicitaron que se tomen como inexistentes las declaraciones emitidas por las víctimas el 4 y el 6 de mayo de 1999, alegando que los señores Cabrera y García jamás salieron del batallón militar en el que presuntamente habrían sido detenidos durante esos días. En este sentido, el alegato implica que además de las otras posibles irregularidades respecto a las armas y el rodizonato de sodio, la flagrantia se habría acreditado con base en estas declaraciones que serían fraudulentas y, además, obtenidas bajo supuesta tortura. Por esta razón los representantes criticaron la Recomendación de la CNDH, afirmando que ésta “asentó sin análisis alguno la versión de los hechos de los motivos de la detención [de los señores Cabrera y Montiel] narrada por los militares captores”, “descart[ando] la totalidad de [las] evidencias [en contrario,] sin valoración ni explicación, para retomar la versión de los propios agentes señalados como responsables [en el presente caso]”.

149. Además de la alegada tortura, el Tribunal observa que las irregularidades específicas que los representantes resaltaron en relación con dichas declaraciones son:

a) la alegada inexistencia de defensa de oficio, es decir, que los defensores de oficio firmaron esas declaraciones para avalar esos documentos irregulares. Esta presunta irregularidad será analizada por el Tribunal en el acápite relacionado con el derecho a la defensa (*infra* párrs. 152 a 162);

b) uno de los testigos de asistencia de la declaración ministerial realizada el día 4 de mayo de 1999, a quien el señor Montiel Flores reconoció como uno de sus presuntos torturadores y el cual durante el careo constitucional realizado en el marco del proceso penal llevó consigo una nota en la que se indicaban los detalles específicos tanto de la declaración ministerial así como la manera de identificar a los señores Cabrera y Montiel<sup>230</sup>. Sobre esta irregularidad los tribunales

---

229 Cfr. Sentencia emitida el 21 de agosto de 2002 por el Primer Tribunal Unitario, supra nota 148, folios 15317 a 15324.

230 La defensa de los señores Cabrera y Montiel dejó constancia de “que el testigo declarante estaba leyendo en una hoja de libreta tipo taquigrafía en la cual est[aba] la respuesta del día de los hechos, misma que responde la pregunta

internos manifestaron que lo anterior no restaba veracidad al testigo, por cuanto el señor Montiel Flores lo había efectivamente reconocido y el testigo es uno de los empleados del Ministerio Público de Arcelia<sup>231</sup>;

c) las alegadas contradicciones entre dos militares que participaron en la detención y que no concuerdan en señalar si se remitió a las víctimas ante el Ministerio Público de Arcelia y en el calibre de las armas que se les incautaron. Al respecto, los tribunales internos consideraron que si bien los militares no concordaban en si los habían o no trasladado a Arcelia, en el expediente judicial constaban las actuaciones procesales realizadas ese día por el Ministerio Público<sup>232</sup>, y

[...] que acab[aba] de formular”. Debido a esta petición de la defensa, la Secretaría Encargada del Despacho dejó constancia de que “el testigo [...] presente extrajo de su pantalón una hoja de papel en la cual se aprecia lo siguiente: 7:30 hrs 4 de mayo de 1999 a las 19:30 en Arcelia [...] Armas prohibidas Delito: enervantes 6: armas dif. Calibre Teodoro seña nu[b]le en un ojo Rodolfo”. Cfr. Actuación ante el Juez Quinto de Distrito de 21 de enero de 2000 mediante la cual se rindieron testimonio dos testigos de asistencia y un abogado de oficio, durante las declaraciones de 4 de mayo de 1999 (expediente de anexos a la contestación de la demanda, tomo XXIV, folios 10440 a 10441).

231 En la sentencia de 26 de octubre de 2000 se indicó que “se advierte desacertado por parte de los enjuiciados pues señalan que tal altercado ocurrió en el sitio de su arresto y en las instalaciones militares, siendo que el testigo de cargo es empleado (...) del Ministerio Público (...) con asiento en Arcelia, Guerrero, amen que fue contundente en señalar que nunca ha salido de dicha oficina donde se desempeña como intendente”. Respecto a lo anterior, la Corte observa que este funcionario fue, a su vez, el testigo de asistencia durante las diligencias de levantamiento de cadáver del señor Salome Sánchez efectuadas en el municipio de Pizotla. Cfr. Acta de traslado de personal, inspección ocular y fe de cadáver de 4 de mayo de 1999, supra nota 65, folio 4208. En la sentencia de 21 de agosto de 2002, el Primer Tribunal Unitario declaró al respecto: “y aún más se denota el ánimo de los acusados en sostener sus argumentaciones defensivas al señalar a [el referido testigo de asistencia] como uno de los que los agredieron físicamente en el lugar de su arresto, de ahí que al pretender reconocerlo como su agresor no se considera relevante el que se asentara en dicha diligencia que se le encontró un papel con datos de identificación de los acusados, aún cuando éste solo fungió como testigo de asistencia en su depurado indagatorio ante el Fiscal del Fuero Común de Arcelia, Guerrero, e indicó que era auxiliar intendente de dicha oficina, por ende si los que lo arrestaron fueron solamente militares, no es entendible que pretendan hacer notar la presencia de un civil que nunca mencionaron en sus primigenias manifestaciones; todo lo cual resta eficacia probatoria a sus posteriores declaraciones y diligencias en donde sostienen las mismas”. Cfr. Sentencia emitida el 26 de octubre de 2000 por el Primer Tribunal Unitario, supra nota 77, folios 15265 a 15266.

232 El Tribunal Unitario en la sentencia de 26 de octubre de 2000 indicó que: “resulta [ba] irrelevante [que el primer militar] refiriera en principio que no tenía idea de la fecha y hora en que los detenidos fueron llevados a Arcelia y posteriormente en la misma diligencia que en ningún momento fueron trasladados a ese lugar [...] en tanto que [el segundo militar] indic[ó] que s[í] fueron llevados a [el] Ministerio Público del Fuero Común de Arcelia [...], lo anterior porque [...] en el sumario obran precisamente las actuaciones practicadas por dicho funcionario investigador, [...] de lo que se colige que no existe la menor duda sobre si estuvieron

d) el alegado lenguaje formal que habrían usado los señores Cabrera y Montiel, a pesar de que al momento de los hechos no sabrían leer ni escribir, razón por la cual esas declaraciones no podrían atribuírseles<sup>233</sup>. Sobre este alegato, los tribunales internos no hicieron referencia expresa.

150. En el análisis sobre el derecho a la libertad personal, el Tribunal señaló previamente que no considera pertinente hacer ningún tipo de pronunciamiento sobre las causas que originaron la detención de las víctimas (supra párr. 102). A continuación, y en lo pertinente, se analizará en algunas garantías el específico impacto que pudieron haber tenido estas alegadas irregularidades.

151. Con el fin de analizar las alegadas violaciones a los artículos 8 y 25 de la Convención Americana y supuestos incumplimientos de obligaciones previstas en otros instrumentos interamericanos relacionados con aquéllas la Corte analizará, respecto al proceso penal que se adelantó en contra de los señores Cabrera y Montiel, 1) el derecho a la defensa; 2) la obligación de no considerar pruebas obtenidas mediante coacción, y 3) el principio

---

o no ante la autoridad que se anota”. Cfr. Sentencia emitida el 26 de octubre de 2000 por el Primer Tribunal Unitario, supra nota 77, folio 12083.

233 En su declaración en audiencia pública el señor Montiel indicó que “no sabía leer, no sabía escribir” y que por eso al firmar las declaraciones “invent[ó] una firma”. Cfr. Declaración rendida por el señor Rodolfo Montiel Flores en la audiencia pública, supra nota 177. Previamente, en el proceso penal interno, en un careo con una defensora, el señor Montiel indicó que “los militares nunca les leyeron los escritos, que él sabe leer un poco pero que Teodoro nada”. Cfr. Careo entre el señor Rodolfo Montiel Flores y una defensora de oficio el 28 de febrero del 2000 ante el Juzgado Quinto del Distrito de Iguala, citado en la Sentencia emitida el 26 de octubre de 2000 por el Primer Tribunal Unitario, supra nota 77, folio 11616. En su declaración ante fedatario el señor Cabrera manifestó que “no sabe leer ni escribir”. Cfr. Declaración rendida por el señor Teodoro Cabrera García ante fedatario público, supra nota 147, folio 1191. Ello también fue certificado por la perito Deutsch, quien indicó que el señor Cabrera “no sabe leer ni escribir”. Cfr. Dictamen rendido por la perito Ana Deustch ante fedatario público, supra nota 174, folio 1311. En el ámbito interno la defensa de los señores Cabrera y Montiel precisó que “las tres primeras declaraciones que se atribuyen a los sentenciados, también carecen de valor, pues evidentemente fueron previamente formuladas, ellos no las realizaron, pues la estructura básica de cómo se desarrollaron es simplemente la misma, aceptan el dicho militar, que portaban armas, se auto inculpa mutuamente, si se deslindan de algún hecho de inmediato lo inculpan para el coacusado y se utilizan términos poco propios de campesinos sin instrucción”. Cfr. Recurso de Apelación presentado el 30 de agosto de 2000 ante el Juez Quinto de Distrito, reseñada en la Sentencia emitida el 26 de octubre de 2000 por el Primer Tribunal Unitario, supra nota 77, folios 11528-11815. Por su parte, una autoridad judicial indicó que “Rodolfo Montiel estudió hasta primer año de primaria y que sabe leer y escribir muy poco”. Cfr. Sentencia emitida el 26 de octubre de 2000 por el Primer Tribunal Unitario, supra nota 77, folio 12076. Asimismo, un certificado médico que se expidiera en mayo de 2000 en relación con los señores Cabrera y Montiel indicó que eran “analfabeta[s]”. Cfr. Certificado Médico y Estado Psicofísico emitido el 19 de mayo de 2000, supra nota 156, folio 2074.

de presunción de inocencia. En relación, con el proceso de investigación de la alegada tortura que se desarrolló en la jurisdicción penal militar el Tribunal estudiará: 1) la investigación de oficio; 2) la competencia de la jurisdicción penal militar; 3) el recurso judicial efectivo en la jurisdicción penal militar, y 4) la adecuación del derecho interno mexicano respecto a la intervención de la jurisdicción penal militar.

## **A. Proceso penal llevado a cabo en contra de los señores Cabrera y Montiel**

### **1. Derecho a la defensa**

152. Los representantes alegaron que los defensores de oficio i) “[n]o presentaron pruebas a favor de los [detenidos] ni [que] contrarrest[en] las [...] presentadas en su contra”; ii) “[n]o les aconsejaron no declarar”; iii) “[n]o impugnaron la falta de diligencia de los militares”; iv) “[n]o se opusieron a los interrogatorios realizados [...] en las horas posteriores a la detención sin presencia de abogado”; v) “[n]o impugnaron los dictámenes periciales realizados por personas [no] especializa[das en la materia]”; vi) “[n]o exigieron las medidas necesarias para que se certificaran las lesiones [en contra de las víctimas]”; vii) no se entrevistaron previamente con ellos, y viii) no denunciaron la supuesta tortura cometida en contra de los señores Cabrera y Montiel. Asimismo, indicaron que no se impugnó el auto que declaró como legal la detención de las víctimas, por más que se había excedido el plazo de 48 horas para presentarlos ante una autoridad judicial.

153. La Comisión no se pronunció respecto a este tema. El Estado señaló que los señores Cabrera y Montiel “contaron con la correspondiente asesoría y asistencia jurídica pública”. Agregó que las víctimas siempre mantuvieron contacto con los abogados para la preparación de su defensa.

154. La Corte ha establecido anteriormente que el derecho a la defensa debe poder ejercerse desde que se señala a una persona como posible autor o partícipe de un hecho punible y sólo culmina cuando finaliza el proceso<sup>234</sup>, incluyendo, en su caso, la etapa de ejecución de la pena. Impedir que la persona ejerza su derecho de defensa desde que se inicia la investigación en su contra y la autoridad dispone o ejecuta actos que implican afectación de derechos es potenciar los poderes investigativos del Estado en desmedro de derechos fundamentales de la persona investigada. El derecho a la defensa obliga al Estado a tratar

<sup>234</sup> Caso Barreto Leiva vs. Venezuela, supra nota 100, párr. 29. Ver mutatis mutandis Caso Suárez Rosero vs. Ecuador. Fondo. Sentencia de 12 de noviembre de 1997. Serie C No. 35, párr. 71; Caso Heliodoro Portugal vs. Panamá. Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 12 de agosto de 2008. Serie C No. 186, párr. 148, y Caso Bayarri vs. Argentina, supra nota 123, párr. 105.



al individuo en todo momento como un verdadero sujeto del proceso, en el más amplio sentido de este concepto, y no simplemente como objeto del mismo<sup>235</sup>.

155. En especial, la Corte resalta que la defensa suministrada por el Estado debe ser efectiva, para lo cual el Estado debe adoptar todas las medidas adecuadas<sup>236</sup>. Si el derecho a la defensa surge desde el momento en que se ordena investigar a una persona, el investigado debe tener acceso a la defensa técnica desde ese mismo momento, sobre todo en la diligencia en la que se recibe su declaración. Impedir a éste contar con la asistencia de su abogado defensor es limitar severamente el derecho a la defensa, lo que ocasiona desequilibrio procesal y deja al individuo sin tutela frente al ejercicio del poder punitivo<sup>237</sup>. Sin embargo, el nombrar un defensor de oficio con el sólo objeto de cumplir con una formalidad procesal, equivaldría a no contar con defensa técnica, por lo que es imperante que dicho defensor actúe de manera diligente con el fin de proteger las garantías procesales del acusado y evite así que sus derechos se vean lesionados.

156. Por otra parte, este Tribunal considera que una de las garantías inherentes al derecho de defensa es contar con el tiempo y los medios adecuados para preparar la defensa, lo cual obliga al Estado a permitir el acceso del inculcado al conocimiento del expediente llevado en su contra<sup>238</sup>.

157. En el presente caso, el 4 de mayo de 1999 se habrían tomado las declaraciones ante el Ministerio Público de los señores Cabrera y Montiel en presencia de su abogado defensor de oficio y testigos de asistencia<sup>239</sup>. Posteriormente, el 6 de mayo de 1999 los señores Cabrera y Montiel habrían rendido una segunda declaración ante la autoridad de Ministerio Público en la que habría estado presente una defensora de oficio del fuero federal<sup>240</sup>. El 12 de mayo de 1999 el juez de primera instancia dictó el auto de formal prisión en contra de los señores Cabrera y Montiel<sup>241</sup>, el cual fue impugnado al día siguiente por las víctimas en un recurso donde también

---

235 Caso Barreto Leiva vs. Venezuela, supra nota 100, párr. 29.

236 Cfr. ECHR, Case of Artico v. Italy, Judgment of 13 May 1980, App. N.º. 6694/74, párrs. 31-37.

237 Caso Barreto Leiva vs. Venezuela, supra nota 100, párr. 62.

238 Cfr. Caso Palamara Iribarne vs. Chile. Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 22 de noviembre de 2005. Serie C No. 135, párr. 170 y Caso Barreto Leiva vs. Venezuela, supra nota 100, párr. 54.

239 Declaración de los señores Cabrera y Montiel de 4 de mayo de 1999, supra nota 142, folios 8198 a 8199.

240 Declaración de los señores Cabrera y Montiel de 6 mayo de 1999, supra nota 132, folios 9777 a 9782 y 9783 a 9786.

241 Auto de plazo constitucional emitido el 12 de mayo de 1999 por el Juzgado de Primera Instancia en materia Penal del Distrito Judicial de Mina (expediente de anexos a la contestación de la demanda, tomo XXIII, folios 9844 al 9874).

nombraron a otro defensor de oficio<sup>242</sup>. Posteriormente, el 13 de julio de 1999 un defensor particular los acompañó a una ampliación de declaración<sup>243</sup>. El 20 de agosto de 1999 los señores Cabrera y Montiel designaron como defensores particulares a los abogados Digna Ochoa y Plácido, María del Pilar Noriega y José Cruz Lavanderos Yañez<sup>244</sup>. A partir de este momento, el Centro de Derechos Humanos Miguel Agustín Pro Juárez asumió la defensa de los señores Cabrera y Montiel y presentó diversos alegatos y recursos al respecto.

158. Los representantes rechazan las actuaciones de los defensores de oficio durante las diligencias del proceso, teniendo en cuenta que al no haber impugnado ciertos eventos probatorios, estos habrían adquirido un papel esencial para condenarlos posteriormente. En el ámbito interno la defensa de las víctimas alegó que las declaraciones del 4 y 6 de mayo de 1999 no se habrían realizado ante el Ministerio Público sino que habrían sido firmadas en el batallón militar y que las víctimas siempre estuvieron bajo control de los militares durante esos días<sup>245</sup>. Los representantes alegaron entonces “que en algún momento ciertos funcionarios de tal localidad se apersonaron en el Batallón para levantar un acta de armas y posiblemente expedir otros documentos que luego serían presentados en el proceso penal” y a los cuales los jueces darían validez. Se indicó que todo lo anterior se habría dado con la connivencia de los defensores de oficio. Los jueces internos valoraron estos alegatos y, por tal razón, el defensor y la defensora y los testigos de asistencia que fueron parte de estas declaraciones ante

242 Constancia de la apelación de la “resolución por no estar de acuerdo con ella”. Cfr. Auto de plazo constitucional emitido el 12 de mayo de 1999, supra nota 241, folio 9874.

243 Declaración del defensor particular ante el juez Quinto de Distrito de 13 de julio de 1999 (expediente de anexos a la contestación de la demanda, tomo XXIII, folio 10035).

244 Escrito firmado por los señores Cabrera y Montiel de 20 de agosto de 1999 mediante el cual solicitan al Juez Quinto de Distrito “[t]ener como [...] únicos abogados particulares a [Digna Ochoa y Plácido, María del Pilar Noriega y José Cruz Lavanderos Yañez]” (expediente de anexos a la contestación de la demanda, tomo XXIV, folios 10108 al 10109).

245 En este marco, el señor Montiel Flores indicó que la defensora de oficio que les asesoró el 6 de mayo de 1999 “la vio en el Juzgado de [I]nstrucción; que si lo asistió fue cómplice de las torturas [...] ya que en donde estuvo había puros soldados, salvo que ella se haya vestido de militar; que las únicas declaraciones que admite son sus ampliaciones rendidas ante el Juzgado de Distrito que emitió voluntariamente, sin amenazas ni torturas”. Por su parte, el señor Cabrera García indicó que conoció a la defensora de oficio “en el Juzgado Quinto de Distrito y que lo torturaron en el [...] Batallón [...], en donde como ya estaba atarantado firmaron los documentos sin que les dieran lectura (sic), pues de haber estado presente su careante no lo hubiesen hecho, ya que ésta les habría solicitado que no los golpearan, sin embargo no lo hizo porque no estuvo ni nunca la vio”. Cfr. Sentencia emitida el 21 de agosto de 2002 por el Primer Tribunal Unitario, supra nota 148, folio 15198.

el Ministerio Público fueron llamados a rendir testimonio<sup>246</sup>. Además, tuvieron careos procesales con las víctimas<sup>247</sup> en los que sostuvieron que los habían asesorado adecuadamente.

159. En las declaraciones que se habrían rendido el 4 de mayo de 1999 las víctimas aceptaron los hechos<sup>248</sup> que los militares presentaron en su informe de denuncia contra ellos<sup>249</sup>. No obstante ello, las instancias judiciales internas consideraron que en esa declaración los señores Cabrera y Montiel “estuvieron debidamente enterados de sus garantías individuales, las que correspondió a su defensor de oficio velar que se acataran como el mismo [defensor] lo manifestó”<sup>250</sup>. Respecto a las declaraciones rendidas el 6 de mayo de 1999 la defensora de oficio precisó que sí habló con el señor Montiel Flores sin recordar qué tiempo aproximado duró tal comunicación, que le formuló preguntas en relación a la forma en que fue detenido y cuál fue el trato que recibió por parte de los militares que lo arrestaron<sup>251</sup>. Las instancias judiciales internas consideraron que estas declaraciones del 6 de mayo de 1999 fueron apegadas a la ley “y con la asistencia” de la defensora de oficio “a quien

---

246 Cfr. Actuación ante el Juez Quinto de Distrito de 21 de enero de 2000 mediante la cual se rindieron los testimonios de dos testigos de asistencia y un abogado de oficio, supra nota 230, folios 10437 al 10462. Asimismo, Actuación ante el Juzgado Quinto de Distrito de 27 de enero de 2000, mediante la cual se rindieron los testimonios de una defensora de oficio y dos testigos de asistencia (expediente de anexos a la contestación de la demanda, tomo XXIV, folios 10478 al 10497).

247 Cfr. Careos procesales ante el Juez Quinto de Distrito de 28 de febrero de 2000, entre lo señores Cabrera y Montiel y una defensora de oficio y un testigo de asistencia (expediente de anexos a la contestación de la demanda, tomo XXV, folios 10599 a 10615). Igualmente, Careos procesales ante el Juez Quinto de Distrito de 29 de febrero y 15 de marzo de 2000, entre lo señores Cabrera y Montiel y dos testigos de asistencia y un defensor de oficio (expediente de anexos a la contestación de la demanda, tomo XXV, folios 10619 al 10624 y 10672 al 10687).

248 Declaración de los señores Cabrera y Montiel de 4 de mayo de 1999, supra nota 142, folios 8198 a 8199.

249 Cfr. Denuncia presentada por el Capitán Segundo de Infantería y otros, supra nota 66, folios 4212 a 4214.

250 El Primer Tribunal Unitario señaló que en los careos realizados entre las víctimas y el defensor de oficio en la declaración de 4 de mayo de 1999 “este último les reiteró que sin presión alguna rindieran su declaración ante el Agente del Ministerio Público del Fuero [C]omún de Arcelia, Guerrero y que él los asistió como su abogado defensor en tal diligencia verificando que la misma se llevara a cabo conforme a derecho y que no se les violaran sus garantías individuales”. Cfr. Sentencia emitida el 21 de agosto de 2002 por el Primer Tribunal Unitario, supra nota 148, folio 15187. Según el defensor de oficio que asesoró a las víctimas en sus declaraciones de 4 de mayo de 1999, antes de la diligencia les indicó a los señores Cabrera y Montiel que “declarara[n] sin ninguna presión” y que “no se sintiera[n] presionado[s] por la presencia de los judiciales”. Cfr. Actuación ante el Juzgado Quinto de Distrito de 21 de enero de 2000 mediante la cual se rindieron los testimonios de dos testigos de asistencia y un abogado de oficio, supra nota 230, folio 10455. Esta versión la ratificó en uno de los careos.

251 Cfr. Careos procesales ante el Juzgado Quinto de Distrito de 28 de febrero de 2000, supra nota 247, folios 10599 a 10615.

los propios encausados designaron” y que “en las propias diligencias se contienen las intervenciones que tuvo a favor de los acusados”<sup>252</sup>. Concretamente, la sentencia emitida el 21 de agosto de 2002 por el Primer Tribunal Unitario consideró que:

“el [señor Montiel] fu[e] asistid[o] en todas sus comparecencias ante el Ministerio Público y Juez de Distrito, con los que estuvo debidamente comunicad[o] y se le hicieron saber las causas de la acusación formulada en su contra, se le concedió el tiempo y los medios adecuados para la preparación de su defensa, fue asesorado por sus defensores o personas de su confianza con los que tuvo la libre comunicación; se l[e] hizo de su conocimiento que podía defenderse por sí mismo o si no contaba con los recursos necesarios o de no tener un defensor particular que designar se le nombraría uno Público Federal, tuv[o] el derecho de interrogar a los testigos presentes en el Tribunal y se le otorgó ayuda para lograr la comparecencia de todas aquellas personas que podían arrojar luz al esclarecimiento de los hechos, tan es así que tal beneficio lo adoptó también su defensor quien interrogó a los testigos que depusieron en su contra, a los defensores que lo asistieron ministerialmente y en vía de preparatoria y a los testigos de asistencia que presenciaron las primeras, se le hizo también de su conocimiento que no estaba obligado a declarar en su contra, ni a declararse culpable, de igual forma estuv[o] debidamente enterad[o] de que podí[a] recurrir los fallos del Juez ante el Tribunal Superior”<sup>253</sup>.

160. A partir de ello, el Tribunal Unitario consideró que los señores Cabrera y Montiel contaron con la defensa necesaria, ya que “el hecho de que estos aludieran que no reconocían a sus defensores de oficio [...], no resta eficacia probatoria a las diligencias en las cuales estos intervinieron, en virtud de que fueron contundentes en afirmar que s[i] los asesoraron y que velaron porque no se les violaran sus garantías individuales”<sup>254</sup>.

252 Cfr. Sentencia emitida el 21 de agosto de 2002 por el Primer Tribunal Unitario, supra nota 148, folio 15191.

253 Asimismo, la instancia judicial indicó que los señores Cabrera y Montiel “conta[ron] con la correspondiente asesoría jurídica al rendir sus declaraciones preparatorias, [a través de los señores] Juan Carlos Palacios Sebastián[,] Defensor Público Federal y Liberio Melquiades Jardón[,] abogado particular que aparecen designados por [aquellos]”. Adicionalmente estableció que si bien como señalaban los recurrentes los citados defensores “no [los] enteraron [...] sobre qu[é] podían declarar o abstenerse de hace[r], ello en modo alguno demerita su actuación”, ni tampoco “el que hayan tenido contacto con los acusados por un tiempo breve, [que] no coincidan con los objetos que se les pusieron a la vista, lo que como ya se dijo no acontece, y que señalen que no recuerdan el sentido de lo que declararon”. Cfr. Sentencia emitida el 21 de agosto de 2002 por el Primer Tribunal Unitario, supra nota 148, folios 15301 a 15302 y 15238 a 15239.

254 Cfr. Sentencia emitida el 21 de agosto de 2002 por el Primer Tribunal Unitario,

Los tribunales internos que conocieron el caso<sup>255</sup> respondieron a las denuncias por irregularidades de la defensa de oficio en similar sentido a lo dispuesto por dicho Tribunal Unitario.

161. De otra parte, en el expediente judicial interno consta que en la declaración ante el Ministerio Público rendida por los señores Cabrera y Montiel el 7 de mayo de 1999 intervinieron tanto un defensor de oficio como uno particular. El 12 de mayo de 1999 se dictó auto de formal prisión en contra de las víctimas y al día siguiente éstas apelaron dicho auto y designaron un defensor de oficio para que los representara en este incidente procesal (supra párr. 69). El 29 de junio de 1999 el Primer Tribunal Unitario resolvió el recurso de apelación y confirmó parcialmente el auto en contra del señor Montiel Flores<sup>256</sup>, ya que revocó por falta de elementos para procesar lo concerniente a las imputaciones por estupefacientes. En cuanto al señor Cabrera García, el Tribunal confirmó en su totalidad el auto de formal prisión. Por lo anterior, este Tribunal observa que los señores Cabrera y Montiel sí contaron con una defensa que impugnó esta decisión procesal y que dicha apelación surtió algunos efectos positivos para los intereses de las víctimas.

162. Teniendo en cuenta los elementos anteriores, la Corte considera que no existe suficiente prueba para concluir que, por sí solas, las actuaciones de los defensores de oficio en las diligencias del 4, 6 y 7 de mayo de 1999 hayan configurado una violación del derecho a la defensa.

## ***2. Exclusión de las pruebas obtenidas mediante coacción***

163. La Comisión y los representantes indicaron que las víctimas, “al realizar sus declaraciones autoinculpatorias ante el Ministerio Público Federal y el Juez del Distrito Judicial de Mina[,] todavía se encontraban bajo los efectos del miedo, la angustia y sentimientos de inferioridad, puesto que sólo habían pasado unos cuantos días desde su detención y maltratos físicos”. La Comisión consideró que la falta de “una investigación seria, exhaustiva e  
supra nota 148, folios 15227 a 15228.

255 Cfr. Sentencia emitida el 28 de agosto de 2000 por el Juzgado Quinto de Distrito, supra nota 75, folios 11137 a 11293; sentencia emitida el 26 de octubre de 2000 por el Primer Tribunal Unitario, supra nota 77, folio 11322 a tomo XXVII, folio 12205, y sentencia emitida el 16 de julio de 2001 por el Primer Tribunal Unitario, supra nota 82, tomo XXVIII, folio 13022 al tomo XXIX, 13735. La Corte observa que en las declaraciones de 6 de mayo de 1999 la defensora de oficio realizó preguntas para la defensa de los señores Cabrera y Montiel y que con base a su interrogatorio ellos habrían hecho la primera mención a malos tratos en su contra. Cfr. Declaración de los señores Cabrera y Montiel de 6 mayo de 1999, supra nota 132, tomo XXIII, folios 9777 a 9782 y 9783 a 9786.

256 Cfr. Sentencia emitida el 29 de junio de 1999 por el Tribunal Unitario del Vigésimo Primer Circuito (expedientes de anexos a la contestación de la demanda, tomo XXIII, folios 9961 al 10020).

imparcial de los alegados hechos de tortura” generó que no se subsanaran “los posibles vicios de las confesiones rendidas [...], y por tanto, el Estado no podía hacer uso de dichas declaraciones como medio probatorio”. Además, la Comisión y los representantes señalaron que la práctica de tortura se ve aumentada por la fuerza jurídica otorgada a la primera declaración del inculpado, la cual es realizada por el Ministerio Público y no por un juez, a lo que añadió el valor primario otorgado a esta declaración por los tribunales mexicanos. Por su parte, los representantes señalaron que “las confesiones de las víctimas debieron haber sido excluidas del proceso penal” y que no debió tenerse en cuenta la ratificación de las declaraciones ante el Juzgado, puesto que los señores Cabrera y Montiel “aún se encontraban bajo los efectos de la tortura y amenazas y sin entender qué significado o alcances tenía la ratificación”.

164. El Estado indicó que la sentencia condenatoria “no había sido fundada exclusivamente en las confesiones hechas por los sentenciados”. Agregó que el juez de la causa “conoció, valoró y adminiculó la totalidad de las pruebas y constancias integradas al expediente” y que si se demostrara que la sentencia “contra las [...] víctimas se fundó en la confesión obtenida en las circunstancias destacadas, ello traería como consecuencia que la autoridad competente le reste eficacia probatoria y resuelva conforme al demás caudal probatorio lo que en derecho corresponda y determine entonces si tal violación dejó sin defensas al indiciado y trascendió al resultado del fallo”.

165. Al respecto, la Corte observa que la regla de exclusión de pruebas obtenidas mediante la tortura o tratos crueles e inhumanos (en adelante “regla de exclusión”) ha sido reconocida por diversos tratados<sup>257</sup> y órganos internacionales de protección de derechos humanos que han establecido que dicha regla es intrínseca a la prohibición de tales actos<sup>258</sup>.

<sup>257</sup> El artículo 15 de la Convención contra la Tortura y Otros Tratos o Penas Crueles, Inhumanos o Degradantes establece que “[t]odo Estado Parte se asegurará de que ninguna declaración que se demuestre que ha sido hecha como resultado de tortura pueda ser invocada como prueba en ningún procedimiento, salvo en contra de una persona acusada de tortura como prueba de que se ha formulado la declaración”. Por su parte, el artículo 10 de la Convención Interamericana para Prevenir y Sancionar la Tortura indica que “[n]inguna declaración que se compruebe haber sido obtenida mediante tortura podrá ser admitida como medio de prueba en un proceso, salvo en el que se siga contra la persona o personas acusadas de haberla obtenido mediante actos de tortura y únicamente como prueba de que por ese medio el acusado obtuvo tal declaración”.

<sup>258</sup> Al respecto, el Comité contra la Tortura ha señalado que “las obligaciones previstas en los artículos 2 (según el cual “en ningún caso podrán invocarse circunstancias excepcionales como justificación de la tortura”), 15 (que prohíbe admitir como prueba las confesiones obtenidas mediante tortura, salvo en contra del torturador) y 16 (que prohíbe los tratos o penas crueles, inhumanos o degradantes) deben respetarse en todo momento”. Cfr. Naciones Unidas. Comité contra la Tortura. Observación General No. 2, ‘Aplicación del artículo 2 por los Estados Partes’ de 24 de enero de 2008 (CAT/C/GC/2), párr. 6. Por su parte, el



Al respecto, la Corte considera que esta regla ostenta un carácter absoluto e inderogable<sup>259</sup>.

166. En este sentido, la Corte ha sostenido que la anulación de los actos procesales derivados de la tortura o tratos crueles constituye una medida efectiva para hacer cesar las consecuencias de una violación a las garantías judiciales<sup>260</sup>. Además, el Tribunal considera necesario recalcar que la regla de exclusión no se aplica sólo a casos en los cuales se haya cometido tortura o tratos crueles. Al respecto, el artículo 8.3 de la Convención es claro al señalar que “[l]a confesión del inculpaado solamente es válida si es hecha sin coacción de ninguna naturaleza”, es decir que no se limita el supuesto de hecho a que se haya perpetrado un acto de tortura o trato cruel, sino que se extiende a cualquier tipo de coacción. En efecto, al comprobarse cualquier tipo de coacción capaz de quebrantar la expresión espontánea de la voluntad de la persona, ello implica necesariamente la obligación de excluir la evidencia respectiva del proceso judicial. Esta anulación es un medio necesario para desincentivar el uso de cualquier modalidad de coacción.

167. Por otra parte, este Tribunal considera que las declaraciones obtenidas mediante coacción no suelen ser veraces, ya que la persona intenta aseverar lo necesario para lograr que los tratos crueles o la tortura cesen. Por lo anterior, para el Tribunal, aceptar o dar valor probatorio a declaraciones o confesiones obtenidas mediante coacción, que afecten a la persona o a un tercero, constituye a su vez una infracción a un juicio justo<sup>261</sup>. Asimismo,

---

Comité de Derechos Humanos ha indicado lo siguiente: “Las garantías procesales nunca podrán ser objeto de medidas derogatorias que soslayan la protección de derechos que no son susceptibles de suspensión. (...) ninguna declaración o confesión o, en principio, ninguna prueba que se obtenga en violación de esta disposición podrá admitirse en los procesos previstos por el artículo 14, incluso durante un estado de excepción, salvo si una declaración o confesión obtenida en violación del artículo 7 se utiliza como prueba de tortura u otro trato prohibido por esta disposición”. Naciones Unidas. Comité de Derechos humanos. Observación general N° 32, El derecho a un juicio imparcial y a la igualdad ante los tribunales y cortes de justicia (HRI/GEN/1/Rev.9 (vol. I)), párr 6.

259 Asimismo, el Comité contra la Tortura ha indicado que “el amplio alcance de la prohibición que figura en el artículo 15, en el que se prohíbe que pueda ser invocada como prueba “en ningún procedimiento” toda declaración que se demuestre que ha sido hecha como resultado de tortura, obedece al carácter absoluto de la prohibición de tortura y, en consecuencia, supone la obligación de que cada Estado Parte se cerciore de si las declaraciones admitidas como prueba en cualquier procedimiento sobre el que tenga jurisdicción, incluidos los procedimientos de extradición, se han obtenido o no como resultado de tortura”. Naciones Unidas. Comité contra la Tortura. GK c. Suiza, 7 de mayo de 2003 (CAT/C/30/D/219/2002), párr. 6.10.

260 Cfr. Caso Bayarri vs. Argentina, supra nota 123, párr. 108.

261 Cfr. ECHR, Case of John Murray v. UK, Judgment of 25 January 1996, App. N° 41/1994/488/570, paras. 45-46 y Case of Jalloh v. Germany, Judgment of 11 July 2006, App. N° 54810/00, paras. 121-123. Cfr. De manera similar, el Tribunal Europeo ha señalado que “el uso de declaraciones obtenidas como resultado de torturas

el carácter absoluto de la regla de exclusión se ve reflejado en la prohibición de otorgarle valor probatorio no sólo a la prueba obtenida directamente mediante coacción, sino también a la evidencia que se desprende de dicha acción. En consecuencia, la Corte considera que excluir la prueba que haya sido encontrada o derivada de la información obtenida mediante coacción, garantiza de manera adecuada la regla de exclusión.

168. Algunos de estos elementos del derecho internacional se ven reflejados en el derecho mexicano. El artículo 20 de la Constitución vigente al momento de los hechos establecía que “[q]ueda prohibida y será sancionada por la ley penal, toda incomunicación, intimidación o tortura. La confesión rendida ante cualquier autoridad distinta del Ministerio Público o del juez, o ante éstos sin la asistencia de su defensor carecerá de todo valor probatorio”<sup>262</sup>.

169. Sin perjuicio de lo anterior, este Tribunal observa que el Comité contra la Tortura, a partir de una visita realizada a México en 2001, indicó que “[n]o obstante las perentorias disposiciones constitucionales y legales [mexicanas] sobre la inadmisibilidad probatoria de una declaración coaccionada, en los hechos resulta extraordinariamente difícil para el inculpado lograr la exclusión del acervo probatorio de la confesión obtenida forzadamente. En la práctica los tribunales, ante la retractación del procesado de la confesión invocada por el Ministerio Público como fundamento de la consignación, denunciando la tortura o coacción mediante la cual se le obligó a prestarla, no disponen ningún procedimiento independiente para establecer si la confesión fue voluntaria”<sup>263</sup>.

170. Teniendo en cuenta los antecedentes mencionados, procede analizar si en el presente caso se utilizó una confesión coaccionada. Cabe señalar que los señores Cabrera y Montiel, que no sabrían leer ni escribir (supra párr. 149), estamparon sus huellas dactilares al pie de declaraciones en las que se confesaban actividades delictivas en tres oportunidades procesales:

- En la declaración ante el Ministerio Público de 4 de mayo de 1999, el señor Montiel Flores aceptó: i) el porte de un arma de uso privativo del Ejército, específicamente una pistola semiautomática de calibre 45; ii) portar sin licencia un rifle calibre 22, y iii) la portación y siembra

o malos tratos como evidencia para establecer los hechos en un proceso penal hace que dicho proceso sea en su totalidad injusto y esta conclusión es independiente del valor probatorio asignado a tales declaraciones, o de si su utilización fue decisiva para la condena”. ECHR, *Case of Gafgen v. Germany*, Judgment of 1 June 2010, App. N° 22978/05, para. 165 y *Case Harutyunyan v Armenia*, Judgment of 28 June 2007, App. N° 36549/03, para. 63.

262 Cfr. Artículo 16 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, supra nota 124.

263 Naciones Unidas. Comité Contra la Tortura. Informe sobre México de 25 de mayo de 2003, supra nota 203, párr. 202.

de marihuana. Por su parte, el señor Cabrera García confesó: i) portar un arma de fuego de uso privativo del Ejército, en particular un rifle MI calibre 7.62 mm, así como un cargador, ii) haber accionado un arma contra el Ejército, y iii) pertenecer a un grupo armado ilegal (el EPR)<sup>264</sup>.

- En la declaración ante el Ministerio Público de 6 de mayo de 1999, el señor Montiel Flores modificó la confesión inicial, por lo que sólo ratificó el porte del arma de fuego de uso privativo del Ejército (pistola calibre .45) y la siembra de marihuana. Por otra parte, el señor Cabrera García cambió el contenido de su declaración inicial, ya que sólo aceptó el porte de un arma de fuego (rifle MI calibre 7.62)<sup>265</sup>.

- En la declaración preparatoria de 7 de mayo de 1999 ante el Juez de Primera Instancia, el señor Montiel Flores sólo aceptó el porte del arma de fuego, mientras que el señor Cabrera García ratificó el porte del rifle y un cargador<sup>266</sup>.

171. Con posterioridad a esas declaraciones, las víctimas nunca volvieron a reconocer el haber cometido un hecho punible. La defensa en el proceso interno alegó que:

“[...] se desprende que mi[s] representado[s] fue[ron] obligado[s] a firmar papeles, sin saber el contenido de los mismos, los cuales resultaron ser sus declaraciones ministeriales autoinculpatorias, después de que fue[ron] incomunicado[s], torturado[s], física y psicológicamente con la amenaza de causar daño a su[s] familia[s] si no lo hacían, solicito a esta autoridad juzgadora no otorgue valor probatorio alguno al momento de resolver la presente causa”<sup>267</sup>.

172. La Corte observa que los tribunales que resolvieron sobre el presente caso indicaron que: i) no se comprobó la existencia de malos tratos o tortura con el fin de obtener la confesión de los señores Cabrera y Montiel<sup>268</sup>;

---

264 Declaración de los señores Cabrera y Montiel de 4 de mayo de 1999, supra nota 142, folios 8198 y 8199.

265 Declaración de los señores Cabrera y Montiel de 6 mayo de 1999, supra nota 132, folios 9778 y 9784.

266 Declaración preparatoria de los señores Cabrera y Montiel de 7 mayo de 1999, supra nota 144, folios 9835 a 9838 y 9839 a 9842.

267 Cfr. Alegatos presentados el 25 de julio de 2000 ante el Juzgado Quinto de Distrito con sede en Iguala, Guerrero, por la defensora particular de los señores Cabrera y Montiel (expediente de anexos a la contestación de la demanda, tomo XXVI, folio 1111).

268 El Juez Quinto de Distrito declaró que los actos delictivos se “corroboran principalmente con las declaraciones de los acusados”. En este sentido, señaló que “dichas declaraciones [...] fueron hechas ante el Ministerio Público y ante el Juez de Primera Instancia [...], con pleno conocimiento, sin coacción, ni violencia”. Cfr. Sentencia emitida el 28 de agosto de 2000 por el Juzgado Quinto de Distrito, supra nota 75, folios 11197 y 11213.

ii) si bien no se demostró que las declaraciones ante el Ministerio Público fueran inválidas por ser el resultado de un trato cruel, tortura o por la incomunicación, los señores Cabrera y Montiel aceptaron ante el juez competente el día 7 de mayo de 1999 varios de los delitos por los cuales fueron condenados, razón por la cual su confesión sería válida<sup>269</sup>, y iii) por lo anterior, se le otorgó valor probatorio a las declaraciones realizadas dicho día<sup>270</sup>. No obstante, la Corte considera que al realizarse una comparación entre los delitos aceptados por los señores Cabrera y Montiel durante las tres declaraciones, y la sentencia final que los condenó, se puede concluir que fueron sentenciados por los mismos delitos que confesaron durante la declaración del 7 de mayo de 1999. En efecto, el señor Montiel Flores fue condenado por el porte de arma de fuego, mientras que el señor Cabrera García por el porte del rifle y el cargador.

173. Para analizar la relación entre las tres declaraciones, la Corte observa que el Tribunal Europeo de Derechos Humanos, en el caso *Harutyunyan v. Armenia*, indicó que en caso de existir evidencia razonable de que una persona ha sido torturada o tratada de manera cruel e inhumana, el hecho de que ratifique la confesión ante una autoridad distinta a la que realizó la acción, no conlleva automáticamente que dicha confesión sea válida. Lo anterior, debido a que la confesión posterior puede ser la consecuencia del maltrato que padeció la persona y específicamente, del miedo que subsiste después de este tipo de hechos<sup>271</sup>.

<sup>269</sup> El Segundo Tribunal Colegiado señaló que “contrariamente a lo aducido por los quejosos, la sentencia reclamada no se fundó únicamente en las confesiones que emitieron en autos, sino que el Tribunal responsable adminiculó la referida prueba confesional con los diversos elementos de convicción que conforman el procedimiento natural”. Asimismo indicó que “aún en el supuesto de que sus declaraciones iniciales no se hubiesen rendido de manera libre y espontánea la ratificación que hicieron ante el órgano jurisdiccional, purgó de cualquier vicio del que hubieren adolecido las primigenias declaraciones de los inculpados; razón por la cual las confesiones de mérito cobran eficacia jurídica y, por tanto, la sentencia impugnada que las toma en cuenta adminiculándolas con las demás probanzas de autos, no resulta violatoria de garantías”. Cfr. Sentencia emitida el 14 de agosto de 2002 por el Segundo Tribunal Colegiado, *supra* nota 84, folios 3139 y 3202.

<sup>270</sup> El Segundo Tribunal Colegiado consideró que “debe decirse que la sentencia ahora reclamada no se fundó únicamente en la confesión vertida por los acusados tanto [ante] las autoridades ministeriales del fuero común y federal, respectivamente, como ante el juez que inicialmente conoció de la causa seguida en su contra, ni con las probanzas aportadas al juicio natural se demostró que previamente a su emisión se hubieren encontrado incomunicados y menos aún se desprende en forma alguna, que su respectiva declaración se haya obtenido por medio de amenazas o de cualquier otro tipo de coacción.” Cfr. Sentencia emitida el 14 de agosto de 2002 por el Segundo Tribunal Colegiado, *supra* nota 84, folios 3137 a 3138.

<sup>271</sup> Cfr. ECHR, *Case of Harutyunyan v. Armenia*, *supra* nota 261, para. 65.

174. La Corte comparte el criterio anteriormente descrito, y reitera que la situación de indefensión y vulnerabilidad en la que se encuentran las personas a quienes en el momento de ser detenidas se les somete a tratos crueles, inhumanos y degradantes, **con el objeto de suprimir su resistencia psíquica y forzarla a autoinculparse**<sup>272</sup>, pueden producir sentimientos de miedo, angustia e inferioridad capaz de humillar y devastar a una persona y posiblemente quebrar su resistencia física y moral.

175. Al respecto, la Corte ya constató que los señores Cabrera y Montiel fueron objeto de tratos crueles e inhumanos los días en que estuvieron detenidos en Pizotla sin ser remitidos oportunamente ante una autoridad judicial competente (supra párr. 134). De lo anterior, es posible concluir que los señores Cabrera y Montiel fueron objeto de tratos crueles con el fin de doblegar su resistencia psíquica y obligarlos a autoinculparse o a confesar determinadas conductas delictivas. Los tratos crueles proyectaron sus efectos en las primeras declaraciones rendidas ante el Ministerio Público, así como a la declaración de 7 de mayo de 1999. En consecuencia, el juez de instancia debió valorar este hecho y no descartar de plano los alegatos presentados por las víctimas.

176. Por el contrario, uno de los fundamentos que utilizaron los jueces de instancia para no excluir la prueba del proceso se basó en que “no basta que alguien alegue que fue violentado física o moralmente, para que deba liberársele, puesto que, en principio debe probar que esa violencia existió y luego, demostrar que la misma sirvió de medio para arrancarle una confesión lo cual a lo mucho la invalidaría [...]”<sup>273</sup>. Igualmente, el perito Coronado indicó que “si una confesión alegada de haber sido obtenida mediante tortura no se demuestra en un juicio que efectivamente hay un torturador, la confesión va a pasar”.<sup>274</sup> Como mencionó anteriormente, este Tribunal reitera que la carga probatoria de este tipo de hechos recae en el Estado (supra párr. 136), por lo que no es válido que se argumente que el denunciante no probó plenamente su denuncia para descartarla.

---

272 Cfr. Caso Cantoral Benavides vs. Perú. Fondo. Sentencia de 18 de agosto de 2000. Serie C No. 69, párr. 104; Caso Maritza Urrutia vs. Guatemala, supra nota 218, párr. 93, y Caso Tibi vs. Ecuador. Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 7 de septiembre de 2004. Serie C No. 114, párr. 146.

273 Igualmente el Juez Quinto de Distrito expresó que “si bien los acusados refieren que al ser detenidos se les inflingieron torturas [...], no menos es verdadero que, con independencia de que según se ha indicado, esa violencia alegada no se demostró en este proceso penal [...] para corroborar las versiones aducidas en sus ampliaciones de declaración preparatoria, en defensa de los acusados, se ofrecieron [varias] pr[uebas que, s]in embargo, [...] son insuficientes para variar el sentido del fallo”. Cfr. Sentencia emitida el 28 de agosto de 2000 por el Juzgado Quinto de Distrito, supra nota 75, folio 11220 a 11223.

274 Cfr. Dictamen rendido por el perito Fernando Coronado Franco en la audiencia pública en este caso.



177. Por todo lo anteriormente expuesto, la Corte concluye que los tribunales que conocieron la causa en todas las etapas del proceso debieron excluir totalmente las declaraciones ante el Ministerio Público y la confesión rendida el 7 de mayo de 1999, por cuanto la existencia de tratos crueles e inhumanos inhabilitaba el uso probatorio de dichas evidencias, de conformidad con los estándares internacionales anteriormente expuestos. Por tanto, la Corte declara la violación del artículo 8.3, en relación con el artículo 1.1 de la Convención Americana, en perjuicio de los señores Cabrera y Montiel.

### **3. Principio de presunción de inocencia**

178. La Comisión no alegó la violación de esta garantía. Los representantes alegaron que “[l]a forma en que se realizó la integración y valoración de la prueba [...] muestra que el proceso penal estuvo destinado desde el inicio a que se probara [la] culpabilidad [de las víctimas]”. Señalaron que se “fragment[ó] el acervo probatorio dando valor únicamente a aquellas evidencias, que aunque fueran producidas de manera irregular, servían para sostener [su] participación [...] en un hecho ilícito, desechando aquellas que necesariamente llevaban a la conclusión de que las evidencias de cargo habían sido fabricadas y las confesiones, arrancadas bajo tortura”. Adicionalmente, los jueces habrían trasladado la carga de la prueba a las víctimas y habrían asumido que no era un deber del Estado “constatar que [sus] confesiones” fueran no coaccionadas.

179. Por su parte, el Estado indicó que “aún cuando la detención de los señores [Cabrera y Montiel] tuvo verificativo durante la comisión de un delito flagrante y los propios detenidos confesaron haber incurrido en determinados hechos ilícitos”, los jueces se avocaron a “acreditar la existencia del tipo penal y consecuentemente su responsabilidad criminal”. Asimismo, el Estado “destac[ó] que en ningún momento se obstaculizó la defensa [...] y cada uno de los argumentos y probanzas por ellos ofrecidas fueron objeto de valoración jurídica”. Además, “la carga de la prueba de la culpabilidad recayó en el [M]inisterio [P]úblico, el cual debió de acreditar plenamente los elementos constitutivos del delito basándose en diversas evidencias que administradas y correlacionadas entre sí probaron la responsabilidad penal de los señores Montiel y Cabrera”.

180. En el presente caso la sentencia de primera instancia estableció que “[se] ponder[ó] lo que les beneficia[ba] y les perjudica[ba], la puesta en peligro de la salud, la tranquilidad, paz y seguridad pública, [...] determin[ándose] que el grado de culpabilidad” de los señores Cabrera y Montiel “e[ra] mínimo, y [que] deb[ía] imponérseles las penas mínimas, máxime que no se acreditó concluyentemente que [...] pertene[cieran] a un grupo armado”<sup>275</sup>.

275 Cfr. Sentencia emitida el 28 de agosto de 2000 por el Juzgado Quinto de



181. Por su parte, la sentencia de 21 de agosto de 2002 refirió que el principio de inocencia “queda[ba] revalidado al haberse demostrado con todo el contexto probatorio [la] responsabilidad penal en la comisión del delito [lo cual] se [...] d[io] por comprobado, [con las pruebas] que resultaron aptas y suficientes para ello”<sup>276</sup>. En todo caso, la ejecutoria previa a dicha sentencia enfatizó que “[el] Tribunal Federal estimó ineficaces las probanzas que el Ministerio Público recabó en la etapa de averiguación previa, respecto a los delitos de portación de arma de fuego sin licencia y contra la salud en la modalidad de siembra de marihuana”<sup>277</sup>.

182. Esta Corte ha señalado que el principio de presunción de inocencia constituye un fundamento de las garantías judiciales<sup>278</sup>. La presunción de inocencia implica que el acusado no debe demostrar que no ha cometido el delito que se le atribuye, ya que el onus probandi corresponde a quien acusa<sup>279</sup>. Así, la demostración fehaciente de la culpabilidad constituye un requisito indispensable para la sanción penal, de modo que la carga de la prueba recae en la parte acusadora y no en el acusado<sup>280</sup>.

183. Asimismo, el Tribunal ha sostenido que tal y como se desprende del artículo 8.2 de la Convención, dicho principio exige que una persona no pueda ser condenada mientras no exista prueba plena de su responsabilidad penal. Si obra contra ella prueba incompleta o insuficiente, no es procedente condenarla, sino absolverla<sup>281</sup>. Así, la falta de prueba plena de la responsabilidad penal en una sentencia condenatoria

---

Distrito, supra nota 75, folio 11276.

276 Cfr. Sentencia emitida el 21 de agosto de 2002 por el Primer Tribunal Unitario, supra nota 148, folio 15301.

277 Cfr. Sentencia emitida el 14 de agosto de 2002 por el Segundo Tribunal Colegiado, supra nota 84, folios 14641 a 14642.

278 Cfr. Caso Suárez Rosero vs. Ecuador, supra nota 234, párr. 77; Caso García Asto y Ramírez Rojas vs. Perú, supra nota 102, párr. 160, y Caso Chaparro Álvarez y Lapo Íñiguez. vs. Ecuador, supra nota 99, párr. 145.

279 Caso Ricardo Canese vs. Paraguay. Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 31 de agosto de 2004. Serie C No. 111, párr. 154.

280 Igualmente, el Comité de Derechos Humanos de Naciones Unidas ha observado que “[l]a presunción de inocencia, que es fundamental para la protección de los derechos humanos, impone la carga de la prueba a la acusación, garantiza que no se presuma la culpabilidad a menos que se haya demostrado la acusación fuera de toda duda razonable, asegura que el acusado tenga el beneficio de la duda, y exige que las personas acusadas de un delito sean tratadas de conformidad con este principio. Todas las autoridades públicas tienen el deber de abstenerse de prejuzgar los resultados de un juicio, por ejemplo, absteniéndose de hacer comentarios públicos en que se declare la culpabilidad del acusado.” Naciones Unidas. Comité de Derechos Humanos. Observación General No. 32, supra nota 258, párr. 30.

281 Cfr. Caso Cantoral Benavides vs. Perú, supra nota 272, párr. 120 y Caso Ricardo Canese vs. Paraguay, supra nota 279, párr. 153.

constituye una violación al principio de presunción de inocencia<sup>282</sup>, el cual es un elemento esencial para la realización efectiva del derecho a la defensa y acompaña al acusado durante toda la tramitación del proceso hasta que una sentencia condenatoria que determine su culpabilidad quede firme<sup>283</sup>.

184. De acuerdo con lo establecido por el Tribunal Europeo, el principio de presunción de inocencia implica que los juzgadores no inicien el proceso con una idea preconcebida de que el acusado ha cometido el delito que se le imputa, por lo que la carga de la prueba está a cargo de quien acusa y cualquier duda debe ser usada en beneficio del acusado. La presunción de inocencia se vulnera si antes de que el acusado sea encontrado culpable una decisión judicial relacionada con él refleja la opinión de que es culpable<sup>284</sup>.

185. En el presente caso la Corte observa que en la primera etapa del proceso contra los señores Cabrera y Montiel se admitieron pruebas impugnadas por la defensa como irregulares y fraudulentas. Estos cuestionamientos fueron analizados por las diferentes instancias comprometidas en el proceso y, en algunos casos, se reconoció lo alegado por la defensa. En efecto, conforme lo estableció la ejecutoria de 14 de agosto de 2002, “[el] Tribunal Federal estimó ineficaces las probanzas que el Ministerio Público recabó en la etapa de averiguación previa respecto a los delitos de portación de arma de fuego sin licencia y contra la salud en la modalidad de siembra de marihuana” (supra párr. 73), con lo cual una parte de la prueba cuestionada por la defensa no fue valorada al momento de determinar la condena de las víctimas.

186. La Corte observa que no encuentra prueba suficiente para considerar que a las víctimas se les haya tratado como culpables. En efecto, a pesar de que se les asoció con una situación de flagrancia, en términos generales, las instancias judiciales internas actuaron respecto a ellos como si fuesen personas cuya responsabilidad penal estaba aún pendiente de determinación clara y suficiente. Por ello, esta Corte estima que no se ha comprobado que el Estado violó el artículo 8.2 de la Convención, en perjuicio de las víctimas, en relación con el juicio seguido en su contra.

## **B. Proceso penal para investigar la alegada tortura sufrida por los señores Cabrera y Montiel**

187. La Comisión sostuvo que la jurisdicción militar “no era la autoridad competente para investigar los hechos, debido a que la justicia militar debe

282 Cfr. Caso Cantoral Benavides vs. Perú, supra nota 272, párr. 121.

283 Cfr. Caso Ricardo Canese vs. Paraguay, supra nota 279, párr. 154.

284 ECHR, Case of Barberà, Messegué and Jabardo v Spain, Judgment of 6 December 1988, App. Nos. 10588/83, 10589/83, 10590/83, paras. 77 y 91.

aplicarse únicamente cuando se atente contra bienes jurídicos castrenses [...]”. Así, consideró que la denuncia sobre tortura “sobrepas[a] cualquier función de defensa y seguridad [del Estado]”, y por lo tanto “no p[odría] ser considerada [como un] delito de función y [que] la investigación de estos hechos debió adelantarse [en el] fuero ordinario”. Los representantes concordaron con la Comisión y agregaron que “el juicio de amparo, que por definición constituye el mecanismo de garantía jurídica de los derechos fundamentales en México, resulta ineficaz para impugnar la extensión del fuero militar, al establecer supuestos de legitimación sumamente limitados cuando las víctimas o los ofendidos del delito pretenden acudir a los tribunales”. Por otra parte, los representantes adujeron que la investigación de tortura no fue iniciada de oficio por las autoridades judiciales que recibieron la denuncia de los presuntos hechos.

188. El Estado señaló que el presente caso “no guarda relación alguna con la justicia militar en México”, ya que “la valoración y determinación sobre la presunta comisión de tortura, fue considerada por tribunales independientes e imparciales, pertenecientes al Poder Judicial del Estado mexicano, subsanando cualquier violación que, [...], pudiera implicar una investigación efectuada por una autoridad ministerial militar”. Además, aclaró que aunque “las actuaciones de la Procuraduría Militar [...] concluyeron la inexistencia de tortura, no fueron tomadas en cuenta por el Poder Judicial para emitir sus respectivas determinaciones”. Por otro lado, el Estado indicó que “la defensa [...] tuvo a su alcance y utilizó exhaustivamente diversos recursos sencillos y expeditos que jurídicamente le permitieron alegar ante las instancias judiciales competentes los presuntos actos de tortura”. Resaltó que “[d]ichos recursos resultaron ser efectivos y eficaces para la defensa toda vez que en un primer momento, [...], el Tribunal Colegiado ordenó la valoración jurídica de una prueba pericial que pudo haber acreditado la inocencia de las [...] víctimas[ y] en un segundo momento, el Tribunal Unitario otorgó la absolución del señor Rodolfo Montiel por la comisión del delito contra la salud y consecuentemente la disminución de la pena”.

189. La investigación promovida por las víctimas respecto a los alegados actos de tortura en su contra fueron conducidas por autoridades militares debido a que el artículo 57, romano II, literal a) del Código de Justicia Militar establece que son delitos contra la disciplina militar aquellos que fueren cometidos por militares en momentos de estar en servicio o con motivo de actos del mismo.

### ***1. La investigación de oficio en el fuero ordinario***

190. Durante las primeras etapas de la detención, los señores Cabrera y Montiel presentaron diferentes denuncias por los alegados actos de tortura

cometidos en su contra. Ha sido señalado que si bien en sus declaraciones ante el Ministerio Público de 4 de mayo de 1999 no hicieron ninguna referencia a dichos actos<sup>285</sup>, el 6 de mayo de 1999 sí denunciaron ante el Ministerio Público de la Federación el haber sufrido golpes mientras se encontraban en las instalaciones del Ejército<sup>286</sup>. Igualmente, el 7 de mayo de 1999 describieron ante el Juez Penal del Distrito Judicial de Mina, distintas clases de vejámenes que habrían sufrido mientras estuvieron bajo custodia del Ejército<sup>287</sup>. Posteriormente, el 13 de julio de 1999 las víctimas rindieron una ampliación a sus declaraciones preparatorias<sup>288</sup>, reiterando que habían sufrido un trato degradante y las amenazas que habrían recibido por parte de los agentes estatales con el fin de que aceptaran firmar una confesión (supra párrs. 134 y 175). Dichas declaraciones fueron ampliadas, a su vez, el 23 de diciembre de 1999 ante el Juzgado Quinto de Distrito<sup>289</sup>.

191. No obstante dichas declaraciones, el 26 de agosto de 1999 la defensa tuvo que solicitar al Juez Quinto de Distrito que ordenara al Ministerio Público investigar las alegaciones de tortura, incomunicación y detención ilegal que habrían sufrido los señores Cabrera y Montiel en las instalaciones del Ejército<sup>290</sup>. Así, el 31 de agosto de 1999 el Juez Quinto de Distrito ordenó al Ministerio Público investigar los hechos denunciados<sup>291</sup> y el 1 de octubre de 1999 el Ministerio Público Federal adscrito a Coyuca de Catalán, del estado de Guerrero, dio inicio a la correspondiente Averiguación Previa (supra párr. 74).

192. La Corte ha señalado que del artículo 8 de la Convención se desprende que las víctimas de violaciones de derechos humanos, o sus familiares, deben contar con amplias posibilidades de ser oídos y actuar en los respectivos procesos, tanto en procura del esclarecimiento de los hechos y del castigo de los responsables, como en busca de una debida reparación<sup>292</sup>. Igualmente, se ha señalado que el artículo 8 de la Convención Interamericana para

<sup>285</sup> Declaración de los señores Cabrera y Montiel de 4 de mayo de 1999, supra nota 142, folios 8198 a 8199.

<sup>286</sup> Declaración de los señores Cabrera y Montiel de 6 mayo de 1999, supra nota 132, folios 9781 y 9785.

<sup>287</sup> Declaración preparatoria de los señores Cabrera y Montiel de 7 mayo de 1999, supra nota 144, folios 9836 a 9837 y 9841.

<sup>288</sup> Cfr. Ampliación de declaración preparatoria de los señores Cabrera y Montiel de 13 de julio de 1999, supra nota 145, folios 10036 a 10041.

<sup>289</sup> Cfr. Ampliación de declaración de los señores Cabrera y Montiel de 23 de diciembre de 1999, supra nota 67, folio 10360 a 10368.

<sup>290</sup> Cfr. Careos constitucionales de 26 de agosto de 1999, supra nota 86, folios 10157 y 10158.

<sup>291</sup> Cfr. Auto de 31 de agosto de 1999 ante el Juzgado Quinto de Distrito, supra nota 87, folios 10162 a 10163.

<sup>292</sup> Caso Fernández Ortega y otros. vs. México, supra nota 39, párr. 192 y Caso Rosendo Cantú y otra vs. México, supra nota 30, párr. 176.

Prevenir y Sancionar la Tortura establece claramente que, “cuando exista denuncia o razón fundada para creer que se ha cometido un acto de tortura en el ámbito de su jurisdicción, los Estados partes garantizarán que sus respectivas autoridades procederán de oficio y de inmediato a realizar una investigación sobre el caso y a iniciar, cuando corresponda, el respectivo proceso penal”<sup>293</sup>. Asimismo, el Tribunal ha señalado que la obligación de investigar y el correspondiente derecho de la presunta víctima o de los familiares no sólo se desprende de las normas convencionales de derecho internacional imperativas para los Estados Parte, sino que además se deriva de la legislación interna que hace referencia al deber de investigar de oficio ciertas conductas ilícitas y a las normas que permiten que las víctimas o sus familiares denuncien o presenten querellas, pruebas o peticiones o cualquier otra diligencia, con la finalidad de participar procesalmente en la investigación penal con la pretensión de establecer la verdad de los hechos<sup>294</sup>.

193. Este Tribunal constata que la investigación contra los presuntos perpetradores de tortura fue iniciada más de tres meses después de que se hiciera la primera mención sobre dichos actos cometidos en contra de los señores Cabrera y Montiel. Además, la Corte observa que se dio inicio a dicha investigación por petición expresa de los denunciante realizada el 26 de agosto de 1999 (supra párr. 74). Por todo lo anterior, para el Tribunal es claro que el Estado incumplió su deber de investigar ex officio los hechos violatorios de los derechos humanos de los señores Cabrera y Montiel y, por lo tanto, la Corte concluye que el Estado violó el artículo 8.1 de la Convención Americana, así como el artículo 8 de la Convención Interamericana para Prevenir y Sancionar la Tortura.

## ***2. Competencia de la jurisdicción penal militar***

194. Además de lo mencionado en relación con la investigación de oficio respecto a los alegados actos de tortura, la Corte constata que el 10 de octubre de 1999 el agente del Ministerio Público Federal realizó una consulta de incompetencia por materia al Agente del Ministerio de la Federación y Delegado Estatal de la Procuraduría General de la República en el estado de Guerrero, ya que consideró que “los inculpados

---

293 En similar sentido Caso Gutiérrez Soler vs. Colombia, supra nota 204, párr. 54.

294 Cfr. A modo de ejemplo el Código Federal de Procedimientos Penales, artículo 141, el cual reconoce los derechos de las víctimas u ofendidos en la averiguación previa (apartado A), en el proceso penal (apartado B) y durante la ejecución de sanciones (apartado C), y el Código de Procedimientos Penales para el estado de Guerrero, artículo 5, primer párrafo, que reconoce el derecho de la víctima o el ofendido para coadyuvar con el Ministerio Público, proporcionando al juzgador, por conducto de aquél o directamente, todos los datos que tenga y que conduzcan a acreditar la procedencia y monto de los daños y perjuicios ocasionados por el delito. Citado en Caso Fernández Ortega y otros vs. México, supra nota 39, párr. 192.

se encontraban desempeñando servicio de armas cuando cometieron los hechos delictivos[s] y por lo mismo deben considerarse como delitos contra la disciplina militar<sup>295</sup>. El 5 de noviembre de 1999 el Agente del Ministerio Público Federal determinó declinar la competencia para continuar con las investigaciones correspondientes al Agente del Ministerio Público Militar, debido a que los probables responsables se encontraban en funciones como elementos pertenecientes al Ejército mexicano el día de los hechos. El 14 de diciembre de 1999 dicho Representante Social de la Federación turnó por incompetencia a su homólogo militar en la 35/a Zona Militar<sup>296</sup>. Finalmente, el 13 de junio de 2000 la Procuraduría General de Justicia Militar habría emitido un auto de reserva de archivo al considerar que no existían elementos que acreditaran la tortura<sup>297</sup>.

195. También ha sido señalado que (supra párr. 75), paralelamente, los señores Cabrera y Montiel presentaron el 14 de mayo de 1999 un escrito de queja sobre los hechos del presente caso ante la Comisión de Defensa de los Derechos Humanos del estado de Guerrero, donde se inició el expediente CODDEHUM-CRTC/031/99-I, que en su oportunidad fue remitido por razón de competencia a la CNDH, la cual inició una investigación para corroborar la ocurrencia de los mismos. De esta manera, la CNDH emitió la Recomendación 8/2000, en la cual determinó que “ante el silencio reiterado de[l] Instituto Armado<sup>298</sup>” dicha institución tuvo “por ciertos los [alegados] actos de tortura”, de acuerdo con los artículos 38 y 70 de la Ley de la CNDH (supra párr. 75). Asimismo, en una de sus recomendaciones dispuso que “se dé intervención a la Procuraduría General de Justicia Militar, para que inicie una averiguación previa en contra de los miembros del Ejército [m]exicano que autorizaron, supervisaron, implementaron y ejecutaron el operativo del 1º al 4º de mayo de 1999<sup>299</sup>”.

196. En virtud de lo señalado por la CNDH, el Estado dispuso el inicio de la averiguación previa SC/304/2000/VII-I. El 10 de febrero de 2001 el Ministerio Público Militar se presentó al Penal de Iguala de la Independencia, en donde guardaban prisión las víctimas, para ratificar

295 Cfr. Consulta de incompetencia por materia de 10 de octubre de 1999 (Proceso A.P.91/CC/99) (expediente de anexos a la demanda, tomo XII, folios 4846 al 4849).

296 CNDH. Recomendación No. 8/2000 de 14 de julio de 2000, supra nota 89, folio 311.

297 Cfr. Escrito de 20 de junio de 2006 mediante el cual el Estado presentó “sus observaciones sobre los argumentos de fondo de los peticionarios, relativos al caso 11.449 Rodolfo Montiel Flores y Teodoro Cabrera García” a la Comisión Interamericana de Derechos Humanos (expediente de anexos a la demanda, tomo II, folio 676).

298 CNDH. Recomendación No. 8/2000 de 14 de julio de 2000, supra nota 89, folio 312.

299 CNDH. Recomendación No. 8/2000 de 14 de julio de 2000, supra nota 89, folio 313.



las denuncias que estos presentaron. Ese mismo día los señores Cabrera y Montiel presentaron un escrito a la PGJM, en el cual exigían que dicha institución declinara su competencia, devolviendo la Averiguación Previa a la jurisdicción del Procurador General de la República<sup>300</sup>. En el expediente ante la Corte no consta una respuesta a esta solicitud. El 3 de noviembre de 2001 el Ministerio Público Militar recomendó el archivo de la causa penal, ya que determinó que:

“del acervo probatorio que obra en la presente indagatoria no se observan elementos de prueba suficientes para acreditar que los civiles RODOLFO MONTIEL FLORES Y TEODORO CABRERA GARCIA hayan sido objeto de actos de tortura durante el tiempo que permanecieron detenidos a disposición del personal militar.

[...]

Remítase la presente indagatoria al C. Procurador General de la Justicia Militar, con informe justificado, proponiendo el no ejercicio de la acción penal y el archivo de la indagatoria con las reservas de ley, a efecto de que previa opinión de sus Agentes Adscritos, resuelva si confirma o no dicha propuesta [...]<sup>301</sup>.

197. Sobre la intervención de la jurisdicción militar para conocer hechos que constituyen violaciones a derechos humanos, este Tribunal recuerda que se ha pronunciado al respecto en relación con México en la Sentencia del caso Radilla Pacheco, precedente que ha reiterado en los casos Fernández Ortega y Rosendo Cantú. Teniendo en cuenta lo anterior y lo señalado por el Estado (supra párr. 188), a efectos del presente caso el Tribunal estima suficiente reiterar que:

[e]n un Estado democrático de derecho, la jurisdicción penal militar ha de tener un alcance restrictivo y excepcional y estar encaminada a la protección de intereses jurídicos especiales, vinculados a las funciones propias de las fuerzas militares. Por ello, el Tribunal ha señalado anteriormente que en el fuero militar sólo se debe juzgar a militares activos por la comisión de delitos o faltas que por su propia naturaleza atenten contra bienes jurídicos propios del orden militar<sup>302</sup>.

---

300 Cfr. Escrito presentado el 10 de febrero de 2001 por los señores Cabrera y Montiel ante el agente del Ministerio Público Militar (Averiguación Previa No. 5C/304/2000/VIII) (expediente de anexos al escrito de solicitudes y argumentos, tomo XXI, folio 8904).

301 Cfr. Determinación de la Averiguación Previa SC/304/2000/VIII-I de 3 de noviembre de 2001 iniciada en virtud de la Recomendación 008/2000 de la Comisión Nacional de Derechos Humanos de México. (expediente de anexos a la demanda, tomo XIX, folios 8364 y 8367).

302 Caso Radilla Pacheco vs. México. Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 23 de Noviembre de 2009. Serie C No. 209,

Asimismo, [...] tomando en cuenta la naturaleza del crimen y el bien jurídico lesionado, la jurisdicción penal militar no es el fuero competente para investigar y, en su caso, juzgar y sancionar a los autores de violaciones de derechos humanos sino que el procesamiento de los responsables corresponde siempre a la justicia ordinaria. En tal sentido, la Corte en múltiples ocasiones ha indicado que “[c]uando la justicia militar asume competencia sobre un asunto que debe conocer la justicia ordinaria, se ve afectado el derecho al juez natural y, a fortiori, el debido proceso”, el cual, a su vez, se encuentra íntimamente ligado al propio derecho de acceso a la justicia. El juez encargado del conocimiento de una causa debe ser competente, además de independiente e imparcial<sup>303</sup>.

[F]rente a situaciones que vulneren derechos humanos de civiles bajo ninguna circunstancia puede operar la jurisdicción militar<sup>304</sup>.

La Corte [ha] destaca[do] que cuando los tribunales militares conocen de actos constitutivos de violaciones a derechos humanos en contra de civiles ejercen jurisdicción no solamente respecto del imputado, el cual necesariamente debe ser una persona con estatus de militar en situación de actividad, sino también sobre la víctima civil, quien tiene derecho a participar en el proceso penal no sólo para efectos de la respectiva reparación del daño sino también para hacer efectivos sus derechos a la verdad y a la justicia [...]. En tal sentido, las víctimas de violaciones a derechos humanos y sus familiares tienen derecho a que tales violaciones sean conocidas y resueltas por un tribunal competente, de conformidad con el debido proceso y el acceso a la justicia. La importancia del sujeto pasivo trasciende la esfera del ámbito militar, ya que se encuentran involucrados bienes jurídicos propios del régimen ordinario<sup>305</sup>.

198. En resumen, es jurisprudencia constante de esta Corte que la jurisdicción militar no es el fuero competente para investigar y, en su caso, juzgar y sancionar a los autores de alegadas vulneraciones de derechos humanos, sino que el procesamiento de los responsables corresponde

párr. 272; Caso Fernández Ortega y otros. vs. México, supra nota 39, párr. 176, y Caso Rosendo Cantú y otra vs. México, supra nota 30, párr. 160.

303 Caso Radilla Pacheco vs. México, supra nota 302, párr. 273; Caso Fernández Ortega y otros. vs. México, supra nota 39, párr. 176, y Caso Rosendo Cantú y otra vs. México, supra nota 30, párr. 160.

304 Caso Radilla Pacheco vs. México, supra nota 302, párr. 274; Caso Fernández Ortega y otros. vs. México, supra nota 39, párr. 176, y Caso Rosendo Cantú y otra vs. México, supra nota 30, párr. 160.

305 Caso Radilla Pacheco vs. México, supra nota 302, párr. 275; Caso Fernández Ortega y otros. vs. México, supra nota 39, párr. 176, y Caso Rosendo Cantú y otra vs. México, supra nota 30, párr. 160.

siempre a la justicia ordinaria. Esta conclusión aplica no solo para casos de tortura, desaparición forzada y violación sexual, sino a todas las violaciones de derechos humanos.

199. Los tratos crueles, inhumanos y degradantes cometidos en contra de una persona por parte de personal militar, son actos que no guardan, en ningún caso, relación con la disciplina o la misión castrense. Por el contrario, los actos alegados cometidos por personal militar contra los señores Cabrera y Montiel afectaron bienes jurídicos tutelados por el derecho penal interno y la Convención Americana, como la integridad y la dignidad personal de las víctimas. Es claro que tal conducta es abiertamente contraria a los deberes de respeto y protección de los derechos humanos y, por lo tanto, está excluida de la competencia de la jurisdicción militar. Con base en las anteriores consideraciones, la Corte concluye que la intervención del fuero militar en la averiguación previa de la tortura contrarió los parámetros de excepcionalidad y restricción que lo caracterizan e implicó la aplicación de un fuero personal que operó sin tomar en cuenta la naturaleza de los actos involucrados<sup>306</sup>.

200. Esta conclusión resulta válida en el presente caso, aun cuando el hecho no superó la etapa de investigación del Ministerio Público Militar. Como se desprende de los criterios señalados, la incompatibilidad de la Convención Americana con la intervención del fuero militar en este tipo de casos no se refiere únicamente al acto de juzgar a cargo de un tribunal, sino fundamentalmente a la propia investigación, dado que su actuación constituye el inicio y el presupuesto necesario para la posterior intervención de un tribunal incompetente<sup>307</sup>.

201. Ahora bien, respecto a los alegatos del Estado en el sentido de que se subsanarían las falencias relacionadas con la intervención de la justicia penal militar debido a que en la investigación contra los señores Cabrera y Montiel en el fuero ordinario se ventilaron los alegatos de tortura con el fin de establecer si se debía excluir cierta evidencia, es claro que el objetivo exclusivo de dicho proceso no era investigar, juzgar y eventualmente sancionar a los presuntos responsables de la tortura. Por tanto, no es posible subsanar o convalidar los efectos de una investigación judicial iniciada en virtud de una denuncia específica de torturas o malos tratos, con las decisiones que se hayan tomado dentro de un proceso judicial cuya línea investigativa no fue la de esclarecerlos, sino por el contrario, investigar a los denunciantes. Con base en lo anterior, la Corte concluye que el Estado violó el derecho a las garantías judiciales previsto en el artículo 8.1, en relación con el artículo

---

306 Cfr. Caso Fernández Ortega y otros. vs. México, supra nota 39, párr. 177, y Caso Rosendo Cantú y otra vs. México, supra nota 30, párr. 161.

307 Cfr. Caso Fernández Ortega y otros. vs. México, supra nota 39, párr. 177, y Caso Rosendo Cantú y otra vs. México, supra nota 30, párr. 161.

1.1 de la de la Convención Americana, en perjuicio de los señores Cabrera y Montiel. Como lo ha hecho en casos anteriores<sup>308</sup>, ante la conclusión de que la justicia penal militar no resulta competente, el Tribunal considera que no es necesario pronunciarse respecto de otros alegatos sobre independencia o imparcialidad del fuero militar o la eventual violación, con base en los mismos hechos, de otros instrumentos interamericanos.

### ***3. Recurso judicial efectivo en la jurisdicción penal militar***

202. En lo referente a la alegada inexistencia de un recurso efectivo para impugnar la competencia militar, la Corte ha señalado que el artículo 25.1 de la Convención contempla la obligación de los Estados Partes de garantizar, a todas las personas bajo su jurisdicción, un recurso judicial efectivo contra actos violatorios de sus derechos fundamentales<sup>309</sup>.

203. Como se indicó previamente (supra párr. 196), durante el transcurso de la averiguación previa SC/304/2000/VII-I, el 10 de febrero de 2001 los señores Cabrera y Montiel presentaron un escrito ante la PGJM, mediante el cual intentaron que dicha institución declinara su competencia y que, por tanto, se devolviera el proceso a la jurisdicción civil. Sin embargo, dicha solicitud no fue contestada. Al respecto, los representantes alegaron que “ante esta omisión” las víctimas “quedaron imposibilitadas para impugnar la extensión del fuero militar sobre la investigación de la tortura infligida en su contra”. El Estado no controvertió la falta de respuesta a la mencionada solicitud ni se refirió a este alegato.

204. En aplicación de los estándares señalados anteriormente respecto a la efectividad de los recursos judiciales, y teniendo en cuenta las mencionadas decisiones en la jurisdicción militar, este Tribunal concluye que los señores Cabrera y Montiel no pudieron impugnar efectivamente la competencia de aquélla para conocer de asuntos que, por su naturaleza, deben corresponder a las autoridades del fuero ordinario. En consecuencia, los señores Cabrera y Montiel no contaron con recursos efectivos para impugnar el conocimiento de la alegada tortura por la jurisdicción militar. Con base en lo anterior, la Corte concluye que el Estado violó el derecho a la protección judicial previsto en el artículo 25.1, en relación con el artículo 1.1 de la Convención Americana, en perjuicio de los señores Cabrera y Montiel.

---

308 Cfr. Caso Cantoral Benavides vs. Perú, supra nota 272, párr. 115; Caso Fernández Ortega y otros. vs. México, supra nota 39, párr. 177, y Caso Rosendo Cantú y otra vs. México, supra nota 30, párr. 161.

309 Cfr. Caso Velásquez Rodríguez vs. Honduras. Excepciones Preliminares, supra nota 213, párr. 91; Caso Fernández Ortega y otros. vs. México, supra nota 39, párr. 180, y Caso Rosendo Cantú y otra vs. México, supra nota 30, párr. 164.

#### **4. Adecuación del derecho interno mexicano respecto a la intervención de la jurisdicción penal militar**

205. Por otra parte, el Tribunal observa que la intervención del fuero militar se basó en el artículo 57.II.a del Código de Justicia Militar<sup>310</sup> (supra párr. 189). Al respecto, la Corte reitera que dicha norma:

es una disposición amplia e imprecisa que impide la determinación de la estricta conexión del delito del fuero ordinario con el servicio castrense objetivamente valorado. La posibilidad de que los tribunales castrenses juzguen a todo militar al que se le imputa un delito ordinario, por el sólo hecho de estar en servicio, implica que el fuero se otorga por la mera circunstancia de ser militar. En tal sentido, aunque el delito sea cometido por militares en los momentos de estar en servicio o con motivo de actos del mismo no es suficiente para que su conocimiento corresponda a la justicia penal castrense<sup>311</sup>.

206. En el caso Radilla Pacheco el Tribunal consideró que la disposición contenida en el mencionado artículo 57 opera como una regla y no como una excepción, característica ésta última indispensable de la jurisdicción militar para ser conforme a los estándares establecidos por esta Corte<sup>312</sup>. Al respecto, la Corte resalta que el cumplimiento de dichos estándares se da con la investigación de todas las vulneraciones de derechos humanos en el marco de la jurisdicción penal ordinaria, por lo que no puede limitar su campo de aplicación a violaciones específicas, tales como la tortura, la desaparición forzada o la violación sexual. El Tribunal recuerda que el artículo 2 de la Convención Americana establece la obligación general de todo Estado Parte de adecuar su derecho interno a las disposiciones de la misma para garantizar los derechos en ella reconocidos, lo cual implica que las medidas de derecho interno han de ser efectivas (principio de *effet utile*)<sup>313</sup>. En consecuencia, la Corte concluye que el Estado incumplió

<sup>310</sup> El artículo 57.II.a) del Código de Justicia Militar, en lo pertinente dispone: "Son delitos contra la disciplina militar:

II.- los del orden común o federal, cuando en su comisión haya concurrido cualquiera de las circunstancias que en seguida se expresan: a) que fueren cometidos por militares en los momentos de estar en servicio o con motivo de actos del mismo.

<sup>311</sup> Caso Radilla Pacheco vs. México, supra nota 302, párr. 286; Caso Fernández Ortega y otros. vs. México, supra nota 39, párr. 178, y Caso Rosendo Cantú y otra vs. México, supra nota 30, párr. 162.

<sup>312</sup> Cfr. Caso Durand y Ugarte vs. Perú. Fondo. Sentencia de 16 de agosto de 2000. Serie C No. 68, párr. 117; Caso Fernández Ortega y otros. vs. México, supra nota 39, párr. 179, y Caso Rosendo Cantú y otra vs. México, supra nota 30, párr. 163.

<sup>313</sup> Cfr. Caso Garrido y Baigorria vs. Argentina. Reparaciones y Costas. Sentencia de 27 de agosto de 1998. Serie C No. 39, párr. 68; Caso Fernández Ortega y otros. vs. México, supra nota 39, párr. 179, y Caso Rosendo Cantú y otra vs. México, supra

la obligación contenida en el artículo 2, en conexión con los artículos 8 y 25 de la Convención Americana, al extender la competencia del fuero castrense a delitos que no tienen estricta relación con la disciplina militar o con bienes jurídicos propios del ámbito castrense.

207. Por último, los representantes señalaron, respecto a la tipificación del delito de tortura a nivel federal, que el artículo 3 de la Ley Federal para Prevenir y Sancionar la Tortura de México restringe el móvil de la tortura a la hipótesis de “obtener, del torturado o de un tercero, información o una confesión, o castigarla por un acto que haya cometido o se sospeche ha cometido, o coaccionarla para que realice o deje de realizar una conducta determinada”, lo cual no cumpliría con la definición consagrada en los artículos 2 de la Convención Americana y 1 y 6 de la Convención Interamericana para Prevenir y Sancionar la Tortura. Del mismo modo, resaltaron que, en el Código Penal del estado de Guerrero no existe un tipo penal para el delito de tortura. Por su parte, el Estado indicó que tanto la Convención como la CIPST “establecen una obligación general para el Estado de tipificar el delito de tortura, pero no la obligación de estipular una definición basada literalmente en [lo establecido] por la CIPST”. Además, el Estado mexicano argumentó que, de acuerdo con el artículo 3 de la Ley Federal para Prevenir y Sancionar la Tortura, “el delito de tortura se encuentra regulado en todas las entidades federativas, ya sea en los códigos penales o en leyes especiales”. Al respecto, la Corte observa que los representantes formularon el mencionado alegato de violación al artículo 2 de la Convención Americana, sin que se expresaran las razones por las cuales lo anterior tenía un efecto en el presente caso. Por tanto y como lo ha señalado el Tribunal en otras oportunidades, la Corte no puede hacer análisis en abstracto de normatividad que no se aplicó o no tuvo efectos en el caso en concreto<sup>314</sup>.

## X

### REPARACIONES

#### (Aplicación del artículo 63.1 de la Convención Americana)

208. Sobre la base de lo dispuesto en el artículo 63.1 de la Convención Americana<sup>315</sup>, la Corte ha indicado que toda violación de una obligación

nota 30, párr. 163.

314 Caso Genie Lacayo vs. Nicaragua. Excepciones Preliminares. Sentencia de 27 de enero de 1995. Serie C No. 21, párr. 50; Caso Usón Ramírez vs. Venezuela, supra nota 99, párr. 154, y Caso Manuel Cepeda Vargas vs. Colombia, supra nota 27, párr. 51.

315 El artículo 63. 1 de la Convención establece que: “[c]uando decida que hubo violación de un derecho o libertad protegidos en [la] Convención, la Corte dispondrá que se garantice al lesionado en el goce de su derecho o libertad conculcados. Dispondrá asimismo, si ello fuera procedente, que se reparen las consecuencias de la medida o situación que ha configurado la vulneración de esos



internacional que haya producido daño comporta el deber de repararlo adecuadamente<sup>316</sup> y que esa disposición “recoge una norma consuetudinaria que constituye uno de los principios fundamentales del Derecho Internacional contemporáneo sobre responsabilidad de un Estado”<sup>317</sup>.

209. Este Tribunal ha establecido que las reparaciones deben tener un nexo causal con los hechos del caso, las violaciones declaradas, los daños acreditados, así como con las medidas solicitadas para reparar los daños respectivos. Por lo tanto, la Corte deberá observar dicha concurrencia para pronunciarse debidamente y conforme a derecho<sup>318</sup>.

210. En consideración de las violaciones declaradas en los capítulos anteriores, el Tribunal procederá a analizar las pretensiones presentadas por la Comisión y los representantes, así como los argumentos del Estado, a la luz de los criterios fijados en la jurisprudencia de la Corte en relación a la naturaleza y alcance de la obligación de reparar<sup>319</sup>, con el objeto de disponer las medidas dirigidas a reparar los daños ocasionados a las víctimas. En cuanto a los argumentos del Estado, la Corte observa que sólo presentó alegatos específicos sobre algunas medidas de reparación pretendidas. Por lo demás, de manera general, México solicitó al Tribunal que desestime cualquier pretensión de reparación presentada por la Comisión o los peticionarios.

## A. Parte lesionada

211. Se considera parte lesionada, en los términos del artículo 63.1 de la Convención Americana, a quien ha sido declarado víctima de la violación de algún derecho consagrado en la misma<sup>320</sup>. Las víctimas en el presente caso son los señores Teodoro Cabrera García y Rodolfo Montiel Flores,

---

derechos y el pago de una justa indemnización a la parte lesionada”.

316 Cfr. Caso Velásquez Rodríguez vs. Honduras. Reparaciones y Costas. Sentencia de 21 de julio de 1989. Serie C No. 7, párr. 25; Caso Rosendo Cantú y otra vs. México, supra nota 30, párr. 203, y Caso Ibsen Cárdenas e Ibsen Peña vs. Bolivia, supra nota 30, párr. 231.

317 Cfr. Caso de los “Niños de la Calle” (Villagrán Morales y otros) vs. Guatemala. Reparaciones y Costas. Sentencia de 26 de mayo de 2001. Serie C No. 77, párr. 62; Caso Rosendo Cantú y otra vs. México, supra nota 30, párr. 203, y Caso Ibsen Cárdenas e Ibsen Peña vs. Bolivia, supra nota 30, párr. 231.

318 Cfr. Caso Ticona Estrada y otros vs. Bolivia. Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 27 de noviembre de 2008. Serie C No. 191, párr. 110; Caso Rosendo Cantú y otra vs. México, supra nota 30, párr. 204, y Caso Ibsen Cárdenas e Ibsen Peña vs. Bolivia, supra nota 30, párr. 262.

319 Cfr. Caso Velásquez Rodríguez vs. Honduras. Reparaciones y Costas, supra nota 316, párrs. 25 a 27; Caso Garrido y Baigorria vs. Argentina, supra nota 313, párr. 43, y Caso de la “Panel Blanca” (Paniagua Morales y otros) vs. Guatemala, supra nota 30, párrs. 76 a 79.

320 Cfr. Caso Fernández Ortega y otros vs. México, supra nota 39, párr. 224 y Caso Ibsen Cárdenas e Ibsen Peña vs. Bolivia, supra nota 30, párr. 232.

quienes serán considerados beneficiarios de las reparaciones que ordene este Tribunal.

212. Por otro lado, si bien los representantes presentaron algunas pruebas respecto de presuntos daños sufridos por los familiares de los señores Cabrera y Montiel como supuesta consecuencia de las violaciones declaradas, la Corte observa que la Comisión no alegó en su informe de fondo ni en la demanda que dichas personas fueron víctimas de alguna violación a un derecho consagrado en la Convención Americana (supra párr. 6o). En razón de lo anterior, y teniendo en cuenta la jurisprudencia del Tribunal<sup>321</sup>, la Corte no considera como “parte lesionada” a los familiares de las víctimas en el presente caso<sup>322</sup> y precisa que serán acreedores a reparaciones únicamente en calidad de derechohabientes, es decir, cuando la víctima haya fallecido, y de conformidad con lo establecido en la legislación interna.

## **B) Obligación de investigar los hechos e identificar, juzgar y, en su caso, sancionar a los responsables**

213. La Comisión y los representantes coincidieron al señalar que “una reparación integral exige que el Estado mexicano investigue con la debida diligencia, en forma seria, imparcial y exhaustiva, las violaciones a los derechos humanos sufridas por los señores Cabrera y Montiel con el propósito de esclarecer la verdad histórica de los hechos, procesar y sancionar a todos los responsables, no solo materiales sino intelectuales”. Así, solicitaron a la Corte que ordenara al Estado “localizar, juzgar y sancionar a todos los partícipes de los hechos”, incluyendo los responsables de las irregularidades y omisiones cometidas en los procesos judiciales.

214. La Corte ha establecido en la presente Sentencia que el Estado ha violado los derechos a la integridad y libertad personales, a las garantías judiciales y a la protección judicial reconocidos en los artículos 5, 7, 8 y 25 de la Convención Americana, respectivamente (supra párrs. 137, 177, 193, 201 y 204), así como los artículos 1, 6 y 8 de la CIPST. El Tribunal analizó la forma como los tribunales del fuero ordinario evaluaron los alegatos sobre tortura presentados por las víctimas. Sin embargo, la Corte observa que el único proceso judicial con el objetivo exclusivo de investigar las denuncias por la alegada tortura y tratos crueles e inhumanos cometidos en contra de los señores Cabrera y Montiel,

321 Cfr. Caso Acevedo Buendía y otros (“Cesantes y Jubilados de la Contraloría”) vs. Perú. Excepción Preliminar, Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 1 de julio de 2009 Serie C No. 198, párr. 114.

322 Respecto al señor Montiel Flores, su esposa, la señora Ubalda Cortés Salgado, y los hijos de ambos: Claudia, Andrés, María Magda Lizbeth, José Orvelín, Maren y Leonor, todos ellos de apellidos Montiel Cortés. Respecto al señor Cabrera García, su esposa, señora Ventura López Ramírez y su hijo de crianza Miguel Olivar López.

fue seguido por los órganos de investigación penal militar, los cuales no eran competentes para conocer de este caso (supra párr. 201).

215. Por esta razón, como lo ha dispuesto en otras oportunidades<sup>323</sup>, es necesario que dichos hechos sean efectivamente investigados por los órganos y jurisdicción ordinaria en un proceso dirigido contra los presuntos responsables de los atentados a la integridad personal ocurridos. En consecuencia, el Tribunal dispone que el Estado debe conducir eficazmente la investigación penal de los hechos del presente caso, en particular por los alegados actos de tortura en contra de los señores Cabrera y Montiel, para determinar las eventuales responsabilidades penales y, en su caso, aplicar efectivamente las sanciones y consecuencias que la ley prevea. Esta obligación debe ser cumplida en un plazo razonable, considerando los criterios señalados sobre investigaciones en este tipo de casos<sup>324</sup>, lo cual incluye la debida diligencia en la investigación de las diversas hipótesis sobre los motivos que habrían originado los atentados a la integridad personal de los señores Cabrera y Montiel. Al respecto, la Corte observa que el Protocolo de Estambul ya ha sido incorporado al derecho interno (supra párr. 119) y es importante que se utilicen sus estándares para fortalecer la debida diligencia, idoneidad y eficacia de la investigación respectiva. Asimismo, corresponderá adelantar las acciones disciplinarias, administrativas o penales pertinentes en el evento de que en la investigación de los mencionados hechos se demuestren irregularidades procesales e investigativas relacionadas con los mismos.

## **C. Medidas de satisfacción, rehabilitación y garantías de no repetición**

### *c.1 Medidas de satisfacción*

#### i) Publicación de la Sentencia

216. La Comisión solicitó a la Corte que ordene al Estado la publicación de la Sentencia en un medio de circulación nacional. Los representantes precisaron que dicha publicación se debe llevar a cabo “tanto en el Diario Oficial de la Federación como en dos de los periódicos de mayor circulación en el país elegidos de común acuerdo con las víctimas”. Asimismo, solicitaron que se publiquen extractos de la sentencia en “el Periódico Oficial del [e]stado de Guerrero y en los medios de difusión internos de la Procuraduría

---

323 Cfr. Caso Velásquez Rodríguez vs. Honduras. Fondo, supra nota 25, párr. 174; Caso Fernández Ortega y otros. vs. México, supra nota 39, párr. 228, y Caso Rosendo Cantú y otra vs. México, supra nota 30, párr. 211.

324 Cfr. Caso Radilla Pacheco vs. México, supra nota 302, párr. 331; Caso Fernández Ortega y otros. vs. México, supra nota 39, párr. 228, y Caso Rosendo Cantú y otra vs. México, supra nota 30, párr. 211.

General de la República, del Poder Judicial de la Federación, de la Defensoría Pública Federal, de la Secretaría de la Defensa Nacional (SEDENA) y de la Secretaría del Medio Ambiente y Recursos Naturales (SEMARNAT)". Por otro lado solicitó que, “[e]n vista de que los medios radiofónicos son los más utilizados en el [e]stado de Guerrero, la publicación de la sentencia [se haga] también por [dicho] medio”, particularmente en los de “cobertura en los municipios de Petatlán y Coyuca de Catalán”.

217. Tal y como se ha ordenado en otras oportunidades<sup>325</sup>, la Corte estima que, como medida de satisfacción, el Estado debe publicar, por una sola vez, en el Diario Oficial de la Federación y Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, la presente Sentencia, con los respectivos títulos y subtítulos, sin las notas al pie de página, así como la parte resolutive de la misma. Asimismo, el Estado deberá: i) publicar el resumen oficial de la Sentencia elaborado por la Corte en un diario de amplia circulación nacional y en uno de amplia circulación en el estado de Guerrero; ii) publicar íntegramente la presente Sentencia<sup>326</sup> en un sitio web oficial del Estado federal y del estado de Guerrero, tomando en cuenta las características de la publicación que se ordena realizar, la cual debe permanecer disponible durante, al menos, un período de un año, y iii) emitir el resumen oficial, por una sola vez, en una emisora radial<sup>327</sup> que tenga cobertura con alcance en los municipios de Petatlán y Coyuca de Catalán. Para realizar las publicaciones y las emisiones indicadas anteriormente se fija el plazo de seis meses contados a partir de la notificación de la presente Sentencia.

### *c.2 Medidas de rehabilitación*

#### *i) Atención médica y psicológica*

218. La Comisión solicitó a la Corte que ordene al Estado adoptar medidas de rehabilitación médica y psicológica a favor de las víctimas. Por su parte, los representantes agregaron que dicha atención debe ser realizada “por profesionales competentes, que incluya la provisión de medicamentos que requieran”. También solicitaron a la Corte que declare que el Estado debe

<sup>325</sup>Cfr. Caso Barrios Altos vs. Perú. Reparaciones y Costas. Sentencia de 30 de noviembre de 2001. Serie C No. 87, Punto Resolutivo 5.d); Caso Rosendo Cantú y otra vs. México, supra nota 30, párr. 229, y Caso Ibsen Cárdenas e Ibsen Peña vs. Bolivia, supra nota 30, párr. 244.

<sup>326</sup> Cfr. Caso de las Hermanas Serrano Cruz vs. El Salvador. Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 1 de marzo de 2005. Serie C No. 120, párr. 195; Caso Rosendo Cantú y otra vs. México, supra nota 30, párr. 229, y Caso Ibsen Cárdenas e Ibsen Peña vs. Bolivia, supra nota 30, párr. 244.

<sup>327</sup> Cfr. Caso Comunidad Indígena Yakye Axa vs. Paraguay. Fondo Reparaciones y Costas. Sentencia 17 de junio de 2005. Serie C No. 125, párr. 227; Caso Fernández Ortega y otros. vs. México, supra nota 39, párr. 247, y Caso Rosendo Cantú y otra vs. México, supra nota 30, párr. 229.

hacerse cargo de “otros gastos que genere la provisión del tratamiento, tales como el transporte, entre otras necesidades que puedan presentarse”. Cabe destacar que para los representantes la “atención médica [debe ser] de calidad vitalicia [...] en razón de la [alegada] tortura que [se] les [habría] inflingi[do a los señores Cabrera y Montiel]”. Además, en sus alegatos finales escritos, solicitaron se lleve a cabo “mediante un esquema de reembolso que permita a las víctimas escoger a médicos y psicólogos de su confianza”.

219. En el informe psicológico de la perito Ana Deutsch se diagnosticó que las víctimas tenían síntomas de estrés post traumático y de depresión mayor, vinculados al daño físico derivado de los atentados a la integridad personal que sufrieron (supra párr. 125). Por su parte, el perito Quiroga indicó que los atentados a la integridad personal ocurridos habían generado síntomas que permanecen hasta el día de hoy y que justifican atención médica<sup>328</sup>.

220. La Corte estima, como lo ha hecho en otros casos<sup>329</sup>, que es preciso disponer una medida de reparación que brinde una atención adecuada a los padecimientos físicos y psicológicos sufridos por las víctimas, atendiendo a sus especificidades. Por lo tanto, habiendo constatado las violaciones y los daños sufridos por las víctimas, el Tribunal considera necesario ordenar medidas de rehabilitación en el presente caso. Asimismo, la Corte observa que actualmente el señor Montiel Flores no reside en México y que el señor Cabrera García no reside en el estado de Guerrero y desea que su sitio de residencia no sea revelado por razones de seguridad<sup>330</sup>.

221. Teniendo en cuenta lo anterior, la Corte considera necesario que México proporcione a los señores Cabrera y Montiel una suma destinada a sufragar los gastos de tratamiento médico y psicológico especializado, así como otros gastos conexos, en el lugar en que residan. Al respecto, la Corte reitera que para la implementación de estas medidas el Estado debe obtener el consentimiento de las víctimas brindando información previa, clara y suficiente. En consecuencia, dispone que el Estado debe otorgar por una sola vez a cada una de las víctimas, en un plazo de dos meses contados a partir de la notificación de esta Sentencia, la suma de US\$ 7,500,00 (siete mil quinientos dólares de los Estados Unidos de

---

328 Cfr. Dictamen rendido por el perito José Quiroga ante fedatario público, supra nota 173, folios 1316 a 1328.

329 Cfr. Caso Barrios Altos vs. Perú. Reparaciones y Costas, supra nota 325, párrs. 42 y 45; Caso Fernández Ortega y otros. vs. México, supra nota 39, párr. 251, y Caso Rosendo Cantú y otra vs. México, supra nota 30, párr. 252.

330 En referencia a los poderes de representación presentados por los representantes de las víctimas, la Comisión Interamericana solicitó mediante escrito de 9 de julio de 2009 “que se mantenga en la más estricta confidencialidad los datos relativos con el domicilio actual de los señores Montiel y Cabrera, así como de sus respectivas familias [...] debido a los riesgos [en] su vida e integridad personal” (expediente de fondo, tomo I, folio 91).

América) por concepto de tratamiento médico y psicológico especializado, así como por medicamentos y otros gastos conexos.

ii) Eliminar los nombres de las víctimas de todo registro de delinquentes

222. Los representantes sostuvieron que los señores Cabrera y Montiel “son inocentes” de los cargos por los que fueron condenados. Por eso solicitaron a la Corte que ordenara al Estado mexicano “que tome todas las medidas necesarias, de manera inmediata, para remover los nombres de los señores Montiel y Cabrera de cualquier registro de personas condenadas por delitos, así como para eliminar permanentemente cualquier antecedente penal generado por los hechos denunciados en el presente caso”. El Estado señaló que en el presente caso no procedía eliminar los antecedentes penales de los peticionarios, reiterando la no existencia de violaciones a la Convención Americana como causa y que su liberación se debió “a consideraciones de humanidad y no [a] faltas en el procedimiento”.

223. La Corte ha señalado en diversos casos que no es un tribunal penal que analiza la responsabilidad criminal de los individuos y que resolver sobre la culpabilidad o inocencia de las personas es materia de la jurisdicción penal interna respectiva<sup>331</sup>. A la luz de lo anterior, y de las violaciones declaradas en la presente Sentencia, este Tribunal considera que no es posible ordenar una reparación en los términos de lo solicitado.

### c.3 Garantías de no repetición

i) Adecuación del derecho interno a los estándares internacionales en materia de justicia

224. La Comisión solicitó a la Corte que ordene a México limitar el alcance de la jurisdicción militar. Los representantes solicitaron “que se ordene al Estado [...] reformar el artículo 57 del Código de Justicia Militar, con el fin de que establezca de manera clara, precisa y sin ambigüedades, que la justicia militar debe abstenerse en cualquier supuesto de conocer sobre violaciones a derechos humanos presuntamente cometidas por miembros de las fuerzas armadas mexicanas, encontrándose o no en servicio”. Asimismo, solicitaron el establecimiento de un “recurso efectivo para impugnar la decisión de traslado de un proceso a la jurisdicción militar”. Finalmente, ante la información estatal en cuanto a una propuesta de reforma del artículo 57 del Código de Justicia Militar en cumplimiento de la Sentencia de la Corte en el caso Radilla Pacheco, los representantes señalaron que “la información difundida por la Presidencia hace suponer que la iniciativa

<sup>331</sup> Cfr. Caso Velásquez Rodríguez vs. Honduras. Fondo, supra nota 25, párr. 134; Caso Lori Berenson Mejía vs. Perú. Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 25 de noviembre de 2004. Serie C No. 119, párr. 92, y Caso Barreto Leiva vs. Venezuela, supra nota 100, párr. 24



de reforma [...] no cumplirá con [lo establecido en dicha Sentencia]” y que, en todo caso, “la reforma [...] no se ha producido”.

225. Este Tribunal ha establecido en su jurisprudencia que es consciente de que las autoridades internas están sujetas al imperio de la ley y, por ello, están obligadas a aplicar las disposiciones vigentes en el ordenamiento jurídico<sup>332</sup>. Pero cuando un Estado es Parte de un tratado internacional como la Convención Americana, todos sus órganos, incluidos sus jueces, también están sometidos a aquél, lo cual les obliga a velar por que los efectos de las disposiciones de la Convención no se vean mermados por la aplicación de normas contrarias a su objeto y fin. Los jueces y órganos vinculados a la administración de justicia en todos los niveles están en la obligación de ejercer ex officio un “control de convencionalidad” entre las normas internas y la Convención Americana, evidentemente en el marco de sus respectivas competencias y de las regulaciones procesales correspondientes. En esta tarea, los jueces y órganos vinculados a la administración de justicia deben tener en cuenta no solamente el tratado, sino también la interpretación que del mismo ha hecho la Corte Interamericana, intérprete última de la Convención Americana<sup>333</sup>.

226. Así, por ejemplo, tribunales de la más alta jerarquía en la región se han referido y han aplicado el control de convencionalidad teniendo en cuenta interpretaciones efectuadas por la Corte Interamericana. La Sala Constitucional de la Corte Suprema de Justicia de Costa Rica ha señalado que:

debe advertirse que si la Corte Interamericana de Derechos Humanos es el órgano natural para interpretar la Convención Americana sobre Derechos Humanos [...], la fuerza de su decisión al interpretar la convención y enjuiciar leyes nacionales a la luz de esta normativa, ya sea en caso contencioso o en una mera consulta, tendrá –de principio– el mismo valor de la norma interpretada<sup>334</sup>.

227. Por su parte, el Tribunal Constitucional de Bolivia ha señalado que:

En efecto, el Pacto de San José de Costa Rica, como norma componente del bloque de constitucionalidad, est[á] constituido por tres partes esenciales, estrictamente vinculadas entre sí: la primera,

---

332 Cfr. Caso Almonacid Arellano y otros vs. Chile. Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y costas. Sentencia de 26 de septiembre de 2006. Serie C No. 154, párr. 124; Caso Rosendo Cantú y otra vs. México, supra nota 30, párr. 219, y Caso Ibsen Cárdenas e Ibsen Peña vs. Bolivia, supra nota 30, párr. 202.

333 Cfr. Caso Almonacid Arellano y otros vs. Chile, supra nota 332, párr. 124; Caso Rosendo Cantú y otra vs. México, supra nota 30, párr. 219, y Caso Ibsen Cárdenas e Ibsen Peña vs. Bolivia, supra nota 30, párr. 202.

334 Cfr. Sentencia de 9 de mayo de 1995 emitida por la Sala Constitucional de la Corte Suprema de Justicia de Costa Rica. Acción Inconstitucional. Voto 2313-95 (Expediente 0421-S-90), considerando VII.

conformada por el preámbulo, la segunda denominada dogmática y la tercera referente a la parte orgánica. Precisamente, el Capítulo VIII de este instrumento regula a la C[orte] Interamericana de Derechos Humanos, en consecuencia, siguiendo un criterio de interpretación constitucional “sistémico”, debe establecerse que este órgano y por ende las decisiones que de él emanan, forman parte también de este bloque de constitucionalidad.

Esto es así por dos razones jurídicas concretas a saber: 1) El objeto de la competencia de la Corte Interamericana de Derechos Humanos; y, 2) La aplicación de la doctrina del efecto útil de las sentencias que versan sobre Derechos Humanos<sup>335</sup>.

228. Asimismo, la Suprema Corte de Justicia de República Dominicana ha establecido que:

en consecuencia, es de carácter vinculante para el Estado dominicano, y, por ende, para el Poder Judicial, no sólo la normativa de la Convención Americana sobre Derechos Humanos sino sus interpretaciones dadas por los órganos jurisdiccionales, creados como medios de protección, conforme el artículo 33 de ésta, que le atribuye competencia para conocer de los asuntos relacionados con el cumplimiento de los compromisos contraídos por los Estados partes<sup>336</sup>.

229. De otro lado, el Tribunal Constitucional del Perú ha afirmado que:

La vinculatoriedad de las sentencias de la C[orte Interamericana] no se agota en su parte resolutive (la cual, ciertamente, alcanza sólo al Estado que es parte en el proceso), sino que se extiende a su fundamentación o ratio decidendi, con el agregado de que, por imperio de la [Cuarta Disposición Final y Transitoria (CDFT)] de la Constitución y el artículo V del Título Preliminar del [Código Procesal Constitucional], en dicho ámbito la sentencia resulta vinculante para todo poder público nacional, incluso en aquellos casos en los que el Estado peruano no haya sido parte en el proceso. En efecto, la capacidad interpretativa y aplicativa de la Convención que tiene la C[orte Interamericana], reconocida en el artículo 62.3 de dicho tratado, aunada al mandato de la CDFT de la Constitución, hace que la interpretación de las disposiciones de la Convención que se realiza en todo proceso, sea vinculante

<sup>335</sup> Sentencia emitida el 10 de mayo de 2010 por el Tribunal Constitucional de Bolivia (Expediente No. 2006-13381-27-RAC), apartado III.3. sobre “El Sistema Interamericano de Derechos Humanos. Fundamentos y efectos de las Sentencias emanadas de la Corte Interamericana de Derechos Humanos”.

<sup>336</sup> Resolución No. 1920-2003 emitida el 13 de noviembre de 2003 por la Suprema Corte de Justicia de República Dominicana.

para todos los poderes públicos internos, incluyendo, desde luego, a este Tribunal<sup>337</sup>.

230. Dicho Tribunal también ha establecido que:

se desprende la vinculación directa entre la Corte Interamericana de Derechos Humanos y este Tribunal Constitucional; vinculación que tiene una doble vertiente: por un lado, reparadora, pues interpretado el derecho fundamental vulnerado a la luz de las decisiones de la Corte, queda optimizada la posibilidad de dispensársele una adecuada y eficaz protección; y, por otro, preventiva, pues mediante su observancia se evitan las nefastas consecuencias institucionales que acarrearán las sentencias condenatorias de la Corte Interamericana de Derechos Humanos para la seguridad jurídica del Estado peruano<sup>338</sup>.

231. La Corte Suprema de Justicia de la Nación de Argentina ha referido que las decisiones de la Corte Interamericana “resulta[n] de cumplimiento obligatorio para el Estado Argentino (art. 68.1, CADH)”, por lo cual dicha Corte ha establecido que “en principio, debe subordinar el contenido de sus decisiones a las de dicho tribunal internacional”<sup>339</sup>. Igualmente, dicha Corte Suprema estableció “que la interpretación de la Convención Americana sobre Derechos Humanos debe guiarse por la jurisprudencia de la Corte Interamericana de Derechos Humanos” ya que se “trata de una insoslayable pauta de interpretación para los poderes constituidos argentinos en el ámbito de su competencia y, en consecuencia, también para la Corte Suprema de Justicia de la Nación, a los efectos de resguardar las obligaciones asumidas por el Estado argentino en el Sistema Interamericano de Protección de los Derechos Humanos”<sup>340</sup>.

232. Además, la Corte Constitucional de Colombia ha señalado que en virtud de que la Constitución colombiana señala que los derechos y deberes constitucionales deben interpretarse “de conformidad con los tratados internacionales sobre derechos humanos ratificados por Colombia”, se deriva “que la jurisprudencia de las instancias internacionales, encargadas de interpretar esos tratados, constituye un

---

337 Sentencia emitida el 21 de julio de 2006 por el Tribunal Constitucional del Perú (Expediente No. 2730-2006-PA/TC), fundamento 12.

338 Sentencia 00007-2007-PI/TC emitida el 19 de junio de 2007 por el Pleno del Tribunal Constitucional del Perú (Colegio de Abogados del Callao c. Congreso de la República), fundamento 26.

339 Sentencia emitida el 23 de diciembre de 2004 por la Corte Suprema de Justicia de la Nación, República Argentina (Expediente 224. XXXIX), “Espósito, Miguel Angel s/ incidente de prescripción de la acción penal promovido por su defensa”, considerando 6.

340 Sentencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación de Argentina, Mazzeo, Julio Lilo y otros, recurso de casación e inconstitucionalidad. M. 2333. XLII. y otros de 13 de julio de 2007, párr. 20

criterio hermenéutico relevante para establecer el sentido de las normas constitucionales sobre derechos fundamentales”<sup>341</sup>.

233. De tal manera, como se indicó en los Casos Radilla Pacheco, Fernández Ortega y Rosendo Cantú, es necesario que las interpretaciones constitucionales y legislativas referidas a los criterios de competencia material y personal de la jurisdicción militar en México, se adecuen a los principios establecidos en la jurisprudencia de este Tribunal que han sido reiterados en el presente caso<sup>342</sup> y que aplican para toda violación de derechos humanos que se alegue hayan cometido miembros de las fuerzas armadas. Ello implica que, independientemente de las reformas legales que el Estado deba adoptar (infra párr. 234), en el presente caso corresponde a las autoridades judiciales, con base en el control de convencionalidad, disponer inmediatamente y de oficio el conocimiento de los hechos por el juez natural, es decir el fuero penal ordinario<sup>343</sup>.

234. Por otra parte, este Tribunal recuerda que ya consideró, en el Caso Radilla Pacheco, reiterado en los casos Fernández Ortega y Rosendo Cantú, que no es necesario ordenar la modificación del contenido normativo que regula el artículo 13 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. En cambio, como ha sido declarado en el Capítulo IX de esta Sentencia, el artículo 57 del Código de Justicia Militar es incompatible con la Convención Americana (supra párr. 206). En consecuencia, la Corte reitera al Estado su obligación de adoptar, en un plazo razonable, las reformas legislativas pertinentes para compatibilizar la citada disposición con los estándares internacionales en la materia y de la Convención Americana, de conformidad con lo establecido en esta Sentencia<sup>344</sup>.

235. Finalmente, de acuerdo con lo establecido en el Capítulo IX de este Fallo, los señores Cabrera y Montiel no contaron con un recurso adecuado y efectivo a través del cual fuera posible impugnar la intervención de la jurisdicción militar en el proceso seguido por aquellos contra los alegados actos de tortura en su contra (supra párr. 204). En consecuencia, como se estableció en los Casos Fernández Ortega y Rosendo Cantú, México debe adoptar, también en un plazo razonable, las reformas legislativas pertinentes para permitir que las personas que se vean afectadas

<sup>341</sup> Sentencia C-010/00 emitida el 19 de enero de 2000 por la Corte Constitucional de Colombia, párr. 6.

<sup>342</sup> Cfr. Caso Radilla Pacheco vs. México, supra nota 302, párrs. 340; Caso Fernández Ortega y otros. vs. México, supra nota 39, párr. 237, y Caso Rosendo Cantú y otra vs. México, supra nota 30, párr. 220.

<sup>343</sup> Cfr. Caso Fernández Ortega y otros. vs. México, supra nota 39, párr. 237, y Caso Rosendo Cantú y otra vs. México, supra nota 30, párr. 220.

<sup>344</sup> Cfr. Caso Radilla Pacheco vs. México, supra nota 302, párrs. 341 y 342; Caso Fernández Ortega y otros. vs. México, supra nota 39, párrs. 238 y 239, y Caso Rosendo Cantú y otra vs. México, supra nota 30, párrs. 221 y 222.

por la intervención del fuero militar cuenten con un recurso efectivo para impugnar su competencia<sup>345</sup>.

ii) Adecuación del derecho interno a los estándares internacionales en materia de tortura

236. La Comisión solicitó a la Corte que ordenara al Estado “que adopte medidas legislativas, administrativas y de cualquier otra índole, con el objeto de adecuar la legislación y las prácticas mexicanas a los estándares interamericanos en materia de tortura”. Por su parte, los representantes llamaron la atención sobre la omisión de la tipificación del delito de tortura en el estado de Guerrero, lo que según ellos “constituye una violación flagrante al párrafo segundo del artículo 6 de la Convención Interamericana para Prevenir y Sancionar la Tortura”. Al respecto, la Corte concluyó en párrafos anteriores (supra párr. 207) que los alegatos presentados sobre este tema no configuraban una violación del artículo 2 de la Convención Americana, razón por la cual no procede ordenar una reparación sobre el particular.

iii) Adopción de un mecanismo de registro de detenidos público y accesible

237. La Comisión solicitó la “adop[ci]ón de] las medidas necesarias a fin de asegurar la presentación sin demora de toda persona detenida ante un juez u otro funcionario con la autoridad suficiente para controlar la legalidad de la detención”.

238. Los representantes solicitaron “la creación de un registro de detenidos público, accesible e inmediato”, en todos los sitios “donde las personas a quienes se imputa un delito son detenidas antes de ser presentadas ante el juez competente”. Dicho registro debería especificar el nombre del servidor público a cargo de la investigación; pues si bien reconocieron la actual existencia de registros de detención, también señalaron que “éstos en muchos casos carecen de información completa y fidedigna[ y que t] ampoco se realizan de forma inmediata, prerequisite fundamental para la tutela efectiva de los derechos del detenido”. Este registro deberá contener con especificidad “[l]a hora, lugar, circunstancias de la detención; lugar [d]onde será llevada la persona detenida y probable hora de llegada; hora de llegada; situación procesal del detenido; nombres de las personas que en cada momento ostentan la custodia física inmediata, y nombres de las personas que ostentan la custodia legal del detenido”.

239. En sus alegatos finales escritos los representantes informaron que la Ley General del Sistema Nacional de Seguridad Pública “establece un

---

345 Cfr. Caso Fernández Ortega y otros vs. México, supra nota 39, párr. 240, y Caso Rosendo Cantú y otra vs. México, supra nota 30, párr. 223.

registro administrativo de detenciones así como los datos que debe contener, recabar o actualizar”; pero también sostuvieron que el referido registro “se limita a recabar datos de identificación de la persona e información sobre la detención en sí, más el lugar a dónde la autoridad captora dice que finalmente será trasladado el detenido, lo cual deja sin registra[r] la cadena de custodia de la persona a partir de la detención. Tampoco garantiza acceso a la información sobre el paradero físico del detenido”. Finalmente agregaron que “no existe una contradicción entre un registro público de detenidos y los derechos de los mismos [(privacidad y dignidad)]”, ya que existirían “varias técnicas” para conciliar ambos derechos y superar el obstáculo mencionado por el Estado.

240. Frente a ello, el Estado hizo presente que los representantes reconocen la existencia de un registro de detenidos en México, con “características que salvaguardan la privacidad”. Sostuvo que la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental y su reglamento determinan que “las autoridades no se encuentran autorizadas para revelar la información consistente en datos personales, salvo que medie aceptación expresa del interesado”, y que “[b]ajo ninguna circunstancia se podrá proporcionar información contenida en [tal registro] a terceros”. Asimismo, enfatizó que la citada ley prevé como reservada aquella información que “pueda impedir u obstruir las acciones o medidas implementadas para evitar la comisión de [delitos], o bien, las atribuciones que ejerce el Ministerio Público durante la averiguación previa y ante los tribunales del Poder Judicial de la Federación”. Además de lo anterior, se refirió al “Registro Administrativo de Detenciones”, su contenido, la necesidad de actualizar la información contenida en él, y la disposición relevante que señala que “[e]l Ministerio Público y la policía deberán informar a quien lo solicite de la detención de una persona y, en su caso, la autoridad a cuya disposición se encuentre”.

241. Como se desprende de los anexos presentados por el Estado, la reforma constitucional del año 2008 se refiere a un registro de detenciones<sup>346</sup>, cuya existencia no es alcanzada por el período de ocho años de vacatio legis establecida en las disposiciones transitorias de dicha reforma constitucional<sup>347</sup>. Asimismo, consta en autos que en el Estado de México

<sup>346</sup> El párrafo quinto del artículo 16 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos establece que: “[c]ualquier persona puede detener al indiciado en el momento en que esté cometiendo un delito o inmediatamente después de haberlo cometido, poniéndolo sin demora a disposición de la autoridad más cercana y ésta con la misma prontitud, a la del Ministerio Público. Existirá un registro inmediato de la detención [...]”. Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, supra nota 124.

<sup>347</sup> El artículo segundo transitorio del Decreto de 18 de junio de 2008 dispone, respecto a la entrada en vigor de la reforma constitucional que “[e]l sistema procesal penal acusatorio previsto en los artículos 16, párrafos segundo



ya existe un sistema de registro que debe servir para “informar a quien lo solicite de la detención de una persona”<sup>348</sup>. Sobre la pertinencia de impulsar un mayor acceso público a este registro y su debida actualización, el Subcomité de las Naciones Unidas para la Prevención de la Tortura, en 2010, recomendó:

[Q]ue las Procuradurías confeccionen un sistema de cadena de custodia de las personas detenidas con un registro normalizado para anotar, en el instante preciso y de forma completa, la información esencial acerca de la privación de libertad de una persona y de los funcionarios bajo cuya responsabilidad se encuentra en cada momento, así como de los médicos responsables de certificar su integridad física y mental. Ello debe permitir que los funcionarios responsables y las personas interesadas tengan acceso a esta información, preservándose desde luego los derechos a la intimidad, al honor y a la vida privada de las personas bajo custodia. Todas las entradas en el registro deberían estar firmadas por un oficial y validadas por un superior<sup>349</sup>.

242. Asimismo, la Corte observa que según la Ley General del Sistema Nacional de Seguridad Pública, los datos contenidos en el registro pueden ser entregados a quienes soliciten información sobre una persona actualmente detenida, lo que permite que se cumpla con la finalidad de auxiliar en la defensa de los derechos de los detenidos. El Tribunal considera pertinente que se adopten las medidas para evitar que un mayor acceso público a esta información afecte el derecho a la vida privada, entre otros derechos de los detenidos.

243. Teniendo en cuenta lo expuesto, la Corte considera que, en el marco del registro de detención que actualmente existe en México, es procedente adoptar las siguientes medidas complementarias para fortalecer el funcionamiento y utilidad de dicho sistema: i) actualización permanente; ii) interconexión de la base de datos de dicho registro con las demás

---

y decimotercero; 17, párrafos tercero, cuarto y sexto; 19; 20 y 21, párrafo séptimo, de la Constitución, entrará en vigor cuando lo establezca la legislación secundaria correspondiente, sin exceder el plazo de ocho años, contado a partir del día siguiente de la publicación de este Decreto. [...]”. Cfr. Decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 18 de junio de 2008 (expediente de anexos a la contestación de la demanda, anexo 3 presentado en formato digital).

348 El artículo 114 de la Ley General del Sistema Nacional de Seguridad Pública establece que: “[e]l Ministerio Público y la policía deberán informar a quien lo solicite de la detención de una persona y, en su caso, la autoridad a cuya disposición se encuentre [...]”. (expediente de anexos a la contestación de la demanda, anexo 3 presentado en formato digital).

349 Cfr. Naciones Unidas. Subcomité para la Prevención de la Tortura. Informe de 31 de mayo de 2010 sobre la visita a México (CAT/OP/MEX/1), párr. 119.

existentes, de manera que se genere una red que permita identificar fácilmente el paradero de las personas detenidas; iii) garantizar que dicho registro respete las exigencias de acceso a la información y privacidad, y iv) implementar un mecanismo de control para que las autoridades no incumplan con llevar al día este registro.

iv) Programas de formación de funcionarios

244. La Comisión solicitó a la Corte que ordene al Estado de México que desarrolle “programas de formación para los funcionarios estatales que tenga en cuenta las normas internacionales establecidas en el Protocolo de Estambul, con el fin de que dichos funcionarios cuenten con los elementos técnicos y científicos necesarios para evaluar posibles situaciones de tortura o tratos crueles, inhumanos o degradantes”. La Comisión también solicitó a la Corte que ordene al Estado implementar, “programas permanentes de educación en derechos humanos dentro de las Fuerzas Armadas mexicanas, en todos los niveles jerárquicos”. Por su parte, el Estado afirmó que “[l]a Procuraduría General de la República se encuentra trabajando en la implementación del Protocolo de Estambul en todo el país, capacitando a los servidores públicos adscritos a las Procuradurías Generales de Justicia de las entidades del país”. A mayor abundamiento, manifestó que la Secretaría de Seguridad Pública, “a través de la Dirección General de Derechos Humanos lleva a cabo talleres y cursos de capacitación desarrollados para prevenir la tortura en el ejercicio de las funciones propias de seguridad pública y mejorar la implementación del Protocolo de Estambul”. Por su parte, el Estado señaló que el Programa Nacional de Derechos Humanos 2008-2012 se hallaba capacitando servidores públicos de la Policía Federal Ministerial. Asimismo, indicó que la capacitación en materia de derechos humanos se realiza mediante el Programa Nacional de Derechos Humanos (PNDH), en coordinación con la Comisión Nacional de Derechos Humanos; el Taller de Derechos Humanos y Principios Humanitarios aplicables en la función policial en coordinación con el Comité Internacional de la Cruz Roja, y mediante cursos, talleres, seminarios internacionales y videoconferencias.

245. La Corte valora positivamente la existencia de diversas acciones y cursos de capacitación desarrollados por el Estado. Al respecto, considera que los mismos deben incluir, en lo pertinente, el estudio de las disposiciones previstas en el Protocolo de Estambul. Por tanto, y como lo ha hecho anteriormente<sup>350</sup>, el Tribunal dispone que el Estado continúe implementando programas y cursos permanentes de capacitación sobre investigación diligente en casos de tratos crueles, inhumanos o degradantes y tortura. Dichos cursos deberán impartirse a los funcionarios federales

350 Cfr. Caso González y otras (“Campo Algodonero”) vs. México, supra nota 48, párr. 541 y Caso Rosendo Cantú y otra vs. México, supra nota 30, párrs. 245 y 246.

y del estado de Guerrero, particularmente a integrantes del Ministerio Público, del Poder Judicial, de la Policía así como a personal del sector salud con competencia en este tipo de casos y que por motivo de sus funciones sean llamados a atender víctimas que alegan atentados a su integridad personal. Además, este Tribunal considera importante fortalecer las capacidades institucionales del Estado mediante la capacitación de funcionarios de las Fuerzas Armadas sobre los principios y normas de protección de los derechos humanos y sobre los límites a los que deben estar sometidos<sup>351</sup>, a fin de evitar que hechos como los ocurridos en el presente caso se repitan.

v) Otras medidas solicitadas

246. La Comisión y los representantes solicitaron la realización de un acto de reconocimiento público de responsabilidad estatal por los daños causados a las víctimas. Por su parte, los representantes solicitaron las siguientes medidas adicionales de reparación: i) realización de una campaña de concientización y sensibilización sobre la importancia de la labor que realizan los defensores de los derechos humanos en México; ii) establecimiento de un centro educativo en las inmediaciones de Petatlán y Coyuca de Catalán dedicado a la formación técnica en materia forestal y gestión comunitaria de recursos naturales; iii) cambio de la denominación del actual “Premio al Mérito Ecológico – Categoría Social” a “Premio al Mérito Ecológico – Campesinos Ecológicos de Guerrero”, y iv) adopción de medidas para reunificar a la familia Montiel Cortés.

247. En primer lugar, respecto a estas solicitudes, la Corte considera que la emisión de la presente Sentencia y las reparaciones ordenadas en este capítulo resultan suficientes y adecuadas para remediar las violaciones sufridas por las víctimas<sup>352</sup>. Por otro lado, el Tribunal ha considerado que diversos temas planteados por los representantes no fueron incluidos por la Comisión en su demanda, razón por la cual, por razones procesales, no fueron valorados durante el fondo del asunto. Finalmente, en este punto, la Corte reitera que las reparaciones deben tener un nexo causal con los hechos del caso y las violaciones declaradas (supra párr. 209) Por lo tanto, el Tribunal no se pronuncia respecto a la solicitud de reparaciones relacionadas con hechos que, por razones procesales, la Corte no abordó en la presente Sentencia.

---

<sup>351</sup> Cfr. Caso de la Masacre de la Rochela vs. Colombia, supra nota 56, párr. 303 y Caso Fernández Ortega y otros vs. México, supra nota 39, párr. 262

<sup>352</sup> Cfr. Caso Radilla Pacheco vs. México, supra nota 302, párr. 359; Caso Manuel Cepeda Vargas vs. Colombia, supra nota 27, párr. 238, y Caso Rosendo Cantú y otra vs. México, supra nota 30, párr. 267.

## D. Indemnizaciones compensatorias

### D.1 Daño material

248. La Corte ha desarrollado en su jurisprudencia el concepto de daño material y ha establecido que éste supone “la pérdida o detrimento de los ingresos de las víctimas, los gastos efectuados con motivo de los hechos y las consecuencias de carácter pecuniario que tengan un nexo causal con los hechos del caso”<sup>353</sup>.

249. La Comisión sostuvo que, “[s]in perjuicio de las pretensiones que presenten en el momento procesal oportuno los representantes de las víctimas”, la Corte “fije en equidad el monto de la indemnización correspondiente al daño emergente y lucro cesante, en uso de sus amplias facultades en la materia”.

250. Los representantes señalaron que como consecuencia directa de las violaciones sufridas, las víctimas perdieron las tierras de cultivo que utilizaban junto a sus familiares. De acuerdo con los representantes, el señor Cabrera García se dedicaba a la agricultura, tenía una casa y una parcela de dos (2) hectáreas que utilizaba para la siembra y cuyo producto se destinaba al consumo familiar y a la venta. Si bien los terrenos estaban sujetos a un régimen de propiedad colectiva (el “ejido”), los representantes afirmaron que “para todos los efectos prácticos, eran [del señor Cabrera García]”. En cuanto al señor Montiel Flores indicaron que éste se dedicaba a la siembra de las tierras que tenía por permiso otorgado de la comunidad ejidal, actividad que complementaba con la venta de ropa que realizaba junto a su esposa los días domingos y la crianza de cerdos para la venta. Estas actividades significaban ingresos variables, pero en general suponía \$ 800.00 pesos al mes por la venta de cerdos y \$ 2500.00 por la venta de ropa, esto es, \$ 3,300.00 pesos mexicanos, es decir, a \$ 39,600.00 pesos mexicanos anuales, equivalentes a US\$ 2995.18 dólares americanos. Agregaron que el abandono de las tierras también se debió al miedo sufrido por actos de amedrentamiento causados no sólo por los caciques locales, sino también por los militares. Adicionalmente, solicitaron el reembolso por gastos de transporte y visitas a los centros de reclusión, incurridos en particular por las esposas de las víctimas, que de acuerdo a los representantes ascendían aproximadamente a US\$ 1,905.49 dólares americanos, lo que aunado a la pérdida de las tierras habría ocasionado daños al patrimonio familiar.

251. El Estado resaltó que en el presente caso no existieron violaciones a la Convención, por lo que no procedería conceder reparaciones

<sup>353</sup> Cfr. Caso *Bámaca Velásquez vs. Guatemala*. Reparaciones y Costas. Sentencia de 22 de febrero de 2002. Serie C No. 91, párr. 43; Caso *Rosendo Cantú y otra vs. México*, supra nota 30, párr. 270, y Caso *Ibsen Cárdenas e Ibsen Peña vs. Bolivia*, supra nota 30, párr. 260.

indemnizatorias. Además, indicó que “todos y cada uno de los montos solicitados por concepto de daño material por los peticionarios [...] son derivados única y exclusivamente del hecho de que los señores Montiel y Cabrera fueron encarcelados”, razón por la cual no cabría ordenar dichas reparaciones por inexistencia de nexo causal. Asimismo, indicó que el abandono de las tierras ejidales, habría sido, según afirmarían los mismos familiares, consecuencia del miedo a la acción de caciques locales. Para el Estado, “la interrupción de las actividades de las víctimas se [habría dado] por su participación en varios delitos graves y su detención en flagrancia” y “no así por una violación del Estado mexicano”.

252. La Corte observa que los representantes no presentaron prueba documental sobre los supuestos daños emergentes o la pérdida de ingresos sufridos por los señores Cabrera y Montiel. La principal prueba en esta materia es de carácter testimonial, aspecto razonable en el marco de las circunstancias del presente caso, relacionado con víctimas que desarrollaban su trabajo en el campo, cuestión que puede explicar cierto tipo de informalidad. Además, la Corte considera que es previsible que los efectos de las violaciones a la integridad personal sufridas generaran diversos grados de inactividad por algún período.

253. Los representantes únicamente informaron respecto a los ingresos del señor Montiel Flores, los cuales ascenderían a \$ 3,300.00 pesos mexicanos al mes, es decir, \$ 39,600.00 pesos mexicanos anuales, equivalentes a US\$ 2995.18 dólares americanos (supra párr. 250). Sin embargo, consta en el expediente que en su declaración ante el Ministerio Público Federal, el señor Cabrera García refirió tener ingresos de aproximadamente \$ 50 pesos mexicanos diarios<sup>354</sup>, es decir, \$ 18,250.00 pesos mexicanos anuales, equivalente a US\$ 1380.18 dólares americanos. Por lo anterior, y teniendo en cuenta las violaciones de derechos sufridas por los señores Cabrera y Montiel durante su detención y en el proceso judicial seguido en su contra, y el hecho de que estuvieron privados de su libertad durante poco más de dos años y medio, la Corte decide fijar para cada uno, en equidad, la cantidad de US\$ 5,500.00 (cinco mil quinientos dólares de los Estados Unidos de América) o su equivalente en pesos mexicanos, por concepto de pérdida de ingresos. Esta cantidad deberá ser entregada a los señores Cabrera y Montiel, en el plazo que la Corte fije para tal efecto (infra párr. 268).

254. Como se ha establecido anteriormente, las reparaciones deben tener un nexo causal con los hechos del caso, las violaciones declaradas, los daños acreditados, así como con las medidas solicitadas para reparar los daños respectivos (supra párr. 209). Por lo tanto, el Tribunal

---

<sup>354</sup> Declaración de los señores Cabrera y Montiel de 6 mayo de 1999, supra nota 132, folio 9783.

no se pronunciará respecto a los alegatos de los representantes que no responden a dicha concurrencia.

## D.2 Daño inmaterial

255. La Corte ha desarrollado en su jurisprudencia el concepto de daño inmaterial y ha establecido que éste comprende “tanto los sufrimientos y las aflicciones causados a la víctima directa y a sus allegados, el menoscabo de valores muy significativos para las personas, así como las alteraciones, de carácter no pecuniario, en las condiciones de existencia de la víctima o su familia”<sup>355</sup>.

256. La Comisión solicitó a la Corte que, “atendiendo a la naturaleza del caso y a la gravedad de los daños sufridos por las víctimas, [...] fije en equidad el monto de la compensación por concepto de daños inmateriales”.

257. Los representantes indicaron que “[l]a detención ilegal y tortura, así como la falta de justicia y reparación, causaron severos daños físicos, psicológicos y emocionales a Rodolfo Montiel y Teodoro Cabrera, pero además, tuvo un impacto dramático en su proyecto de vida”, cuyos efectos se mantienen hasta la fecha. De acuerdo con los representantes, las víctimas del presente caso han experimentado síntomas emocionales muy graves, como “períodos de profunda tristeza, ansiedad, depresión, dolores de cabeza, y cambios de humor, entre otros”, así como la presencia de síntomas relacionados al Síndrome de Estrés Post-Traumático. Por otro lado, la separación de sus familias les habría producido “una severa angustia”, ya que “pensaron que podían haberles hecho algún daño”. Adicionalmente, sostuvieron que “[el supuesto] contexto de criminalización y represión a sus colegas en la OCESP” implicó que tuvieran que abandonar dicha organización. Asimismo, los representantes hicieron referencia al tiempo en el que las víctimas habrían estado injustamente en prisión con malas condiciones de confinamiento, cuestión que debiera ser reparada.

258. El Estado sostuvo que, en caso de que la Corte determine la existencia de violaciones, “los hechos del presente caso por ningún motivo podrían dar lugar a la generación de daños inmateriales susceptibles de ser reparados mediante una cantidad monetaria”. El Estado afirmó que “no niega la loable labor que pudieran desempeñar los peticionarios en la protección del medio ambiente, pero dicha cuestión no se encuentra de forma alguna sub judice en el presente caso”.

259. Las víctimas desarrollaban actividades en el marco de la OCESP, organización de la cual el señor Montiel Flores era uno de sus fundadores.

<sup>355</sup> Cfr. Caso de los “Niños de la Calle” (Villagrán Morales y otros) vs. Guatemala. Reparaciones y Costas, supra nota 317, párr. 84; Caso Rosendo Cantú y otra vs. México, supra nota 30, párr. 275, y Caso Ibsen Cárdenas e Ibsen Peña vs. Bolivia, supra nota 30, párr. 278.



En su declaración ante fedatario Público, el señor Cabrera García señaló que la OCESP estaba integrada por unas 45 personas, y que siempre se reunían “[p]rincipalmente [...] para parar a los camiones que se llevaban la madera ilegalmente, sin permiso”<sup>356</sup>. En la audiencia pública celebrada en el presente caso, el señor Montiel Flores se pronunció en el mismo sentido precisando que “[desde] 1995, [cuando una] compañía extranjera [...] llegó al estado de Guerrero [...] a explotar inmoderadamente, [ellos] vi[eron] que era un riesgo para todos los habitantes de la región y [...] entonces empeza[ron] a organizar[se]”<sup>357</sup>.

260. La jurisprudencia internacional ha establecido reiteradamente que la Sentencia puede constituir per se una forma de reparación<sup>358</sup>. No obstante, considerando las circunstancias del caso sub judice, los sufrimientos que las violaciones cometidas causaron a las víctimas y la denegación de justicia, así como el cambio en las condiciones de vida y las restantes consecuencias de orden inmaterial o no pecuniario que éstas últimas sufrieron, la Corte estima pertinente fijar una cantidad, en equidad, como compensación por concepto de daños inmateriales<sup>359</sup>.

261. En consecuencia, la Corte estima pertinente fijar, en equidad, la cantidad de US\$ 20.000,00 (veinte mil dólares de los Estados Unidos de América) a favor de cada una de las víctimas en el presente caso, como compensación por concepto de daño inmaterial.

---

356 Cfr. Declaración rendida por el señor Teodoro Cabrera García ante fedatario público, supra nota 147, folio 1192.

357 Cfr. Declaración rendida por el señor Rodolfo Montiel Flores durante la audiencia pública, supra nota 177.

358 Cfr. Caso Neira Alegría y otros vs. Perú. Reparaciones y Costas. Sentencia de 19 de septiembre de 1996. Serie C No. 29, párr. 56; Caso Rosendo Cantú y otra vs. México, supra nota 30, párr. 278, y Ibsen Cárdenas e Ibsen Peña vs. Bolivia, supra nota 30, párr. 282.

359 Cfr. Caso Neira Alegría y otros vs. Perú. Reparaciones y Costas, supra nota 358, párr. 56; Caso Rosendo Cantú y otra vs. México, supra nota 30, párr. 278, y Caso Ibsen Cárdenas e Ibsen Peña vs. Bolivia, supra nota 30, párr. 282.

## E. Costas y gastos

262. Como ya lo ha señalado la Corte en oportunidades anteriores, las costas y gastos están comprendidos dentro del concepto de reparación consagrado en el artículo 63.1 de la Convención Americana<sup>360</sup>.

263. La Comisión solicitó “el pago de las costas y gastos razonables y necesarios debidamente probados, que se hayan originado y se originen de la tramitación del presente caso”.

264. Los representantes solicitaron a la Corte que ordene al Estado el pago de las siguientes cantidades: i) a favor de CEJIL, US\$ 25,012.37 (veinticinco mil doce dólares de los Estados Unidos de América con treinta y siete centavos) por los gastos realizados desde el 2001 hasta la presentación del escrito de solicitudes y argumentos y US\$ 17.803,725 (diecisiete mil ochocientos tres dólares de los Estados Unidos de América con setecientos veinticinco centavos) por los gastos realizados con posterioridad a esa fecha; y ii) a favor del Centro Prodh, US\$ 13,062.13 (trece mil sesenta y dos dólares de los Estados Unidos de América con trece centavos) por los gastos realizados del año 1999 hasta el 31 de octubre del 2009 y US\$ 18.566,51 (dieciocho mil quinientos sesenta y seis dólares de los Estados Unidos de América con cincuenta y un centavos) por los gastos realizados con posterioridad a esa fecha. Además, los representantes de CEJIL indicaron que realizaron gastos en fotocopias, papelería y llamadas telefónicas por un monto estimado de US\$ 250 (doscientos cincuenta dólares de los Estados Unidos de América). Por último, solicitaron que la Corte fije una cantidad por concepto de gastos futuros relacionados con el cumplimiento de la sentencia. Esto determina un monto total de US\$ 74,694.74 (setenta y cuatro mil seiscientos noventa y cuatro dólares de los Estados Unidos de América con setenta y cuatro centavos).

265. El Estado solicitó “se analice y autentifique con la debida diligencia y cautela para, de ser el caso, [...] determina[r] las costas procesales”.

266. En cuanto al reembolso de las costas y gastos, corresponde al Tribunal apreciar prudentemente su alcance, el cual comprende los gastos generados ante las autoridades de la jurisdicción interna, así como los generados en el curso del proceso ante el Sistema Interamericano, teniendo en cuenta las circunstancias del caso concreto y la naturaleza de la jurisdicción internacional de protección de los derechos humanos. Esta apreciación puede ser realizada con base en el principio de equidad y tomando en cuenta los gastos señalados por las partes, siempre que su quantum sea razonable<sup>361</sup>.

<sup>360</sup> Cfr. Caso Garrido y Baigorria vs. Argentina, supra nota 313, párr. 79; Caso Rosendo Cantú y otra vs. México, supra nota 30, párr. 280, y Caso Ibsen Cárdenas e Ibsen Peña Vs. Bolivia, supra nota 30, párr. 284.

<sup>361</sup> Cfr. Caso Garrido y Baigorria vs. Argentina, supra nota 313, párr. 82; Caso

267. La Corte observa que los representantes incurrieron en diversos gastos ante este Tribunal relativos a honorarios, recolección de prueba, transporte, servicios de comunicación, entre otros, en el trámite interno e internacional del presente caso<sup>362</sup>. Sin embargo, de los comprobantes de gastos aportados por los representantes, la Corte advierte que algunos no se encuentran relacionados con el presente caso y que otros no corresponden a gastos incurridos exclusivamente con propósito de este caso<sup>363</sup>. De esta manera, y atendiendo a la prueba presentada, la Corte determina que el Estado debe entregar la cantidad de US\$ 20.658.00 (veinte mil seiscientos cincuenta y ocho dólares de los Estados Unidos de América), a favor de CEJIL y US\$ 17.307.00 (diecisiete mil trescientos siete dólares de los Estados Unidos de América) a favor del Centro Prodh por concepto de honorarios. Igualmente, de conformidad con la prueba aportada por los representantes el Tribunal determina que el Estado debe entregar la cantidad de US\$ 17.708.00 (diecisiete mil setecientos ocho dólares de los Estados Unidos de América), a favor de CEJIL y US\$ 10.042.00 (diez mil cuarenta y dos dólares de los Estados Unidos de América) a favor del Centro Prodh por concepto de gastos incurridos durante el proceso. Dichas cantidades deberán ser entregadas dentro del plazo de un año a partir de la notificación del presente Fallo (infra párr. 268). En el procedimiento de supervisión de cumplimiento de la presente Sentencia, el Tribunal podrá disponer el reembolso por parte del Estado a las víctimas o sus representantes de los gastos razonables debidamente comprobados.

---

Rosendo Cantú y otra vs. México, supra nota 30, párr. 284, y Caso Ibsen Cárdenas e Ibsen Peña vs. Bolivia, supra nota 313, párr. 288.

362 Respecto a CEJIL: pasajes vía aérea y terrestre, viáticos de funcionarios (traslado al aeropuerto, per diem, llamadas telefónicas, hospedaje) y honorarios (expediente de anexos al escrito de solicitudes y argumentos, tomo XXII, folios 9243 a 9321), viajes, salarios, papelería, peritajes, participación de perito en audiencia pública, fotocopias, llamadas, (expediente de fondo, tomo VI, folios 3429 a 3468). Respecto al Centro Prodh: pasajes vía aérea y terrestre, viáticos de funcionarios (traslado al aeropuerto, per diem, llamadas telefónicas, y hotel), honorarios, fotocopias, envíos de papelería, impresiones (expediente de anexos al escrito de solicitudes y argumentos, tomo XXII, folios 9323 a 9592), viajes, declaraciones juradas ante fedatario público, salarios (expediente de fondo, tomo VI, folios 3470 a 3675).

363 Respecto del Centro Prodh: gastos de viaje a Iguala para entrega de premio “Chico Mendes” por caso de Campesinos Ecologistas (expediente de anexos al ESAP, tomo XXII, folios 9477), gastos de viaje a Iguala por motivo de entrega de permio de la Fundación Goldman a Rodolfo Montiel (expediente de anexos al ESAP, tomo XXII, folio 9548), factura por servicio médico (expediente de anexos al ESAP, tomo XXII, folios 9460-9461), factura por gastos médicos (lentes) (expediente de anexos al ESAP, tomo XXII, folios 9475-9476) y facturas por servicio médico asistencial y exámenes bacteriológicos (expediente de anexos al ESAP, tomo XXII, folios 9482-9486). Asimismo, estudio de ultrasonido del señor Cabrera García (expediente de fondo, tomo VI, folio 3659).

## F. Modalidad de cumplimiento de los pagos ordenados

268. El Estado deberá efectuar el pago de las indemnizaciones por concepto de daño material e inmaterial directamente a sus beneficiarios, y el pago por concepto de costas y gastos directamente a los representantes legales de las organizaciones CEJIL y Centro Prodh, dentro del plazo de un año contado a partir de la notificación de la presente Sentencia, en los términos de los párrafos siguientes.

269. En caso de que los beneficiarios fallezcan antes de que les sea entregada la indemnización respectiva, ésta se efectuará directamente a sus derechohabientes, conforme al derecho interno aplicable.

270. El Estado debe cumplir sus obligaciones mediante el pago en dólares de los Estados Unidos de América o en una cantidad equivalente en moneda mexicana, utilizando para el cálculo respectivo el tipo de cambio entre ambas monedas que esté vigente en la plaza de Nueva York, Estados Unidos de América, el día anterior al pago.

271. Si por causas atribuibles a los beneficiarios de las indemnizaciones o a sus derechohabientes, respectivamente, no fuese posible que éstos las reciban dentro del plazo indicado, el Estado consignará dichos montos a su favor en una cuenta o certificado de depósito en una institución financiera mexicana, en dólares estadounidenses y en las condiciones financieras más favorables que permitan la legislación y la práctica bancaria. Si al cabo de 10 años la indemnización no ha sido reclamada, las cantidades serán devueltas al Estado con los intereses devengados.

272. Las cantidades asignadas en la presente Sentencia como indemnización deberán ser entregadas a las víctimas en forma íntegra conforme a lo establecido en esta Sentencia. Las cantidades asignadas en la presente Sentencia como reintegro de costas y gastos deberán ser entregadas directamente a los representantes legales de las organizaciones CEJIL y Centro Prodh. Estas cantidades deben ser otorgadas sin reducciones derivadas de eventuales cargas fiscales.

273. En caso de que el Estado incurriera en mora, deberá pagar un interés sobre la cantidad adeudada, correspondiente al interés bancario moratorio en los Estados Unidos Mexicanos.

## XI PUNTOS RESOLUTIVOS

274. Por tanto,

**LA CORTE**

**decide,**

por unanimidad,

1. Desestimar la excepción preliminar de “cuarta instancia” interpuesta por el Estado, de conformidad con los párrafos 16 a 22 de la presente Sentencia.

**DECLARA,**

por unanimidad, que:

2. El Estado es responsable por la violación del derecho a la libertad personal, reconocido en los artículos 7.3, 7.4 y 7.5, en relación con el artículo 1.1 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos, en perjuicio de los señores Teodoro Cabrera García y Rodolfo Montiel Flores, de conformidad con lo expuesto en los párrafos 93 a 102; 105 y 106, y 133 a 137 de la presente Sentencia.

3. El Estado es responsable por la violación del derecho a la integridad personal, establecido en los artículos 5.1 y 5.2, en relación con el artículo 1.1 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos, por los tratos crueles, inhumanos y degradantes infligidos a los señores Teodoro Cabrera García y Rodolfo Montiel Flores, de conformidad con lo expuesto en los párrafos 110 a 125 de la presente Sentencia.

4. El Estado ha incumplido la obligación de investigar los alegados actos de tortura, en los términos de los artículos 5.1 y 5.2, en relación con el artículo 1.1 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos, así como de los artículos 1, 6 y 8 de la Convención Interamericana para Prevenir y Sancionar la Tortura, en perjuicio de los señores Teodoro Cabrera García y Rodolfo Montiel Flores, de conformidad con lo expuesto en los párrafos 126 a 132 de la presente Sentencia.

5. El Estado es responsable por la violación de la garantía judicial reconocida en el artículo 8.3, en relación con el artículo 1.1 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos, en perjuicio de los señores Teodoro Cabrera García y Rodolfo Montiel Flores, de conformidad con lo expuesto en los párrafos 165 a 177 de la presente Sentencia.

6. El Estado es responsable por la violación de los derechos a las garantías judiciales y a la protección judicial reconocidos en los artículos 8.1 y 25.1, respectivamente, en relación con los artículos 1.1 y 2 de la

Convención Americana sobre Derechos Humanos, al haberse sometido el conocimiento de las alegadas torturas a la jurisdicción penal militar, en perjuicio de los señores Teodoro Cabrera García y Rodolfo Montiel Flores, de conformidad con lo expuesto en los párrafos 197 a 201; 203 y 204, y 205 y 206 de la presente Sentencia.

7. No corresponde emitir un pronunciamiento sobre las alegadas violaciones de los derechos a la integridad personal y a la libertad de asociación, reconocidos en los artículos 5.1 y 16 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos, en perjuicio de los familiares de los señores Teodoro Cabrera García y Rodolfo Montiel Flores y de estos, respectivamente, de conformidad con lo expuesto en los párrafos 56 a 60 de la presente Sentencia.

8. El Estado ha incumplido la obligación contenida en el artículo 2, en conexión con los artículos 8 y 25 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos, al extender la competencia del fuero castrense a delitos que no tienen estricta relación con la disciplina militar o con bienes jurídicos propios del ámbito castrense, de conformidad con lo expuesto en el párrafo 206 de la presente Sentencia.

9. El Estado no es responsable por la violación del derecho a la defensa, reconocido en el artículo 8.2.d) de la Convención Americana sobre Derechos Humanos, en perjuicio de los señores Teodoro Cabrera García y Rodolfo Montiel Flores en los términos de los párrafos 154 a 162 de la presente Sentencia.

10. El Estado no es responsable por la violación del principio de presunción de inocencia, reconocido en el artículo 8.2 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos, en perjuicio de los señores Teodoro Cabrera García y Rodolfo Montiel Flores en los términos de los párrafos 182 a 186 de la presente Sentencia.

#### **Y DISPONE,**

por unanimidad, que:

11. Esta Sentencia constituye per se una forma de reparación.

12. El Estado debe, en un plazo razonable, conducir eficazmente la investigación penal de los hechos del presente caso, en particular por los alegados actos de tortura en contra de los señores Cabrera y Montiel, para determinar las eventuales responsabilidades penales y, en su caso, aplicar efectivamente las sanciones y consecuencias que la ley prevea; así como adelantar las acciones disciplinarias, administrativas o penales pertinentes en el evento de que en la investigación de los mencionados hechos se demuestren irregularidades procesales e



investigativas relacionadas con los mismos, de conformidad con el párrafo 215 de la presente Sentencia.

13. El Estado debe, en el plazo de seis meses, realizar las publicaciones dispuestas, de conformidad con el párrafo 217 de la presente Sentencia.

14. El Estado debe, en un plazo de dos meses, otorgar por una sola vez a cada una de las víctimas, la suma fijada en el párrafo 221 de la presente Sentencia, por concepto de tratamiento médico y psicológico especializado, así como por medicamentos y otros gastos conexos.

15. El Estado debe, en un plazo razonable, adoptar las reformas legislativas pertinentes para compatibilizar el artículo 57 del Código de Justicia Militar con los estándares internacionales en la materia y la Convención Americana sobre Derechos Humanos, así como adoptar las reformas legislativas pertinentes para permitir que las personas que se vean afectadas por la intervención del fuero militar cuenten con un recurso efectivo para impugnar su competencia, de conformidad con lo establecido en el párrafo 235 de la presente Sentencia.

16. El Estado debe, en un plazo razonable y en el marco del registro de detención que actualmente existe en México, adoptar las medidas complementarias para fortalecer el funcionamiento y utilidad del mismo, de conformidad con lo establecido en el párrafo 243 de la presente Sentencia.

17. El Estado debe continuar implementando programas y cursos permanentes de capacitación sobre investigación diligente en casos de tratos crueles, inhumanos o degradantes y tortura, así como fortalecer las capacidades institucionales del Estado mediante la capacitación de funcionarios de las Fuerzas Armadas sobre los principios y normas de protección de los derechos humanos y sobre los límites a los que deben estar sometidos, de conformidad con lo establecido en el párrafo 245 de la presente Sentencia.

18. El Estado debe pagar, dentro del plazo de un año, las cantidades fijadas en los párrafos 253 y 261 de la presente Sentencia, por concepto de indemnización por daño material e inmaterial y por el reintegro de costas y gastos, según corresponda, en los términos de los párrafos 260 y 261 de la misma.

19. La Corte supervisará el cumplimiento íntegro de esta Sentencia, en ejercicio de sus atribuciones y en cumplimiento de sus deberes, conforme a lo establecido en la Convención Americana sobre Derechos Humanos, y dará por concluido el presente caso una vez que el Estado haya dado cabal cumplimiento a lo dispuesto en la misma. Dentro del plazo de un año a partir de la notificación de esta Sentencia el Estado deberá rendir al Tribunal un informe sobre las medidas adoptadas para darle cumplimiento.

El Juez *ad hoc* Eduardo Ferrer Mac-Gregor Poisot hizo conocer a la Corte su voto razonado, el cual acompaña esta Sentencia.

Redactada en español y en inglés, haciendo fe el texto en español, en San José, Costa Rica, el día 26 de noviembre de 2010.

Diego García-Sayán  
Presidente

Leonardo A. Franco

Rhadys Abreu Blondet

Manuel E. Ventura Robles

Alberto Pérez Pérez

Margarette May Macaulay

Eduardo Vio Grossi

Eduardo Ferrer Mac-Gregor Poisot  
*Juez ad hoc*

Pablo Saavedra Alessandri  
Secretario

Comuníquese y ejecútese,

Pablo Saavedra Alessandri  
Secretario

Diego García-Sayán  
Presidente

## Voto razonado del Juez *ad hoc* Eduardo Ferrer Mac-Gregor Poisot en relación con la Sentencia de la Corte Interamericana de Derechos Humanos en el caso Cabrera García y Montiel Flores vs. México, de 26 de noviembre de 2010

### I INTRODUCCIÓN

1. La Corte Interamericana de Derechos Humanos (en adelante “Corte IDH” o “Tribunal Interamericano”) ha reiterado en el presente caso, por unanimidad de votos, su doctrina jurisprudencial sobre el “control de convencionalidad”. He considerado oportuno emitir el presente voto razonado para resaltar las nuevas consideraciones y precisiones que sobre dicha doctrina se vierten en esta Sentencia, así como para enfatizar su trascendencia para el sistema jurisdiccional mexicano y, en general, para el futuro del Sistema Interamericano de Protección de los Derechos Humanos.
2. Los jueces que integramos la Corte IDH en el presente asunto, deliberamos sobre diversos aspectos del “control de convencionalidad” en dos momentos, reflejados en sendos apartados de la Sentencia pronunciada en el Caso Cabrera García y Montiel Flores vs. México (en adelante “la Sentencia”). En primer lugar, al desestimar la excepción preliminar planteada por el Estado demandado, relativa a la alegada incompetencia de la Corte IDH como “tribunal de alzada” o de “cuarta instancia”;<sup>364</sup> en segundo término, al establecer las medidas de reparación derivadas de las violaciones a determinadas obligaciones internacionales, especialmente en el capítulo de “Garantías de no repetición” y particularmente en el acápite sobre la necesaria “Adecuación del derecho interno a los estándares internacionales en materia de justicia”.<sup>365</sup>
3. Para una mayor claridad, abordaremos por separado: a) la excepción preliminar opuesta por considerar incompetente a la Corte IDH por motivos de “cuarta instancia” al haber realizado los tribunales nacionales el “control de convencionalidad” (párrs. 4 a 12); b) las principales características del “control difuso de convencionalidad” y sus precisiones en el presente caso (párrs. 13 a 63); c) las implicaciones de esta doctrina jurisprudencial en el ordenamiento jurídico mexicano (párrs. 64 a 84), y d) algunas conclusiones generales sobre la trascendencia de esta fundamental doctrina de la

---

<sup>364</sup> Cfr. Caso Cabrera García y Montiel Flores vs. México. Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 26 de noviembre de 2010, párrs. 12 a 22.

<sup>365</sup> Caso Cabrera García y Montiel Flores vs. México, supra nota 1, párrs. 224 a 235.

Corte IDH, que de manera progresiva está creando un *ius constitutionale commune* en materia de derechos humanos para el continente americano o, por lo menos, para América Latina (párrs. 85 a 88).

## II EXCEPCIÓN PRELIMINAR DE “CUARTA INSTANCIA” Y “CONTROL DE CONVENCIONALIDAD”

4. El Estado demandado hizo valer como excepción preliminar la incompetencia de la Corte IDH debido a que estimó que lo pretendido ante esa instancia internacional consistía en revisar el proceso penal que fue seguido por todas las instancias jurisdiccionales competentes en sede nacional, donde incluso se interpusieron recursos (apelaciones) y se presentaron juicios de amparo; además, se afirma, fue ejercido el “control de convencionalidad” *ex officio*, lo que a su entender hace incompetente al Tribunal Interamericano al no poder “revisar” lo juzgado y decidido previamente por los jueces domésticos que aplicaron parámetros convencionales. Este alegato sobre el ejercicio previo del “control de convencionalidad” en sede nacional, como excepción preliminar, resulta novedoso y fue motivo de especial atención por los jueces integrantes de la Corte IDH.

5. En principio, es necesario recordar que la Corte IDH, ha considerado que “si el Estado ha violado o no sus obligaciones internacionales en virtud de las actuaciones de sus órganos judiciales, puede conducir a que este Tribunal [Interamericano] deba ocuparse de examinar los respectivos procesos internos para establecer su compatibilidad con la Convención Americana,<sup>366</sup> lo cual incluye, eventualmente, las decisiones de tribunales superiores”.<sup>367</sup>

6. En tal sentido, si bien existe jurisprudencia constante relativa a los planteamientos de excepciones preliminares por motivos de “cuarta instancia”, es la primera vez que se alega que los tribunales nacionales efectivamente ejercieron el “control de convencionalidad” en un proceso ordinario que fue seguido en todas sus instancias, incluyendo los recursos ordinarios y extraordinarios respectivos, por lo que no puede

<sup>366</sup> Cfr. Caso de los “Niños de la Calle” (Villagrán Morales y otros) vs. Guatemala. Fondo. Sentencia de 19 de noviembre de 1999. Serie C No. 63, párr. 222; Caso Escher y otros vs. Brasil. Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 6 de julio de 2009. Serie C No. 200, párr. 44, y Caso Da Costa Cadogan vs. Barbados. Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 24 de septiembre de 2009, Serie C No. 204, párr. 12.

<sup>367</sup> Cfr. Caso Gomes Lund y Otros (“Guerrilha do Araguaia”) vs. Brasil. Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 24 de noviembre de 2010, párr. 49.

nuevamente analizarse por los jueces interamericanos al implicar una revisión de lo decidido por los tribunales nacionales que aplicaron normatividad interamericana. Al respecto, la Corte IDH reitera que si bien la protección internacional resulta “de naturaleza convencional coadyuvante o complementaria de la que ofrece el derecho interno de los Estados americanos”, como se expresa en el Preámbulo de la Convención Americana sobre Derechos Humanos (principio de subsidiariedad que también ha sido reconocido desde el inicio de su propia jurisprudencia),<sup>368</sup> lo cierto es que para poder realizar un análisis valorativo del cumplimiento de determinadas obligaciones internacionales “existe una intrínseca interrelación entre el análisis del derecho internacional y de derecho interno” (párr. 16 de la Sentencia).

7. Esta “interacción” se convierte, en realidad, en una “viva interacción”<sup>369</sup> con intensos vasos comunicantes que propician el “diálogo jurisprudencial”, en la medida en que ambas jurisdicciones (la doméstica y la internacional) necesariamente deben atender a la normatividad “nacional” y a la “convencional” en determinados supuestos. Así sucede, en vía de ejemplo, con la valoración sobre la legalidad de una detención. La actuación de los órganos nacionales (incluidos los jueces), además de aplicar la normatividad que los rige en sede doméstica, tienen la obligación de seguir los lineamientos y pautas de aquellos pactos internacionales que el Estado, en uso de su soberanía, reconoció expresamente y cuyo compromiso internacional asumió. A su vez, la jurisdicción internacional debe valorar la legalidad de la detención a la luz de la normatividad interna, debido a que la propia Convención Americana remite a la legislación nacional para poder examinar la convencionalidad de los actos de las autoridades nacionales, ya que el artículo 7.2 del Pacto de San José remite a las “Constituciones Políticas de los Estados partes o por las leyes dictadas conforme a ellas” para poder resolver sobre la legalidad de la detención como parámetro de convencionalidad. Los jueces nacionales, por otra parte, deben cumplir con los demás supuestos previstos en el propio artículo 7 para no violentar el derecho convencional a la libertad personal, debiendo atender de igual forma a la interpretación que la Corte IDH ha realizado de los supuestos previstos en dicho numeral.

---

<sup>368</sup> Caso Velásquez Rodríguez vs. Honduras. Fondo. Sentencia de 29 de julio de 1988. Serie C No. 4, párr. 61: “La regla del previo agotamiento de los recursos internos permite al Estado resolver el problema según su derecho interno antes de verse enfrentado a un proceso internacional, lo cual es especialmente válido en la jurisdicción internacional de los derechos humanos, por ser ésta “coadyuvante o complementaria” de la interna (Convención Americana, Preámbulo).”

<sup>369</sup> Expresión del actual presidente de la Corte IDH, Diego García-Sayán; cfr. su trabajo, “Una Viva Interacción: Corte Interamericana y Tribunales Internos”, en *La Corte Interamericana de Derechos Humanos: Un Cuarto de Siglo: 1979-2004*, San José, Corte Interamericana de Derechos Humanos, 2005, pp. 323-384.

8. De tal manera que para poder determinar si las actuaciones de los jueces nacionales resultan compatibles con el Pacto de San José, en determinados casos se tendrá que analizar su actuación a la luz de la propia normatividad interna y siempre atendiendo a la Convención Americana, especialmente para valorar lo que podríamos denominar el “debido proceso convencional” (en sentido amplio).<sup>370</sup> Dicho análisis, por consiguiente, no puede constituir una “cuestión preliminar”, sino fundamentalmente representa una “decisión de fondo”, donde precisamente se analizaría, *inter alia*, si un determinado ejercicio del “control de convencionalidad” por parte de los tribunales nacionales resultó compatible con las obligaciones contraídas por el Estado demandado y a la luz de la propia jurisprudencia interamericana.

9. Las anteriores consideraciones, por supuesto, no otorgan competencia absoluta a la Corte IDH para revisar en cualquier caso y condición la actuación de los jueces nacionales a la luz de la propia legislación interna, toda vez que ello implicaría examinar nuevamente los hechos, valorar las pruebas y emitir una sentencia que eventualmente pudiera tener por efecto confirmar, modificar o revocar el veredicto nacional; cuestión que claramente excedería la competencia propia de esa jurisdicción internacional al sustituirse a la jurisdicción interna y violentar el carácter subsidiario y complementario esencial de aquélla. En efecto, las garantías convencionales descansan en el “principio de subsidiariedad” antes referido, reconocido expresamente en los artículos 46.1.a) de la propia Convención Americana, previendo de manera clara como requisito de actuación de los órganos interamericanos “que se hayan interpuesto y agotado los recursos de jurisdicción interna, conforme los principios del Derecho Internacional generalmente reconocidos”; regla que a su vez complementa el dispositivo 61.2 del mismo Pacto, al prever de manera explícita como condición

---

<sup>370</sup> Si bien no existe de manera expresa referencia al “debido proceso” en la Convención Americana, el conjunto de derechos del propio Pacto y el desarrollo jurisprudencial de la Corte IDH, ha creado, en su conjunto, lo que podría denominarse el “debido proceso convencional”, integrado por diversos derechos. En un interesante voto concurrente, Sergio García Ramírez advierte que “[...] Entre los temas examinados con mayor frecuencia por la Corte Interamericana se halla el llamado debido proceso legal, concepto desenvuelto por la regulación y la jurisprudencia angloamericana. El Pacto de San José no invoca, literalmente, el “debido proceso”. Con otras palabras, sin embargo, organiza el sistema de audiencia, defensa y decisión entrañado en aquel concepto. Cumple esta misión --esencial para la tutela de los derechos humanos-- con diversas expresiones y en distintos preceptos, entre ellos el artículo 8º, que figura bajo el rubro de “Garantías judiciales”. Lo que se pretende con ello es asegurar al individuo que los órganos del Estado llamados a determinar sus derechos y deberes --en múltiples vertientes-- lo harán a través de un procedimiento que provea a la persona con los medios necesarios para defender sus intereses legítimos y obtener pronunciamientos debidamente motivados y fundados, de manera que se halle bajo el amparo de la ley y al abrigo del arbitrio” (Párr. 3, del voto razonado que formuló, en relación con la Sentencia del Caso Claude Reyes y otros vs. Chile. Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 19 de septiembre de 2006. Serie C No. 151).

de actuación de la Corte IDH el “que sean agotados los procedimientos previstos en los artículos 48 a 50” (referido al procedimiento ante la Comisión Interamericana de Derechos Humanos).

10. La Corte IDH no tiene competencia para convertirse en una “nueva y última instancia” para resolver los planteamientos originales de las partes en un proceso nacional. Esto lo tiene claro el Tribunal Interamericano como no puede ser de otra manera. Cobran relevancia las lúcidas reflexiones de un destacado juez interamericano al referirse precisamente sobre esta cuestión:<sup>371</sup>

La Corte Interamericana, que tiene a su cargo el “control de convencionalidad” fundado en la confrontación entre el hecho realizado y las normas de la Convención Americana, no puede, ni pretende --jamás lo ha hecho--, convertirse en una nueva y última instancia para conocer la controversia suscitada en el orden interno. La expresión de que el Tribunal interamericano constituye una tercera o cuarta instancia, y en todo caso una última instancia, obedece a una percepción popular, cuyos motivos son comprensibles, pero no corresponde a la competencia del Tribunal, a la relación jurídica controvertida en éste, a los sujetos del proceso respectivo y a las características del juicio internacional sobre derechos humanos. (Subrayado añadido).

11. De lo expuesto se concluye que la jurisdicción interamericana será competente, en determinados casos, para revisar las actuaciones de los jueces nacionales, incluido el correcto ejercicio del “control de convencionalidad”, siempre cuando el análisis se derive del examen que realice de la compatibilidad de la actuación nacional a la luz de la Convención Americana sobre Derechos Humanos, de sus Protocolos adicionales y de su propia jurisprudencia convencional; sin que ello implique convertir al Tribunal Interamericano en un “tribunal de alzada” o de “cuarta instancia”, ya que su actuación se limitará al análisis de determinadas violaciones de los compromisos internacionales asumidos por el Estado demandado en el caso particular, y no de todas y cada una de las actuaciones de los órganos jurisdiccionales domésticos, lo que evidentemente en este último supuesto equivaldría a sustituir a la jurisdicción interna, quebrantando la esencia misma de la naturaleza coadyuvante o complementaria de los tribunales internacionales.

12. Por el contrario, la Corte IDH es competente para conocer “de los asuntos relacionados con el cumplimiento de los compromisos contraídos por los Estados partes”;<sup>372</sup> siendo precisamente el objetivo principal del

---

<sup>371</sup> Párr. 3 del voto razonado formulado por el juez Sergio García Ramírez, a propósito de la sentencia emitida en el Caso Vargas Areco vs. Paraguay. Fondo, Reparaciones y Costas, de 26 de septiembre de 2006. Serie C No. 155.

<sup>372</sup> Artículo 33 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos.



Tribunal Interamericano “la aplicación e interpretación de la Convención Americana sobre Derechos Humanos”,<sup>373</sup> de donde deriva su competencia también para analizar el debido ejercicio del “control de convencionalidad” por el juez nacional cuando existan violaciones al Pacto de San José, análisis que el juez convencional realizará, necesariamente, al resolver el “fondo” del asunto y no como “excepción preliminar”, al ser en aquel momento donde se efectúa el “examen de convencionalidad” de la actuación interna a la luz de la Convención Americana y de la interpretación que se realice a la misma por la Corte IDH.

### III

## LA DOCTRINA DEL “CONTROL DIFUSO DE CONVENCIONALIDAD” Y SUS PRECISIONES EN EL PRESENTE CASO

### A. SURGIMIENTO Y REITERACIÓN DE LA DOCTRINA

13. La doctrina del “control de convencionalidad” surge en el año 2006,<sup>374</sup> en el Caso *Almonacid Arellano vs. Chile*:<sup>375</sup>

123. La descrita obligación legislativa del artículo 2 de la Convención tiene también la finalidad de facilitar la función del Poder Judicial de tal forma que el aplicador de la ley tenga una opción clara de cómo resolver un caso particular. Sin embargo, cuando el Legislativo falla en su tarea de suprimir y/o no adoptar leyes contrarias a la Convención Americana, el Judicial permanece vinculado al deber de garantía establecido en el artículo 1.1 de la misma y, consecuentemente, debe abstenerse de aplicar cualquier normativa contraria a ella. El cumplimiento por parte de agentes o funcionarios del Estado de una ley violatoria de la Convención produce responsabilidad internacional del Estado, y es un principio básico del derecho de la responsabilidad internacional del Estado, recogido en el Derecho Internacional de los Derechos Humanos, en el sentido de que todo Estado es internacionalmente responsable por actos u omisiones de cualesquiera de sus poderes u órganos en violación de los

<sup>373</sup> Artículo 1 del Estatuto de la Corte Interamericana de Derechos Humanos.

<sup>374</sup> Con anterioridad existen referencias al “control de convencionalidad” en algunos votos concurrentes del juez Sergio García Ramírez. Cfr. sus votos en los Casos *Myrna Mack Chang vs. Guatemala*, resuelto el 25 de noviembre de 2003, párr. 27; *Caso Tibi vs. Ecuador*, de 7 de septiembre de 2004, párr. 3; *Caso Vargas Areco vs. Paraguay*, supra nota 8, párrs. 6 y 12.

<sup>375</sup> *Caso Almonacid Arellano vs. Chile*. Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 26 de septiembre de 2006. Serie C No. 154, párrs. 123 a 125.

derechos internacionalmente consagrados, según el artículo 1.1 de la Convención Americana.<sup>376</sup>

124. La Corte es consciente que los jueces y tribunales internos están sujetos al imperio de la ley y, por ello, están obligados a aplicar las disposiciones vigentes en el ordenamiento jurídico. Pero cuando un Estado ha ratificado un tratado internacional como la Convención Americana, sus jueces, como parte del aparato del Estado, también están sometidos a ella, lo que les obliga a velar porque los efectos de las disposiciones de la Convención no se vean mermadas por la aplicación de leyes contrarias a su objeto y fin, y que desde un inicio carecen de efectos jurídicos. En otras palabras, el Poder Judicial debe ejercer una especie de “control de convencionalidad” entre las normas jurídicas internas que aplican en los casos concretos y la Convención Americana sobre Derechos Humanos. En esta tarea, el Poder Judicial debe tener en cuenta no solamente el tratado, sino también la interpretación que del mismo ha hecho la Corte Interamericana, intérprete última de la Convención Americana. (Subrayado añadido).

125. En esta misma línea de ideas, esta Corte ha establecido que “[s]egún el derecho internacional las obligaciones que éste impone deben ser cumplidas de buena fe y no puede invocarse para su incumplimiento el derecho interno”.<sup>377</sup> Esta regla ha sido codificada en el artículo 27 de la Convención de Viena sobre el Derecho de los Tratados de 1969.”

14. El precedente anterior fue reiterado con ciertos matices, dos meses después, en el Caso Trabajadores Cesados del Congreso (Aguado Alfaro y otros) vs. Perú.<sup>378</sup> En efecto, en este fallo se invoca el criterio del Caso

---

376 Cfr. Caso Ximenes Lopes vs. Brasil. Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 4 de julio de 2006. Serie C No. 149, párr. 172; y Caso Baldeón García vs. Perú. Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 6 de abril de 2006. Serie C No. 147, párr. 140.

377 Cfr. Responsabilidad Internacional por Expedición y Aplicación de Leyes Violatorias de la Convención (Arts. 1 y 2 Convención Americana Sobre Derechos Humanos), Opinión Consultiva OC-14/94 del 9 de diciembre de 1994, Serie A No. 14, párr. 35.

378 Caso Trabajadores Cesados del Congreso (Aguado Alfaro y otros) vs. Perú. Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 24 de Noviembre de 2006. Serie C No. 158, párr. 128: “Cuando un Estado ha ratificado un tratado internacional como la Convención Americana, sus jueces también están sometidos a ella, lo que les obliga a velar porque el efecto útil de la Convención no se vea mermado o anulado por la aplicación de leyes contrarias a sus disposiciones, objeto y fin. En otras palabras, los órganos del Poder Judicial deben ejercer no sólo un control de constitucionalidad, sino también “de convencionalidad” ex officio entre las normas internas y la Convención Americana, evidentemente en el marco de sus respectivas competencias y de las regulaciones procesales correspondientes.

Almonacid Arellano sobre el “control de convencionalidad” y lo “precisa” en dos aspectos: (i) procede “de oficio” sin necesidad de que las partes lo soliciten; y (ii) debe ejercerse dentro del marco de sus respectivas competencias y de las regulaciones procesales correspondientes, considerando otros presupuestos formales y materiales de admisibilidad y procedencia.

15. Desde entonces se ha venido consolidando la esencia de esta doctrina, al aplicarse en los casos contenciosos siguientes: La Cantuta vs. Perú (2006);<sup>379</sup> Boyce y otros vs. Barbados (2007);<sup>380</sup> Heliodoro Portugal vs. Panamá (2008);<sup>381</sup> Rosendo Radilla Pacheco vs. Estados Unidos Mexicanos (2009);<sup>382</sup> Manuel Cepeda Vargas vs. Colombia (2010);<sup>383</sup> Comunidad Indígena Xákmok Kásek vs. Paraguay (2010);<sup>384</sup> Fernández Ortega y Otros vs. México (2010);<sup>385</sup> Rosendo Cantú y Otra vs. México (2010);<sup>386</sup> Ibsen Cárdenas e Ibsen Peña vs. Bolivia (2010);<sup>387</sup> Vélez Loor vs. Panamá (2010);<sup>388</sup> Gomes Lund y Otros (Guerrilha do Araguaia) vs. Brasil (2010);<sup>389</sup> y ahora, Cabrera García y Montiel Flores vs. México (2010).<sup>390</sup>

Esta función no debe quedar limitada exclusivamente por las manifestaciones o actos de los accionantes en cada caso concreto, aunque tampoco implica que ese control deba ejercerse siempre, sin considerar otros presupuestos formales y materiales de admisibilidad y procedencia de ese tipo de acciones. (Subrayado añadido).

379 Caso La Cantuta vs. Perú. Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 29 de noviembre de 2006. Serie C No. 162, párr. 173.

380 Caso Boyce y otros vs. Barbados. Excepción Preliminar, Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 20 de noviembre de 2007. Serie C No. 169, párr. 79.

381 Caso Heliodoro Portugal vs. Panamá. Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 12 de agosto de 2008. Serie C No. 186, párr. 180.

382 Caso Rosendo Radilla Pacheco vs. Estados Unidos Mexicanos. Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 23 de noviembre de 2009. Serie C No. 209, párr. 339.

383 Caso Manuel Cepeda Vargas vs. Colombia. Excepciones Preliminares, Fondo y Reparaciones. Sentencia de 26 de mayo de 2010. Serie C No. 213, párr. 208, nota 307.

384 Comunidad Indígena Xákmok Kásek vs. Paraguay. Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 24 de agosto de 2010. Serie C No. 214, párr. 311.

385 Caso Fernández Ortega y Otros vs. México. Excepción Preliminar, Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 30 de agosto de 2010. Serie C No. 215, párr. 234.

386 Caso Rosendo Cantú y Otra vs. México. Excepción Preliminar, Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 31 de agosto de 2010. Serie C No. 216, párr. 219.

387 Caso Ibsen Cárdenas e Ibsen Peña vs. Bolivia. Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 1º de septiembre de 2010. Serie C No. 217, párr. 202.

388 Caso Vélez Loor vs. Panamá. Excepciones preliminares, fondo, reparaciones y costas. Sentencia de 23 de noviembre de 2010. Serie C No. 218, párr. 287.

389 Caso Gomes Lund y Otros (Guerrilha do Araguaia) vs. Brasil. Excepciones preliminares, fondo, reparaciones y costas. Sentencia de 24 de noviembre de 2010. Serie C No. 219, párr. 106.

390 Caso Cabrera García y Montiel Flores vs. México, supra nota 1, párr. 225.

16. Además, la doctrina jurisprudencial también se aplicó en la resolución de supervisión de cumplimiento de sentencia, en los Casos Fermín Ramírez, y Raxcacó Reyes, así como en la solicitud de “ampliación de medidas provisionales” de Raxcacó Reyes y Otros, todos vs. Guatemala.<sup>391</sup> Y también ha sido motivo de profundas reflexiones por parte de algunos de los jueces de la Corte IDH al emitir sus votos razonados, como los ex presidentes García Ramírez,<sup>392</sup> y Cançado Trindade,<sup>393</sup> así como del juez ad hoc Roberto de Figueiredo Caldas,<sup>394</sup> a los que nos referiremos más adelante.

## **B. APORTACIONES EN EL CASO CABRERA GARCÍA Y MONTIEL FLORES**

17. En la Sentencia a que se refiere el presente voto razonado, se reitera la esencia de la doctrina del “control de convencionalidad” con algunas precisiones de relevancia, en los siguientes términos:

225. Este Tribunal ha establecido en su jurisprudencia que es consciente que las autoridades internas están sujetas al imperio de la ley y, por ello, están obligadas a aplicar las disposiciones vigentes en el ordenamiento jurídico. Pero cuando un Estado es Parte de un tratado internacional como la Convención Americana, todos sus órganos, incluidos sus jueces, también están sometidos a aquél, lo cual les obliga a velar por que los efectos de las disposiciones de la Convención no se vean mermados por la aplicación de normas contrarias a su objeto y fin. Los jueces y órganos vinculados a la administración de justicia en todos los niveles están en la obligación de ejercer ex officio un “control de convencionalidad” entre las normas internas y la Convención Americana, evidentemente en el marco de sus respectivas competencias y de las regulaciones procesales correspondientes. En esta tarea, los jueces y órganos judiciales vinculados a la administración de justicia deben tener en cuenta no solamente el tratado, sino también la interpretación

---

391 Resolución de la Corte Interamericana de Derechos Humanos de 9 de mayo de 2008, párr. 63.

392 Además de los votos razonados referidos supra nota 11, véanse sus votos posteriores al leading case Almonacid Arellano, que emitió reflexionando sobre el “control de convencionalidad”: Caso Trabajadores Cesados del Congreso (Aguado Alfaro y otros) vs. Perú, supra nota 15, párrs. 1 a 13 del voto razonado; y Caso Valle Jaramillo y Otros vs. Colombia. Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 27 de noviembre de 2008. Serie C No. 192, párr. 3 del voto razonado.

393 Cfr. sus votos razonados en los Casos Trabajadores Cesados del Congreso (Aguado Alfaro y otros) vs. Perú, supra nota 15, especialmente los párrs. 2 y 3 de su voto; así como en la solicitud de interpretación de sentencia derivada de dicho caso, de 30 de noviembre de 2007, especialmente los párrs. 5 a 12, 45 y 49, de su voto disidente.

394 Cfr. su voto razonado y concurrente en el Caso Gomes Lund y Otros (Guerrilha do Araguaia) vs. Brasil. supra nota 4, párrs. 4 y 5.

que del mismo ha hecho la Corte Interamericana, intérprete última de la Convención Americana. (Subrayado añadido).

18. Como puede apreciarse, la Corte IDH aclara su doctrina sobre el “control de convencionalidad”, al sustituir las expresiones relativas al “Poder Judicial” que aparecían desde el *leading case* *Almonacid Arellano vs. Chile* (2006), para ahora hacer referencia a que “todos sus órganos” de los Estados que han ratificado la Convención Americana, “incluidos sus jueces”, deben velar por el efecto útil del Pacto, y que “los jueces y órganos vinculados a la administración de justicia en todos los niveles” están obligados a ejercer, de oficio, el “control de convencionalidad”.

19. La intencionalidad de la Corte IDH es clara: definir que la doctrina del “control de convencionalidad” se debe ejercer por “todos los jueces”, independientemente de su formal pertenencia o no al Poder Judicial y sin importar su jerarquía, grado, cuantía o materia de especialización.

20. Así, no existe duda de que el “control de convencionalidad” debe realizarse por cualquier juez o tribunal que materialmente realice funciones jurisdiccionales, incluyendo, por supuesto, a las Cortes, Salas o Tribunales Constitucionales, así como a las Cortes Supremas de Justicia y demás altas jurisdicciones de los veinticuatro países que han suscrito y ratificado o se han adherido a la Convención Americana sobre Derechos Humanos,<sup>395</sup> y con mayor razón de los veintiún Estados que han reconocido la jurisdicción contenciosa de la Corte IDH,<sup>396</sup> de un total de treinta y cinco países que conforman la OEA.

### **C. CARACTERIZACIÓN DEL “CONTROL DIFUSO DE CONVENCIONALIDAD” A LA LUZ DE SU DESARROLLO JURISPRUDENCIAL**

#### **a) Carácter “difuso”: todos los jueces nacionales “deben” ejercerlo**

21. Se trata, en realidad, de un “control difuso de convencionalidad”, debido a que debe ejercerse por todos los jueces nacionales. Existe, por consiguiente, una asimilación de conceptos del Derecho Constitucional, lo cual está presente desde el origen y desarrollo del Derecho Internacional de los Derechos Humanos, especialmente

<sup>395</sup> Argentina, Barbados, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Dominicana, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Haití, Honduras, Jamaica, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana, Suriname, Uruguay y Venezuela. Trinidad y Tobago denunció la Convención Americana sobre Derechos Humanos.

<sup>396</sup> Los Estados citados en la nota anterior, con excepción de Dominicana y Jamaica (que hasta la fecha no han aceptado dicha jurisdicción) y Trinidad y Tobago (por denuncia en 1999).

al crearse las “garantías” y “órganos” internacionales de protección de los derechos humanos. Se advierte claramente una “internacionalización del Derecho Constitucional”, particularmente al trasladar las “garantías constitucionales” como instrumentos procesales para la tutela de los derechos fundamentales y salvaguarda de la “supremacía constitucional”, a las “garantías convencionales” como mecanismos jurisdiccionales y cuasi jurisdiccionales para la tutela de los derechos humanos previstos en los pactos internacionales cuando aquéllos no han sido suficientes, por lo que de alguna manera se configura también una “supremacía convencional”.

22. Una de las manifestaciones de este proceso de “internacionalización” de categorías constitucionales es, precisamente, la concepción difusa de convencionalidad que estamos analizando, ya que parte de la arraigada connotación del “control difuso de constitucionalidad” en contraposición con el “control concentrado” que se realiza en los Estados constitucionales por las altas “jurisdicciones constitucionales”, teniendo la última interpretación constitucional los Tribunales, Cortes o Salas Constitucionales o en algunos casos, las Cortes Supremas y otras altas jurisdicciones. En este sentido, el “control concentrado de convencionalidad” lo venía realizando la Corte IDH desde sus primeras sentencias, sometiendo a un examen de convencionalidad los actos y normas de los Estados en un caso particular. Este “control concentrado” lo realizaba, fundamentalmente, la Corte IDH. Ahora se ha transformado en un “control difuso de convencionalidad” al extender dicho “control” a todos los jueces nacionales como un deber de actuación en el ámbito interno, si bien conserva la Corte IDH su calidad de “intérprete última de la Convención Americana” cuando no se logre la eficaz tutela de los derechos humanos en el ámbito interno.<sup>397</sup>

23. Se trata de un “sistema de control extenso (vertical y general)” como acertadamente lo ha puesto de relieve el ex juez interamericano Sergio García Ramírez. Al respecto, resultan ilustrativas sus reflexiones vertidas en el voto razonado que formuló con motivo de la Sentencia emitida en el Caso Trabajadores Cesados del Congreso (Aguado Alfaro y otros) vs. Perú:<sup>398</sup>

4. En otras ocasiones he cotejado la función de los tribunales internacionales de derechos humanos con la misión de las cortes constitucionales internas. Estas tienen a su cargo velar por el Estado de Derecho a través del juzgamiento sobre la subordinación de actos de autoridades a la ley suprema de la nación. En el desarrollo

---

<sup>397</sup> Cfr. Ferrer Mac-Gregor, Eduardo, “El control difuso de convencionalidad en el Estado constitucional”, en Fix-Zamudio, Héctor, y Valadés, Diego (coords.), Formación y perspectiva del Estado mexicano, México, El Colegio Nacional-UNAM, 2010, pp. 151-188.

<sup>398</sup> Caso Trabajadores Cesados del Congreso (Aguado Alfaro y otros) vs. Perú, supra nota 15, párrs. 4, 12 y 13 del voto razonado.

de la justicia constitucional ha aparecido una jurisprudencia de principios y valores --principios y valores del sistema democrático-- que ilustra el rumbo del Estado, brinda seguridad a los particulares y establece el derrotero y las fronteras en el quehacer de los órganos del Estado. Desde otro ángulo, el control de constitucionalidad, como valoración y decisión sobre el acto de autoridad sometido a juicio, se encomienda a un órgano de elevada jerarquía dentro de la estructura jurisdiccional del Estado (control concentrado) o se asigna a los diversos órganos jurisdiccionales en lo que respecta a los asuntos de los que toman conocimiento conforme a sus respectivas competencias (control difuso).

12. Este “control de convencionalidad”, de cuyos buenos resultados depende la mayor difusión del régimen de garantías, puede tener --como ha sucedido en algunos países-- carácter difuso, es decir, quedar en manos de todos los tribunales cuando éstos deban resolver asuntos en los que resulten aplicables las estipulaciones de los tratados internacionales de derechos humanos.

13. Esto permitiría trazar un sistema de control extenso --vertical y general-- en materia de juridicidad de los actos de autoridades --por lo que toca a la conformidad de éstos con las normas internacionales sobre derechos humanos--, sin perjuicio de que la fuente de interpretación de las disposiciones internacionales de esta materia se halle donde los Estados la han depositado al instituir el régimen de protección que consta en la CADH y en otros instrumentos del corpus juris regional. Me parece que ese control extenso --al que corresponde el “control de convencionalidad”-- se halla entre las más relevantes tareas para el futuro inmediato del Sistema Interamericano de Protección de los Derechos Humanos. (Subrayado añadido).

24. El “control difuso de convencionalidad” convierte al juez nacional en juez interamericano: en un primer y auténtico guardián de la Convención Americana, de sus Protocolos adicionales (eventualmente de otros instrumentos internacionales) y de la jurisprudencia de la Corte IDH que interpreta dicha normatividad. Tienen los jueces y órganos de impartición de justicia nacionales la importante misión de salvaguardar no sólo los derechos fundamentales previstos en el ámbito interno, sino también el conjunto de valores, principios y derechos humanos que el Estado ha reconocido en los instrumentos internacionales y cuyo compromiso internacional asumió. Los jueces nacionales se convierten en los primeros intérpretes de la normatividad internacional, si se considera el carácter subsidiario, complementario y coadyuvante de los órganos interamericanos



con respecto a los previstos en el ámbito interno de los Estados americanos y la nueva “misión” que ahora tienen para salvaguardar el corpus juris interamericano a través de este nuevo “control”.

25. Este proceso evolutivo de recepción nacional del derecho internacional de los derechos humanos se manifiesta claramente en reformas legislativas trascendentales en los Estados nacionales, al incorporar diversas cláusulas constitucionales para recibir el influjo del Derecho Internacional. Así sucede con el reconocimiento de la jerarquía constitucional de los tratados internacionales de derechos humanos,<sup>399</sup> o incluso aceptando su carácter de supraconstitucionalidad cuando resulten más favorables;<sup>400</sup> el reconocimiento de su especificidad en esta materia;<sup>401</sup> la aceptación de los principios pro homine o favor libertatis como criterios hermenéuticos nacionales;<sup>402</sup> en la incorporación de “cláusulas abiertas” de recepción de otros derechos conforme a la normatividad convencional;<sup>403</sup> o en cláusulas constitucionales para interpretar los derechos y libertades “conforme” a los instrumentos internacionales en materia de derechos humanos,<sup>404</sup> entre otros supuestos.<sup>405</sup> De esta forma las normas convencionales adquieren carácter constitucional.

26. El desarrollo descrito de incorporación del derecho internacional de los derechos humanos en sede nacional, también se debe a las propias jurisdicciones domésticas, especialmente a las altas jurisdicciones constitucionales, que progresivamente han privilegiado interpretaciones dinámicas que favorecen y posibilitan la recepción de los derechos humanos previstos en los tratados internacionales.<sup>406</sup> Se forma un auténtico “bloque de

---

399 De manera explícita, por ejemplo, en Argentina (art. 73) y República Dominicana (art. 74.3, de la nueva Constitución proclamada en enero de 2010).

400 Bolivia (art. 256); Ecuador (art. 424); y Venezuela (art. 23).

401 Con independencia de la jerarquía normativa que le otorguen, un número importante de textos constitucionales reconocen algún tipo de especificidad de los tratados internacionales en materia de derechos humanos, por ejemplo, en Argentina, Bolivia, Chile, Ecuador, Guatemala, Colombia, Paraguay, Perú, República Dominicana y Venezuela. Además, en las Entidades Federativas mexicanas de Sinaloa, Tlaxcala y Querétaro.

402 Por ejemplo, en el Perú (art. Transitorio Cuarto); Ecuador (art. 417); y en la nueva Constitución de la República Dominicana, de enero de 2010 (art. 74.4).

403 Por ejemplo, Brasil (artículo 5.LXXVII.2), Bolivia (art. 13.II), Colombia (art. 94), Ecuador (art. 417), Panamá (art. 17), Perú (art. 3), República Dominicana (art. 74.1) y Uruguay (art. 72).

404 Por ejemplo, Bolivia (art. 13.IV), Colombia (art. 93), Haití (art. 19) y en las Entidades Federativas mexicanas de Sinaloa (4º Bis C), Tlaxcala (artículo 16 B) y Querétaro (Considerando 15).

405 Sobre la “interpretación conforme” con los pactos internacionales, véase Caballero, José Luis, *La incorporación de los tratados internacionales sobre derechos humanos en México y España*, México, Porrúa, 2009.

406 Dos de las jurisdicciones constitucionales más representativas

constitucionalidad”, que si bien varía de país a país, la tendencia es considerar dentro del mismo no sólo a los derechos humanos previstos en los pactos internacionales, sino también a la propia jurisprudencia de la Corte IDH. Así, en algunas ocasiones el “bloque de convencionalidad” queda subsumido en el “bloque de constitucionalidad”, por lo que al realizar el “control de constitucionalidad” también se efectúa “control de convencionalidad”.

27. Precisamente la Corte IDH en los párrs. 226 a 232 de la Sentencia a que se refiere el presente voto razonado, ha querido ejemplificar la manera en que tribunales de la “más alta jerarquía” han aplicado y aceptado el “control de convencionalidad” considerando la jurisprudencia interamericana. Representa una manifestación clara de este interesante proceso de “recepción nacional del derecho internacional de los derechos humanos” y sin lugar a dudas “constituye uno de los rasgos positivos sobresalientes en la hora actual, que conviene reconocer, sostener y acrecentar”.<sup>407</sup>

28. Al respecto, en la sentencia que motiva el presente voto razonado se transcriben pasajes de diversos fallos de la Sala Constitucional de la Corte Suprema de Costa Rica; del Tribunal Constitucional de Bolivia; de la Corte Suprema de Justicia de República Dominicana; del Tribunal Constitucional del Perú; de la Corte Suprema de Justicia de la Nación de Argentina; y de la Corte Constitucional de Colombia. Son algunos ejemplos que permiten comprender esta dinámica de recepción jurisdiccional del derecho internacional de los derechos humanos y de la jurisprudencia convencional.

29. Si observamos con detenimiento los fallos referidos, puede apreciarse que algunos de los criterios fueron adoptados con anterioridad a la creación pretoriana del “control de convencionalidad” en el Caso Almonacid Arellano vs. Chile de 2006, como sucedió con los precedentes de Argentina (2004) Costa Rica (1995), Colombia (2000), República Dominicana (2003) o Perú (2006). Resulta evidente que la Corte IDH crea la doctrina del “control difuso de convencionalidad” advirtiendo la tendencia de la “constitucionalización” o, si se prefiere, “nacionalización”<sup>408</sup> del “derecho

---

que desde principios de la década de los noventa han adoptado interpretaciones sobresalientes para favorecer la aplicabilidad de los tratados internacionales en materia de derechos humanos, son la Sala Constitucional de la Corte Suprema de Costa Rica y la Corte Constitucional de Colombia. La primera otorgó carácter supraconstitucional a los tratados internacionales de derechos humanos en la medida en que éstos sean más favorables a los previstos a nivel constitucional. La segunda, al reconocer dentro del “bloque de constitucionalidad” a dichos tratados. Ambas jurisdicciones han tenido importantes desarrollos posteriores en esta materia.

407 Párr. 9 del voto razonado emitido por el juez Sergio García Ramírez, con motivo de la sentencia referida al Caso Trabajadores Cesados del Congreso (Aguado Alfaro y otros) vs. Perú, supra nota 15.

408 Cfr. García-Sayán, Diego, “Una Viva Interacción: Corte Interamericana y Tribunales Internos”, op. cit., supra nota 6.

internacional de los derechos humanos” y particularmente la aceptación de su jurisprudencia convencional como elemento “hermenéutico” y de “control” de la normatividad interna por parte de los propios tribunales internos; es decir, la Corte IDH recibió el influjo de la práctica jurisprudencial de los jueces nacionales para crear la nueva doctrina sobre el “control difuso de convencionalidad”.

30. A su vez, se advierte que varias altas jurisdicciones nacionales incorporaron los parámetros del “control difuso de convencionalidad” debido al reconocimiento de la jurisprudencia de la Corte IDH a partir de la creación de dicha doctrina en el año 2006. Especial mención es el trascendental precedente de la Corte Suprema de Justicia de Argentina del año 2007 (Caso “Mazzeo”),<sup>409</sup> donde expresa el deber del Poder Judicial local de ejercer el “control de convencionalidad”, reproduciendo prácticamente lo expresado por la Corte Interamericana de Derechos Humanos en el Caso *Almonacid Arellano vs. Chile*. En efecto, en el párr. 21 del referido fallo de la Corte Suprema de Argentina se dice textualmente:

21) Que, por su parte, la Corte Interamericana ha señalado que “es consciente que los jueces y tribunales internos están sujetos al imperio de la ley y, por ello, están obligados a aplicar las disposiciones vigentes en el ordenamiento jurídico. Pero cuando un Estado ha ratificado un tratado internacional como la Convención Americana, sus jueces, como parte del aparato del Estado, también están sometidos a ella, lo que les obliga a velar porque los efectos de las disposiciones de la Convención no se vean mermados por la aplicación de leyes contrarias a su objeto y fin, y que desde un inicio carecen de efectos jurídicos”. En otras palabras, el Poder Judicial debe ejercer una especie de “control de convencionalidad” entre las normas jurídicas internas que aplican en los casos concretos y la Convención Americana sobre Derechos Humanos. En esta tarea, el Poder Judicial debe tener en cuenta no solamente el tratado,

---

409 Caso “Mazzeo, Lulio Lilo y otros s/Recurso de Casación e Inconstitucionalidad, de 13 de julio de 2007. Sobre este importante fallo y en general sobre el carácter evolutivo de recepción del derecho internacional por parte de la Corte Suprema de Justicia de Argentina, véase Bazán, Víctor, “El derecho internacional en la jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia, con particular énfasis en materia de derechos humanos”, en *La Ley, Suplemento Extraordinario (75 Aniversario)*, Buenos Aires, Agosto de 2010, pp. 1-17, especialmente sobre el caso “Mazzeo” véase pp. 10, 11 y 16; asimismo, Hitters, Juan Carlos, “Control de constitucionalidad y control de convencionalidad. Comparación. (Criterios fijados por la Corte Interamericana de Derechos Humanos)” en *Estudios Constitucionales*, Santiago, Centro de Estudios Constitucionales de Chile/Universidad de Talca, Año 7, N° 2, 2009, pp. 109-128; y Loiano, Adelina, “El marco conceptual del control de convencionalidad en algunos fallos de la Corte Suprema Argentina: “Arancibia Clavel”, “Simón”, “Mazzeo”, en Albanese, Susana (coord.), *El control de convencionalidad*, Buenos Aires, Editorial Ediar, 2008.

sino también la interpretación que del mismo ha hecho la Corte Interamericana, intérprete última de la Convención Americana -CIDH Serie C N- 154, caso “Almonacid”, del 26 de septiembre de 2006, párraf. 124-.

31. Se produce un interesante influjo entre la Corte IDH y las jurisdicciones nacionales que propicia el “diálogo jurisprudencial”.<sup>410</sup> Diálogo que incide en la debida articulación y creación de estándares en materia de protección de los derechos humanos en el continente americano o, por lo pronto, en latinoamérica. El Derecho Internacional de los Derechos Humanos se conjuga con el Derecho Constitucional o, si se prefiere, se enlazan el Derecho Constitucional Internacional y el Derecho Internacional de los Derechos Humanos; lo anterior implica, necesariamente, una capacitación y actualización permanente de los jueces nacionales sobre la dinámica de la jurisprudencia convencional.

32. En este sentido, cobra relevancia las consideraciones del ex presidente de la Corte IDH, Antônio Augusto Cançado Trindade (actualmente juez de la Corte Internacional de Justicia), al reflexionar sobre el “control de convencionalidad” en su voto razonado con motivo del Caso Trabajadores Cesados del Congreso (Aguado Alfaro y otros) vs. Perú:<sup>411</sup>

3. O sea, los órganos del Poder Judicial de cada Estado Parte en la Convención Americana deben conocer a fondo y aplicar debidamente no sólo el Derecho Constitucional sino también el Derecho Internacional de los Derechos Humanos; deben ejercer *ex officio* el control tanto de constitucionalidad como de convencionalidad, tomados en conjunto, por cuanto los ordenamientos jurídicos internacional y nacional se encuentran en constante interacción en el presente dominio de protección de la persona humana. (Subrayado añadido).

33. La doctrina del “control difuso de convencionalidad” establecida por la Corte IDH tiene como destinatarios a todos los jueces nacionales, que deben ejercer dicho “control” con independencia de su jerarquía, grado, cuantía o materia de competencia que la normatividad interna les otorgue.

---

<sup>410</sup> Precisamente Diálogo Jurisprudencial es el nombre de la revista semestral que edita conjuntamente el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, la Corte Interamericana de Derechos Humanos y la Fundación Konrad Adenauer Stiftung, desde el segundo semestre de 2006. El objetivo es dar a conocer los fallos de los tribunales nacionales que aplican la jurisprudencia de la Corte IDH y el derecho internacional de los derechos humanos, y el influjo que a su vez recibe ese Tribunal Interamericano por parte de la jurisprudencia nacional.

<sup>411</sup> Supra nota 15, párr. 3 del voto razonado del juez Antônio Augusto Cançado Trindade.

**b. Intensidad del “control difuso de convencionalidad”:  
de mayor grado cuando se tiene competencia para inaplicar  
o declarar la invalidez de una norma general**

34. Todos los jueces y órganos que realicen funciones jurisdiccionales desde una perspectiva material “deben” ejercer el “control de convencionalidad”. Es el mensaje claro que la Corte IDH envía en la Sentencia relativa al Caso Cabrera García y Montiel Flores, materia del presente voto razonado. Lo anterior no excluye a los jueces que no pueden realizar “control de constitucionalidad”.

35. En efecto, la precisión de la doctrina relativa a que los jueces deben realizar “de oficio” el control de convencionalidad “evidentemente en el marco de sus respectivas competencias y de las regulaciones procesales correspondientes”,<sup>412</sup> no puede interpretarse como limitante para ejercer el “control difuso de convencionalidad”, sino como una manera de “graduar” la intensidad del mismo. Esto es así, debido a que este tipo de control no implica necesariamente optar por aplicar la normativa o jurisprudencia convencional y dejar de aplicar la nacional, sino implica además y en primer lugar, tratar de armonizar la normativa interna con la convencional, a través de una “interpretación convencional” de la norma nacional.

36. Así, en los llamados sistemas “difusos” de control de constitucionalidad donde todos los jueces tienen competencia para dejar de aplicar una ley al caso concreto por contravenir la Constitución nacional, el grado de “control de convencionalidad” resulta de mayor alcance, al tener todos los jueces nacionales la atribución de inaplicar la norma inconventional. Este supuesto es un grado intermedio de “control”, que operará sólo si no existe una posible “interpretación conforme” de la normatividad nacional con el Pacto de San José (o de algunos otros tratados internacionales como veremos más adelante) y de la jurisprudencia convencional. A través de esta “interpretación conforme” se salva la “convencionalidad” de la norma interna. El grado de intensidad máximo del “control de convencionalidad” se puede realizar por las altas jurisdicciones constitucionales (normalmente los últimos intérpretes constitucionales en un determinado sistema jurídico) que generalmente tienen además la facultad de declarar la invalidez de la norma inconstitucional con efectos *erga omnes*. Se trata de una declaración general de invalidez por la inconventionalidad de la norma nacional.

37. En cambio, el grado de intensidad del “control difuso de convencionalidad” disminuirá en aquellos sistemas donde no se permite el “control difuso de constitucionalidad” y, por consiguiente, no todos los jueces tienen la facultad de dejar de aplicar una ley al caso concreto. En estos casos es evidente

---

<sup>412</sup> Precisión que fue realizada a partir del Caso Trabajadores Cesados del Congreso (Aguado Alfaro y otros) vs. Perú, supra nota 15, párr. 128.

que los jueces que carecen de tal competencia, ejercerán el “control difuso de convencionalidad” con menor intensidad, *sin que ello signifique que no puedan realizarlo* “en el marco de sus respectivas competencias”. Lo anterior implica que no podrán dejar de aplicar la norma (al no tener esa potestad), debiendo, en todo caso, realizar una “interpretación convencional” de la misma, es decir, efectuar una “interpretación conforme”, no sólo de la Constitución nacional, sino también de la Convención Americana y de la jurisprudencia convencional. Esta interpretación requiere una actividad creativa para lograr la compatibilidad de la norma nacional conforme al parámetro convencional y así lograr la efectividad del derecho o libertad de que se trate, con los mayores alcances posibles en términos del principio *pro homine*.

38. En efecto, al realizarse el “examen de compatibilidad convencional”, el juez nacional debe siempre aplicar el principio *pro homine* (previsto en el artículo 29 del Pacto de San José), que implica, *inter alia*, efectuar la interpretación más favorable para el efectivo goce y ejercicio de los derechos y libertades fundamentales;<sup>413</sup> pudiendo incluso optar por la interpretación más favorable *en caso de aplicabilidad de la Convención Americana y otros tratados internacionales sobre derechos humanos*. Así lo ha interpretado la propia Corte IDH, al señalar que:<sup>414</sup>

51. A propósito de la comparación entre la Convención Americana y los otros tratados mencionados, la Corte no puede eludir un comentario acerca de un criterio de interpretación sugerido por Costa Rica en la audiencia del 8 de noviembre de 1985. Según ese planteamiento en la hipótesis de que un derecho recogido en la Convención Americana fuera regulado de modo más restrictivo en otro instrumento internacional referente a los derechos humanos, la interpretación de la Convención Americana debería hacerse tomando en cuenta esas mayores limitaciones porque:

---

413 Este precepto señala: “Artículo 29. Normas de Interpretación. Ninguna disposición de la presente Convención puede ser interpretada en el sentido de: a) permitir a alguno de los Estados Partes, grupo o persona, suprimir el goce y ejercicio de los derechos y libertades reconocidos en la Convención o limitarlos en mayor medida que la prevista en ella; b) limitar el goce y ejercicio de cualquier derecho o libertad que pueda estar reconocido de acuerdo con las leyes de cualquiera de los Estados Partes o de acuerdo con otra convención en que sea parte uno de dichos Estados; c) excluir otros derechos y garantías que son inherentes al ser humano o que se derivan de la forma democrática representativa de gobierno, y d) excluir o limitar el efecto que puedan producir la Declaración Americana de Derechos y Deberes del Hombre y otros actos internacionales de la misma naturaleza”.

414 Opinión Consultiva OC-5/85. 13 de noviembre de 1985. Serie A No. 5, relativa a La Colegiación Obligatoria de Periodistas (Arts. 13 y 29 Convención Americana sobre Derechos Humanos), párrs. 51 y 52.

De lo contrario tendríamos que aceptar que lo que es lícito y permisible en el ámbito universal, constituiría una violación en el continente americano, lo que parece evidentemente una afirmación errónea. Más bien pensamos que en cuanto a interpretación de tratados, puede sentarse el criterio de que las reglas de un tratado o convención deben interpretarse en relación con las disposiciones que aparezcan en otros tratados que versen sobre la misma materia. También puede definirse el criterio de que las normas de un tratado regional, deben interpretarse a la luz de la doctrina y disposiciones de los instrumentos de carácter universal. (Subrayado añadido).

En verdad, frecuentemente es útil, como acaba de hacerlo la Corte, comparar la Convención Americana con lo dispuesto en otros instrumentos internacionales como medio para poner de relieve aspectos particulares de la regulación de un determinado derecho, pero tal método no podría emplearse nunca para incorporar a la Convención criterios restrictivos que no se desprendan directamente de su texto, por más que estén presentes en cualquier otro tratado internacional.

52. La anterior conclusión se deduce claramente del artículo 29 de la Convención, que contiene las normas de interpretación, cuyo literal b) indica que ninguna disposición de la Convención, puede ser interpretada en el sentido de:

limitar el goce y ejercicio de cualquier derecho o libertad que pueda estar reconocido de acuerdo con las leyes de cualquiera de los Estados Partes o de acuerdo con otra convención en que sea parte uno de dichos Estados.

En consecuencia, si a una misma situación son aplicables la Convención Americana y otro tratado internacional, debe prevalecer la norma más favorable a la persona humana. Si la propia Convención establece que sus regulaciones no tienen efecto restrictivo sobre otros instrumentos internacionales, menos aún podrán traerse restricciones presentes en esos otros instrumentos, pero no en la Convención, para limitar el ejercicio de los derechos y libertades que ésta reconoce.

39. En caso de incompatibilidad absoluta, donde no exista “interpretación convencional” posible, si el juez carece de facultades para desaplicar la norma, se limitará a señalar la inconventionalidad de la misma o, en su caso, “plantear la duda de inconventionalidad” ante otros órganos jurisdiccionales competentes dentro del mismo sistema jurídico nacional que puedan ejercer el “control de convencionalidad” con mayor intensidad. Así, los órganos jurisdiccionales revisores tendrán que ejercer dicho “control” y desaplicar la norma o bien declarar la invalidez de la misma por resultar inconventional.



40. Lo que no parece razonable y estaría fuera de los parámetros interpretativos de la Corte IDH, es que ningún órgano nacional tenga competencia para ejercer el “control difuso de convencionalidad” con intensidad fuerte, es decir, dejar de aplicar la norma al caso particular o con efectos generales como resultado de la inconvencionalidad de la misma, ya que de lo contrario se produciría una responsabilidad internacional del Estado. No debe perderse de vista lo estipulado en los artículos 1 y 2 de la Convención Americana, relativos a la obligación de respetar los derechos humanos y el deber de adoptar disposiciones de derecho interno. Como lo ha señalado la propia Corte IDH, este último dispositivo tiene también “la finalidad de facilitar la función del Poder Judicial de tal forma que el aplicador de la ley tenga una opción clara de cómo resolver un caso particular”<sup>415</sup> en situaciones que involucren derechos fundamentales. De tal manera que la Corte IDH, precisamente en el Caso Almonacid Arellano que da origen a la doctrina del “control difuso de convencionalidad”, es enfática al establecer en su párr. 123 que:

cuando el Legislativo falla en su tarea de suprimir y/o no adoptar leyes contrarias a la Convención Americana, el Judicial permanece vinculado al deber de garantía establecido en el artículo 1.1 de la misma y, consecuentemente, debe abstenerse de aplicar cualquier normativa contraria a ella. El cumplimiento por parte de agentes o funcionarios del Estado de una ley violatoria de la Convención produce responsabilidad internacional del Estado, y es un principio básico del derecho de la responsabilidad internacional del Estado, recogido en el Derecho Internacional de los Derechos Humanos, en el sentido de que todo Estado es internacionalmente responsable por actos u omisiones de cualesquiera de sus poderes u órganos en violación de los derechos internacionalmente consagrados, según el artículo 1.1 de la Convención Americana.<sup>416</sup> (Subrayado añadido).

41. Así, el “control difuso de convencionalidad” si bien se ejerce por todos los jueces nacionales, tiene diferentes grados de intensidad y realización, de conformidad con “el marco de sus respectivas competencias y de las regulaciones procesales correspondientes”. En principio, corresponde a todos los jueces y órganos jurisdiccionales realizar una “interpretación” de la norma nacional a la luz de la Convención Americana, de sus Protocolos adicionales (y eventualmente de otros tratados), así como de la jurisprudencia de la Corte IDH y siempre con la regla interpretativa del principio *pro homine* a que refiere el artículo 29 del Pacto de San José; en ese primer grado de intensidad se escogerá la interpretación conforme

415 Caso Almonacid Arellano vs. Chile, supra nota 13, párr. 123.

416 Cfr. Caso Ximenes Lopes, supra nota 13, párr. 172; y Caso Baldeón García, supra nota 13, párr. 140.

con los parámetros convencionales y, por consiguiente, se desecharán aquellas interpretaciones inconvencionales o que sean de menor efectividad en el goce y protección del derecho o libertad respectivo; existe, en este sentido, un parangón con la “interpretación conforme” con la Constitución que realizan los jueces nacionales, especialmente los jueces constitucionales. En segundo término, y sólo si no puede salvarse la convencionalidad de la norma interna, el “control de convencionalidad” debe realizarse con mayor intensidad, sea inaplicando la norma al caso particular, o bien declarando su invalidez con efectos generales, como resultado de su inconvencionalidad, de conformidad con las respectivas competencias de cada juez nacional.

### **c) Debe ejercerse “de oficio”: sea invocado o no por las partes**

42. Esta característica del “control difuso de convencionalidad” constituye una precisión de la doctrina original. Se estableció en el Caso Trabajadores Cesados del Congreso (Aguado Alfaro y Otros) vs. Perú,<sup>417</sup> dos meses después del Caso Almonacid Arellano vs. Chile, y a partir de entonces se ha mantenido firme en la jurisprudencia de la Corte IDH. Consiste en la posibilidad de ejercer dicho control por los jueces nacionales, con independencia de que las partes lo invoquen. En realidad constituye un complemento del carácter “difuso” de dicho control. Si en la anterior característica del “control difuso de convencionalidad” se establecía la intencionalidad de la Corte IDH de que se “debe” ejercer por cualquier juez, con independencia de su jerarquía, grado, cuantía o materia de especialización (de donde deriva que sea un “control difuso”), ahora se acentúa dicho carácter al especificar que además se ejerce “de oficio”, lo que implica que en cualquier circunstancia los jueces deben realizar dicho control, ya que “esta función no debe quedar limitada exclusivamente por las manifestaciones o actos de los accionantes en cada caso concreto”.<sup>418</sup>

43. Pudiera suceder, incluso, que en el ámbito interno procedan recursos o medios de defensa adecuados y eficaces para combatir la falta o inadecuado ejercicio del “control difuso de convencionalidad” por algún juez (por ejemplo, a través de una apelación, recurso de casación o proceso de amparo), al no haberse realizado ex officio dicho control. Se trata de una nueva vertiente del principio *iura novit curia* (el juez conoce el derecho y la jurisprudencia convencional).

---

417 Idem.

418 Párr. 128, in fine, Caso Trabajadores Cesados del Congreso (Aguado Alfaro y otros) vs. Perú, supra nota 15.

#### **d) Parámetro del “control difuso de convencionalidad”: El “Bloque de Convencionalidad”**

44. En principio, el parámetro del “control difuso de convencionalidad” por parte de los jueces nacionales (con independencia de si ejercen o no control de constitucionalidad), es el Pacto de San José y la jurisprudencia de la Corte IDH que la interpreta. La última parte de la doctrina jurisprudencial respectiva así lo prevé:

“En esta tarea, los jueces y órganos vinculados a la administración de justicia deben tener en cuenta no solamente el tratado [Pacto de San José], sino también la interpretación que del mismo ha hecho la Corte Interamericana, intérprete última de la Convención Americana.<sup>419</sup> (Subrayado añadido).

45. No obstante, la propia “jurisprudencia” de la Corte IDH ha ido ampliando el corpus juris interamericano en materia de derechos humanos para fundamentar sus fallos. No debe pasar inadvertido que es el propio Pacto de San José el que permite incluir “en el régimen de protección de esta Convención otros derechos y libertades que sean reconocidos de acuerdo con los artículos 76 y 77”, lo que ha permitido que se aprueben diversos Protocolos “adicionales” (a la Convención Americana) y sean interpretados por este Tribunal Interamericano. Asimismo, el propio Pacto establece como norma interpretativa que no se puede excluir o limitar el efecto que puedan producir la Declaración Americana de Derechos y Deberes del Hombre y “otros actos internacionales de la misma naturaleza”.<sup>420</sup>

46. Sobre el particular, resultan ilustrativas las reflexiones del juez García Ramírez, en su voto razonado emitido con motivo del Caso Trabajadores Cesados del Congreso (Aguado Alfaro y otros) vs. Perú, precisamente al analizar el parámetro del “control de convencionalidad”:<sup>421</sup>

En la especie, al referirse a un “control de convencionalidad” la Corte Interamericana ha tenido a la vista la aplicabilidad y aplicación de la Convención Americana sobre Derechos Humanos, Pacto de San José. Sin embargo, la misma función se despliega, por idénticas razones, en lo que toca a otros instrumentos de igual naturaleza, integrantes del corpus juris convencional de los derechos humanos de los que es parte el Estado: Protocolo de San Salvador, Protocolo relativo a la Abolición de la Pena de Muerte, Convención para Prevenir y Sancionar la Tortura, Convención de Belém do Pará para la Erradicación de la Violencia contra la Mujer, Convención sobre Desaparición Forzada,

419 Caso Cabrera García y Montiel Flores vs. México, supra nota 1, párr. 227.

420 Artículo 29, inciso d). Véase supra nota 50.

421 Párr. 3 del voto razonado del juez Sergio García Ramírez, respecto de la sentencia del caso citado, de 24 de noviembre de 2006.

etcétera. De lo que se trata es de que haya conformidad entre los actos internos y los compromisos internacionales contraídos por el Estado. (Subrayado añadido).

47. Lo anterior refleja que, en realidad, el parámetro del “control difuso de convencionalidad” no sólo comprende la Convención Americana, sino también los “Protocolos” adicionales a la misma, así como otros instrumentos internacionales que han sido motivo de integración al corpus juris interamericano por parte de la jurisprudencia de la Corte IDH. El objeto de su mandato –dice el propio Tribunal Interamericano en un fallo reciente– “es la aplicación de la Convención Americana y de otros tratados que le otorguen competencia”<sup>422</sup> y, por consiguiente, la interpretación de dichos tratados.

48. Para efectos del parámetro del “control difuso de convencionalidad”, por “jurisprudencia” debe comprenderse toda interpretación que la Corte IDH realice a la Convención Americana, a sus Protocolos adicionales, y a otros instrumentos internacionales de la misma naturaleza que sean integrados a dicho corpus juris interamericano, materia de competencia del Tribunal Interamericano. No debe perderse de vista que “los tratados de derechos humanos son instrumentos vivos, cuya interpretación tiene que acompañar la evolución de los tiempos y las condiciones de vida actuales”.<sup>423</sup> Precisamente en la Opinión Consultiva OC-16/99, solicitada por los Estados Unidos Mexicanos, sobre “El derecho a la información sobre la asistencia consular en el marco de las garantías del debido proceso legal”, la Corte IDH estableció que:<sup>424</sup>

El corpus juris del Derecho Internacional de los Derechos Humanos está formado por un conjunto de instrumentos internacionales de contenido y efectos jurídicos variados (tratados, convenios, resoluciones y declaraciones). Su evolución dinámica ha ejercido un impacto positivo en el Derecho Internacional, en el sentido de afirmar y desarrollar la aptitud de este último para regular las relaciones entre los Estados y los seres humanos bajo sus respectivas jurisdicciones. Por lo tanto, esta Corte debe adoptar un criterio adecuado para considerar la cuestión sujeta a examen en el marco de la evolución de los derechos fundamentales de la persona humana en el derecho internacional contemporáneo. (Subrayado añadido).

49. Las “interpretaciones” a esta normatividad convencional no sólo comprenden las realizadas en las sentencias pronunciadas en los “casos

---

422 Cfr. Caso Ibsen Cárdenas e Ibsen Peña vs. Bolivia, supra nota 24, párr. 199.

423 OC-16/99 de 1 de octubre de 1999, párr. 114.

424 OC-16/99, supra nota 60, párr. 115.

contenciosos”, sino también las interpretaciones efectuadas en las demás resoluciones que emita.<sup>425</sup> Así, quedan comprendidas las interpretaciones realizadas al resolver sobre “medidas provisionales”; sobre “supervisión de cumplimiento de sentencias” o, incluso, sobre la instancia de solicitud de “interpretación de la sentencia” en términos del artículo 67 del Pacto de San José. Asimismo, debe comprender las interpretaciones derivadas de las “opiniones consultivas” a que se refiere el artículo 64 del citado Pacto, debido, precisamente, a que tiene como finalidad “la interpretación de esta Convención o de otros tratados concernientes a la protección de los derechos humanos en los Estados Americanos”.<sup>426</sup>

50. Se forma de esta manera un auténtico “bloque de convencionalidad” como parámetro para ejercer el “control difuso de convencionalidad”. Los jueces nacionales deben atender a este “bloque”, lo que implica, por parte de ellos, una permanente actualización de la jurisprudencia de la Corte IDH y propicia una “viva interacción” entre las jurisdicciones nacionales y la interamericana, con la finalidad última de establecer estándares en nuestra región para la protección efectiva de los derechos humanos.

51. El juez nacional, por consiguiente, debe aplicar la jurisprudencia convencional incluso la que se crea en aquellos asuntos donde no sea parte el Estado nacional al que pertenece, ya que lo que define la integración de la jurisprudencia de la Corte IDH es la interpretación que ese Tribunal Interamericano realiza del *corpus juris* interamericano con la finalidad de crear un estándar en la región sobre su aplicabilidad y efectividad.<sup>427</sup> Lo anterior lo consideramos de la mayor importancia para el sano entendimiento del “control difuso de convencionalidad”, pues pretender reducir la obligatoriedad de la jurisprudencia convencional sólo a los casos donde el Estado ha sido “parte material”, equivaldría a nulificar la esencia

---

425 En términos del artículo 29 del Reglamento de la Corte Interamericana, vigente a partir del 1 de enero de 2010, que establece: “Artículo 31. Resoluciones. 1. Las sentencias y las resoluciones que pongan término al proceso son de la competencia exclusiva de la Corte. 2. Las demás resoluciones serán dictadas por la corte, si estuviere reunida; si no lo estuviere, por la Presidencia, salvo disposición en contrario. Toda decisión de la Presidencia, que no sea de mero trámite, es recurrible ante la Corte. 3. Contra las sentencias y resoluciones de la Corte no procede ningún medio de impugnación.”

426 Cfr. Opinión Consultiva OC-1/82. 24 de septiembre de 1982. Serie A No. 1, relativa a “Otros Tratados” objeto de la función consultiva de la Corte (art. 64 Convención Americana sobre Derechos Humanos), presentada por el gobierno del Perú.

427 De esta manera, por ejemplo, pueden formar parte de su jurisprudencia los estándares establecidos por la Corte Europea de Derechos Humanos, tratados internacionales del sistema universal, las resoluciones de los Comités de Naciones Unidas, las recomendaciones de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos o incluso los informes de los relatores especiales de la OEA o de Naciones Unidas, entre otros, siempre y cuando la Corte IDH los utilice y los haga suyos para formar su interpretación del *corpus juris* interamericano y crear la norma convencional interpretada como estándar interamericano.

misma de la propia Convención Americana, cuyos compromisos asumieron los Estados nacionales al haberla suscrito y ratificado o adherido a la misma, y cuyo incumplimiento produce responsabilidad internacional.

52. Así, la “fuerza normativa” de la Convención Americana alcanza a la interpretación que de la misma realice la Corte IDH, como “intérprete última” de dicho Pacto en el Sistema Interamericano de Protección de los Derechos Humanos. La interpretación emprendida por el Tribunal Interamericano a las disposiciones convencionales adquiere la misma eficacia que poseen éstas, ya que en realidad las “normas convencionales” constituyen el resultado de la “interpretación convencional” que emprende la Corte IDH como órgano “judicial autónomo cuyo objetivo es la aplicación e interpretación”<sup>428</sup> del corpus juris interamericano. Dicho en otras palabras, el resultado de la interpretación de la Convención Americana conforma la jurisprudencia de la misma; es decir, “constituyen normas que derivan de la CADH, de lo cual se obtiene que gocen de la misma eficacia (directa) que tiene dicho tratado internacional”.<sup>429</sup>

### **e) Efectos del “control difuso de convencionalidad”: retroactivos cuando sea necesario para lograr la plena efectividad del derecho o libertad**

53. Como hemos sostenido al analizar los grados de intensidad del “control difuso de convencionalidad”, el resultado del examen de compatibilidad entre la norma nacional y el “bloque de convencionalidad”, consiste en dejar “sin efectos jurídicos” aquellas interpretaciones inconventionales o las que sean menos favorables; o bien, cuando no pueda lograrse interpretación convencional alguna, la consecuencia consiste en “dejar sin efectos jurídicos” la norma nacional, ya sea en el caso particular o con efectos generales realizando la declaración de invalidez de conformidad con las atribuciones del juez que realice dicho control.

54. Lo anterior tiene un mayor grado de complejidad cuando la normatividad nacional sólo permite la declaración general de la norma para el futuro (efectos ex nunc) y no hacia el pasado (ex tunc), ya que pareciera que la intencionalidad de la Corte IDH en el momento en que se crea la doctrina del “control difuso de convencionalidad” es que la norma inconventional

---

428 Artículo 1 del Estatuto de la Corte Interamericana de Derechos Humanos, aprobado por resolución núm. 448 de la Asamblea General de la OEA, en la Paz, Bolivia (octubre de 1979).

429 Ferrer Mac-Gregor, Eduardo, y Silva García, Fernando, “Homicidios de mujeres por razón de género. El Caso Campo Algodonero”, en von Bogdandy, Armin, Ferrer Mac-Gregor, Eduardo, y Morales Antoniazzi, Mariela (coords.), *La justicia constitucional y su internacionalización: ¿Hacia un *Ius Constitutionale Commune* en América Latina?*, México, UNAM-Max Planck Institut, 2010, tomo II, pp. 259-333, en pp. 296-297.

carezca de efectos jurídicos “desde un inicio”;<sup>430</sup> precedente que siguió reiterando en casos posteriores, especialmente en supuestos de leyes de autoamnistía<sup>431</sup> o en otros supuestos.<sup>432</sup> Sin embargo, este criterio no ha sido constante por la Corte IDH y depende del caso concreto.<sup>433</sup>

55. Estimamos que la Corte IDH tendrá, en el futuro, que definir con mayor precisión este delicado aspecto sobre la temporalidad de los efectos de la norma nacional inconventional debido a que su jurisprudencia no lo aclara. No debe soslayarse que, por principio, toda violación a los derechos humanos debe tener un efecto reparador en su integridad y, por consecuencia, tener efectos hacia el pasado cuando así se requiera para lograr dicho objetivo.

56. Lo anterior se fundamenta en el artículo 63.1 de la Convención Americana, al establecer que:

Cuando decida que hubo violación de un derecho o libertad protegidos en esta Convención, la Corte dispondrá que se garantice al lesionado en el goce de su derecho o libertad conculcados. Dispondrá asimismo, si ello fuera procedente, que se reparen las consecuencias de la medida o situación que ha configurado la vulneración de esos derechos y el pago de una justa indemnización a la parte lesionada. (Subrayado añadido).

57. Si bien el citado precepto se refiere a las atribuciones de la Corte IDH, *mutatis mutandi*, debe aplicarse por los jueces nacionales debido a que también son jueces interamericanos cuando realizan el “control difuso de

---

430 Cfr. Caso Almonacid Arellano y otros vs. Chile, supra nota 13, párr. 124.

431 Por ejemplo, en el Caso La Cantuta vs. Perú, supra nota 16, párr. 174: “En ese marco de interpretación, la controversia subsistente debe ser ubicada en aquella primera vertiente de medidas que deben ser adoptadas para adecuar la normativa interna a la Convención. Para efectos de la discusión planteada, es necesario precisar que la Corte consideró que en Perú dichas leyes de auto amnistía son ab initio incompatibles con la Convención; es decir, su promulgación misma “constituye per se una violación de la Convención” por ser “una ley manifiestamente contraria a las obligaciones asumidas por un Estado parte” en dicho tratado. Ese es el rationale de la declaratoria con efectos generales realizado por la Corte en el caso Barrios Altos. De ahí que su aplicación por parte de un órgano estatal en un caso concreto, mediante actos normativos posteriores o su aplicación por funcionarios estatales, constituya una violación de la Convención”. Asimismo, en el Caso Gomes Lund y Otros (“Guerrilha do Araguaia”) vs. Brasil, supra nota 4, párr. 106.

432 Por ejemplo, en el Caso Radilla Pacheco vs. Estados Unidos Mexicanos, supra nota 19, párr. 339; así como en el reciente Caso Ibsen Cárdenas e Ibsen Peña vs. Bolivia, supra nota 24, párr. 202.

433 Cfr., por ejemplo, Caso Trabajadores Cesados del Congreso (Aguado Alfaro y otros) vs. Perú, supra nota 15, párr. 128; Caso Comunidad Indígena Xármok Kásek vs. Paraguay, supra nota 21, párr. 311; Caso Fernández Ortega y otros. vs. México, supra nota 22, párr. 234; Rosendo Cantú y Otra vs. México, supra nota 23, párr. 234; y Caso Vélez Lóor vs. Panamá, supra nota 25, párr. 287.



convencionalidad”. Y ello implica garantizar, en la medida de lo posible, el efectivo goce del derecho o libertad violado. Lo anterior conduce a afirmar que, en determinados supuestos, deben repararse las consecuencias de la norma inconvencional, lo cual sólo se puede lograr teniendo “sin efectos” dicha norma nacional desde su vigencia y no a partir de la inaplicación o declaración inconvencional de la misma. En otras palabras, dicha retroactividad resulta indispensable en algunos casos para lograr un adecuado goce y disfrute del correspondiente derecho o libertad. Esta afirmación, además, es acorde con la propia jurisprudencia de la Corte IDH al interpretar el citado artículo 63.1 del Pacto de San José, toda vez que ha considerado que cualquier violación de una obligación internacional que haya producido daño comparte el deber de repararlo “adecuadamente”;<sup>434</sup> lo cual constituye “uno de los principios fundamentales del Derecho Internacional contemporáneo sobre responsabilidad de un Estado”.<sup>435</sup>

## **f) Fundamento jurídico del “control difuso de convencionalidad”: el Pacto de San José y la Convención de Viena sobre el Derecho de los Tratados**

58. Desde el comienzo de la doctrina jurisprudencial de este tipo de control, en el Caso *Almonacid Arellano vs. Chile*,<sup>436</sup> se estableció:

124. (...) Pero cuando un Estado ha ratificado un tratado internacional como la Convención Americana, sus jueces, como parte del aparato del Estado, también están sometidos a ella, lo que les obliga a velar porque los efectos de las disposiciones de la Convención no se vean mermadas por la aplicación de leyes contrarias a su objeto y fin (...)

125. En esta misma línea de ideas, esta Corte ha establecido que “[s]egún el derecho internacional las obligaciones que éste impone deben ser cumplidas de buena fe y no puede invocarse para su incumplimiento el derecho interno”. Esta regla ha sido codificada en el artículo 27 de la Convención de Viena sobre el Derecho de los Tratados de 1969.” (Subrayado añadido).

59. Los principios de derecho internacional relativos a la Buena Fe y al *Effet Utile*, que involucra a su vez al principio *Pacta Sunt Servanda*, constituyen

---

<sup>434</sup> Cfr. Caso *Velásquez Rodríguez vs. Honduras*, supra nota 5, párr. 25; Caso *Chitay Nech y Otros. Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas*. Sentencia de 25 de mayo de 2010. Serie C No. 212 párr. 227; y Caso *Manuel Cepeda Vargas. Excepciones Preliminares, Fondo y Reparaciones*. Sentencia de 26 de mayo de 2010. Serie C No. 213, párr. 211.

<sup>435</sup> Cfr. Caso *Castillo Páez vs. Perú. Reparaciones y Costas*. Sentencia de 27 de noviembre de 1998. Serie C No. 43, párr. 43; Caso *Chitay Nech y Otros*, supra nota 71, párr. 227, y Caso *Manuel Cepeda Vargas*, supra nota 71, párr. 211.

<sup>436</sup> Supra nota 12, párr. 125.

fundamentos internacionales para que los tratados internacionales sean cumplidos por parte de los Estados nacionales, y han sido constantemente reiterados por la jurisprudencia de la Corte IDH en los casos sometidos bajo su competencia, sea en la instancia consultiva, como en casos contenciosos. Este Tribunal Interamericano ha establecido, en la Opinión Consultiva 14/94, de 9 de diciembre de 1994, sobre la responsabilidad internacional por expedición y aplicación de leyes violatorias de la Convención,<sup>437</sup> los alcances interpretativos de los artículos 1<sup>438</sup> y 2<sup>439</sup> de la Convención Americana sobre Derechos Humanos. Se consideró que la obligación de dictar las medidas que fueren necesarias para hacer efectivos los derechos y libertades reconocidos en dicho Pacto comprende la de no dictarlas cuando ellas conduzcan a violarlos, y también a adecuar la normatividad inconventional existente, fundamentando que descansa en un principio general del derecho internacional, relativo a que las obligaciones deben ser cumplidas de “buena fe” y no puede invocarse para su incumplimiento el derecho interno; lo cual ha sido recogido por tribunales internacionales, como la Corte Permanente de Justicia Internacional y la Corte Internacional de Justicia, y también ha sido codificado en los artículos 26<sup>440</sup> y 27<sup>441</sup> de la Convención de Viena sobre el Derecho de los Tratados.

60. La obligación del cumplimiento del derecho convencional obliga a todas las autoridades y órganos nacionales, con independencia de su pertenencia a los poderes legislativo, ejecutivo o judicial, toda vez que el Estado responde en su conjunto y adquiere responsabilidad internacional ante el incumplimiento de los instrumentos internacionales que ha asumido. Como lo ha expresado García Ramírez:

437 Cfr. Responsabilidad Internacional por Expedición y Aplicación de Leyes Violatorias de la Convención (Arts. 1 y 2 Convención Americana Sobre Derechos Humanos), Opinión Consultiva OC-14/94 del 9 de diciembre de 1994, Serie A No. 14.

438 “Artículo 1. Obligación de Respetar los Derechos. 1. Los Estados Partes en esta Convención se comprometen a respetar los derechos y libertades reconocidos en ella y a garantizar su libre y pleno ejercicio a toda persona que esté sujeta a su jurisdicción, sin discriminación alguna por motivos de raza, color, sexo, idioma, religión, opiniones políticas o de cualquier otra índole, origen nacional o social, posición económica, nacimiento o cualquier otra condición social.”

439 “Artículo 2. Deber de Adoptar Disposiciones de Derecho Interno. Si el ejercicio de los derechos y libertades mencionados en el artículo 1 no estuviere ya garantizado por disposiciones legislativas o de otro carácter, los Estados Partes se comprometen a adoptar, con arreglo a sus procedimientos constitucionales y a las disposiciones de esta Convención, las medidas legislativas o de otro carácter que fueren necesarias para hacer efectivos tales derechos y libertades”.

440 “Art. 26: Pacta sunt servanda. Todo tratado en vigor obliga a las partes y debe ser cumplido por ellas de buena fe”.

441 “Art. 27. El derecho interno y la observancia de los tratados. Una parte no podrá invocar las disposiciones de su derecho interno como justificación del incumplimiento de un tratado. Esta norma se entenderá sin perjuicio de lo dispuesto en el artículo 46”.

27. Para los efectos de la Convención Americana y del ejercicio de la jurisdicción contenciosa de la Corte Interamericana, el Estado viene a cuentas en forma integral, como un todo. En este orden, la responsabilidad es global, atañe al Estado en su conjunto y no puede quedar sujeta a la división de atribuciones que señale el Derecho interno. No es posible seccionar internacionalmente al Estado, obligar ante la Corte sólo a uno o algunos de sus órganos, entregar a éstos la representación del Estado en el juicio --sin que esa representación repercuta sobre el Estado en su conjunto-- y sustraer a otros de este régimen convencional de responsabilidad, dejando sus actuaciones fuera del «control de convencionalidad» que trae consigo la jurisdicción de la Corte internacional”.<sup>442</sup> (Subrayado añadido).

61. De esta manera, los jueces de los Estados parte de la Convención Americana también se encuentran obligados al cumplimiento de la normatividad convencional y la doctrina del “control difuso de convencionalidad” les facilita esta labor, para realizar interpretaciones de las disposiciones nacionales (incluidas las del texto constitucional) que sean conforme al corpus juris interamericano e incluso a no aplicar aquéllas que contravengan de manera absoluta el referido “bloque de convencionalidad”, para evitar de esa forma que el Estado al que pertenecen sea responsable internacionalmente por violar compromisos internacionales adquiridos en materia de derechos humanos.

62. El “control difuso de convencionalidad”, además, tiene fundamento en el artículo 29 del Pacto de San José, en la medida en que todos los poderes u órganos de los Estados signatarios de dicho instrumento internacional, incluidos los jueces y órganos de administración de justicia que materialmente realizan funciones jurisdiccionales, se encuentran obligados, a través de sus interpretaciones, a permitir de la manera más amplia posible el goce y ejercicio de los derechos y libertades reconocidos en dicho Pacto y de sus protocolos adicionales (y de otros instrumentos internacionales en los términos antes analizados),<sup>443</sup> lo cual implica, a su vez, interpretaciones restrictivas cuando se trate de limitaciones a los mismos, y siempre a la luz de la jurisprudencia de la Corte IDH.

63. No pasa inadvertido que el artículo 68.1 establece que los Estados parte del Pacto de San José “se comprometen a cumplir la decisión de la Corte en todo caso en que sean partes”. Lo anterior no puede ser limitante para que la jurisprudencia de la Corte IDH adquiera “eficacia directa” en todos los Estados nacionales que han reconocido expresamente su jurisdicción,

---

442 Cfr. párr. 27 de su voto razonado con motivo del Caso Myrna Mack Chang vs. Guatemala, supra nota 11.

443 Cfr. supra párrs. 44 a 52 de este voto razonado.

con independencia de que derive de un asunto donde no han participado formalmente como “parte material”, ya que al ser la Corte IDH el órgano jurisdiccional internacional del Sistema Interamericano de Protección de Derechos Humanos, cuya función esencial es la aplicación e interpretación de la Convención Americana, sus interpretaciones adquieren el mismo grado de eficacia del texto convencional. En otras palabras, la norma convencional que deben aplicar los Estados es el resultado de la interpretación de las disposiciones del Pacto de San José (y sus protocolos adicionales, así como otros instrumentos internacionales). Las interpretaciones que realiza la Corte IDH se proyectan hacia dos dimensiones: (i) en lograr su eficacia en el caso particular con efectos subjetivos, y (ii) en establecer la eficacia general con efectos de norma interpretada. De ahí la lógica y necesidad de que el fallo, además de notificarse al Estado parte en la controversia particular, deba también ser “transmitido a los Estados parte de la Convención”,<sup>444</sup> para que tengan pleno conocimiento del contenido normativo convencional derivado de la interpretación de la Corte IDH, en su calidad de “intérprete última” del corpus juris interamericano.

#### IV EL CONTROL DIFUSO DE CONVENCIONALIDAD POR LOS JUECES MEXICANOS

64. Las anteriores características de la doctrina jurisprudencial del “control difuso de convencionalidad” aplican para el sistema jurisdiccional mexicano. Hasta la fecha se ha reiterado en cuatro casos relativos a demandas contra el Estado mexicano: Rosendo Radilla Pacheco vs. Estados Unidos Mexicanos (2009);<sup>445</sup> Fernández Ortega y Otros vs. México (2010);<sup>446</sup> Rosendo Cantú y Otra vs. México (2010);<sup>447</sup> y Cabrera García y Montiel Flores vs. México (2010).<sup>448</sup>

65. Al haber suscrito los Estados Unidos Mexicanos la Convención Americana sobre Derechos Humanos (1981) y al haber aceptado la jurisdicción contenciosa de la Corte IDH (1998), estas sentencias internacionales deben ser cumplidas,<sup>449</sup> y las mismas adquieren carácter “definitivo e inapelable”;<sup>450</sup> sin que pueda invocarse ninguna disposición

444 Art. 69 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos.

445 Supra nota 19, párrs. 338 a 342.

446 Supra nota 22, párrs. 233 a 238.

447 Supra nota 23, párrs. 218 a 223.

448 Supra nota 27, párrs. 225 a 235.

449 Artículo 68.1 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos: “Los Estados partes en la Convención se comprometen a cumplir la decisión de la corte en todo caso en que sean partes”.

450 Artículo 67.1 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos: “El fallo de la Corte será definitivo e inapelable [...]”.

de derecho interno o criterio jurisprudencial como justificación para su incumplimiento, toda vez que los pactos internacionales obligan a los Estados partes y sus normas deben ser cumplidas, en términos de los artículos 26 y 27 del Convenio de Viena sobre el Derecho de los Tratados,<sup>451</sup> suscrito también por el Estado mexicano.

66. De esta manera, el “control difuso de convencionalidad” implica que todos los jueces y órganos mexicanos vinculados a la administración de justicia en todos los niveles, pertenecientes o no al Poder Judicial, con independencia de su jerarquía, grado, cuantía o materia de especialización, están obligados, de oficio, a realizar un ejercicio de compatibilidad entre los actos y normas nacionales con la Convención Americana de Derechos Humanos, sus Protocolos adicionales (y algunos otros instrumentos internacionales), así como con la jurisprudencia de la Corte IDH, formándose un “bloque de convencionalidad” en los términos analizados con antelación.<sup>452</sup> Lo anterior debido a que:<sup>453</sup>

(...) no sólo la supresión o expedición de las normas en el derecho interno garantizan los derechos contenidos en la Convención Americana, de conformidad a la obligación comprendida en el artículo 2 de dicho instrumento. También se requiere el desarrollo de prácticas estatales conducentes a la observancia efectiva de los derechos y libertades consagrados en la misma. En consecuencia, la existencia de una norma no garantiza por sí misma que su aplicación sea adecuada. Es necesario que la aplicación de las normas o su interpretación, en tanto prácticas jurisdiccionales y manifestación del orden público estatal, se encuentren ajustadas al mismo fin que persigue el artículo 2 de la Convención<sup>454</sup>. En términos prácticos, la interpretación del artículo 13 de la Constitución Política mexicana debe ser coherente con los principios convencionales y constitucionales de debido proceso y acceso a la justicia, contenidos en el artículo 8.1 de la Convención Americana y las normas pertinentes de la Constitución mexicana. (Subrayado y resaltado añadido).

67. En este sentido, los jueces o tribunales que materialmente realicen actividades jurisdiccionales, sean de la competencia local o federal, necesariamente deben ejercer el “control difuso de convencionalidad”

451 Véanse estos preceptos supra notas 77 y 78.

452 Sobre el “bloque de convencionalidad” como parámetro del “control difuso de convencionalidad”, véase supra párrs. 44 a 52 de este voto razonado.

453 Caso Rosendo Radilla Pacheco vs. Estados Unidos Mexicanos, supra nota 19, párr. 338; Caso Fernández Ortega y Otros vs. México, supra nota 22, párr. 233; y Caso Rosendo Cantú y Otra vs. México, supra nota 23, párr. 218.

454 Cfr. Caso Castillo Petruzzi y otros vs. Perú, supra nota 72, párr. 207; Caso Ximenes Lopes vs. Brasil, supra nota 13, párr. 83, y Caso Almonacid Arellano y otros vs. Chile, supra nota 13, párr. 118.

para lograr interpretaciones conformes con el corpus juris interamericano. En caso de incompatibilidad absoluta de la norma nacional con el parámetro convencional, debe inaplicarse para que prevalezcan aquéllas y lograr de esta manera la efectividad del derecho o libertad de que se trate. Lo anterior aplica también para los jueces locales, de conformidad con la propia Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en su artículo 133 vigente, que a la letra dispone:<sup>455</sup>

Esta Constitución, las leyes del Congreso de la Unión que emanen de ella y todos los Tratados que estén de acuerdo con la misma, celebrados y que se celebren por el Presidente de la República, con aprobación del Senado, serán la Ley Suprema de toda la Unión. Los jueces de cada Estado se arreglarán a dicha Constitución, leyes y tratados, a pesar de las disposiciones en contrario que pueda haber en las Constituciones o leyes de los Estados. (Subrayado añadido).

68. Como puede advertirse de la última parte de esta norma constitucional, los jueces locales aplicarán “la Ley Suprema de toda la Unión” (donde se encuentran los tratados internacionales) cuando exista incompatibilidad con alguna otra norma que no integre dicha “Ley Suprema”; lo que implica que los jueces del fuero local deben, incluso, desaplicar la norma incompatible con ese “bloque de constitucionalidad”. En otras palabras, es el propio texto constitucional el que otorga facultades a los jueces del fuero común para ejercer el “control difuso de constitucionalidad” y, por tanto, la Convención Americana sobre Derechos Humanos válidamente puede convertirse en un parámetro de control y no sólo la Constitución. De esta forma, como lo ha sostenido la propia Corte IDH, los jueces y órganos vinculados con la impartición de justicia “deben ejercer no sólo un control de constitucionalidad, sino también “de convencionalidad” ex officio entre las normas internas y la Convención Americana, evidentemente en el marco de sus respectivas competencias y de las regulaciones procesales correspondientes”.<sup>456</sup>

69. La última parte de esta previsión es de especial significación para el grado de intensidad del “control difuso de convencionalidad”, toda vez que los jueces deben ejercerlo “en el marco de sus respectivas competencias y de las regulaciones procesales correspondientes”. Como lo hemos analizado con antelación (véase supra párrs. 34 a 41), todos los jueces deben realizar

---

<sup>455</sup> Este artículo sólo ha sufrido una reforma desde el texto original de 1917, en el año de 1934, publicada en el Diario Oficial de la Federación de 18 de enero de ese año. El precepto ha sido interpretado de diferentes maneras por parte de los tribunales y la doctrina mexicana a lo largo de su vigencia, incluso en las Constituciones anteriores a la actual de 1917. Sobre las diferentes posturas interpretativas, véase Carpizo, Jorge, “La interpretación del artículo 133 constitucional”, en Boletín Mexicano de Derecho Comparado, México, IJ-UNAM, núm. 4, 1969, pp. 3-32.

<sup>456</sup> Caso Trabajadores Cesados del Congreso (Aguado Alfaro y otros) vs. Perú, supra nota 15, párr. 128.

dicho “control” y el grado de intensidad lo determinará las competencias y regulaciones procesales. En principio, todos los jueces mexicanos deben partir del principio de constitucionalidad y de convencionalidad de la norma nacional y, por consiguiente, en un primer momento deben siempre realizar la “interpretación” de la norma nacional conforme a la Constitución y a los parámetros convencionales, lo que implica optar por la interpretación de la norma más favorable y de mayor efectividad en la tutela de los derechos y libertades en aplicación del principio pro homine o favor libertatis previsto en el artículo 29 del Pacto de San José, desechando aquellas interpretaciones incompatibles o de menor alcance protector; de tal manera que, contrario sensu, cuando se trate de restricción o limitaciones a derechos y libertades, debe realizarse la interpretación más estricta para dicha limitante. Y sólo cuando no pueda lograrse interpretación constitucional y convencional posible, los jueces deberán desaplicar la norma nacional o declarar su invalidez, según la competencia que la Constitución y leyes nacionales otorgue a cada juzgador, lo que provocará un grado de intensidad mayor del “control de convencionalidad”.

70. No pasa inadvertido que la Suprema Corte de Justicia de la Nación ha interpretado el artículo 133 constitucional, en el sentido (i) que los tratados internacionales si bien forma parte de la “Ley Suprema de toda la Unión” se ubican jerárquicamente por debajo de la Constitución;<sup>457</sup> y (ii) que no existe “control difuso de constitucionalidad” por parte de los jueces locales.<sup>458</sup>

457 Tesis IX/2007, del Pleno de la Suprema Corte, cuyo rubro y texto son:

“TRATADOS INTERNACIONALES. SON PARTE INTEGRANTE DE LA LEY SUPREMA DE LA UNIÓN Y SE UBICAN JERÁRQUICAMENTE POR ENCIMA DE LAS LEYES GENERALES, FEDERALES Y LOCALES. INTERPRETACIÓN DEL ARTÍCULO 133 CONSTITUCIONAL.

La interpretación sistemática del artículo 133 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos permite identificar la existencia de un orden jurídico superior, de carácter nacional, integrado por la Constitución Federal, los tratados internacionales y las leyes generales. Asimismo, a partir de dicha interpretación, armonizada con los principios de derecho internacional dispersos en el texto constitucional, así como con las normas y premisas fundamentales de esa rama del derecho, se concluye que los tratados internacionales se ubican jerárquicamente abajo de la Constitución Federal y por encima de las leyes generales, federales y locales, en la medida en que el Estado Mexicano al suscribirlos, de conformidad con lo dispuesto en la Convención de Viena Sobre el Derecho de los Tratados entre los Estados y Organizaciones Internacionales o entre Organizaciones Internacionales y, además, atendiendo al principio fundamental de derecho internacional consuetudinario “pacta sunt servanda”, contrae libremente obligaciones frente a la comunidad internacional que no pueden ser desconocidas invocando normas de derecho interno y cuyo incumplimiento supone, por lo demás, una responsabilidad de carácter internacional.” (Subrayado añadido). Publicada en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Pleno, Tomo XXV, abril de 2007, p. 6.

458 Tesis jurisprudencial 74/99, del Pleno de la Suprema Corte, cuyo rubro y texto son:



La primera es una interpretación que no tiene carácter de precedente obligatorio al no haberse logrado la votación requerida para ello,<sup>459</sup> existiendo interpretaciones distintas por otros órganos jurisdiccionales mexicanos;<sup>460</sup> y la segunda, si bien constituye jurisprudencia obligatoria para todos los jueces mexicanos en términos de la normatividad aplicable, estimamos debería armonizarse para lograr un mayor grado de desarrollo del “control difuso de convencionalidad” a la luz del artículo 133 constitucional y de las cuatro sentencias que hasta el momento ha dictado la Corte IDH respecto del Estado mexicano y que han aplicado dicha doctrina.

71. Ahora bien, los anteriores criterios del máximo tribunal jurisdiccional mexicano constituyen “interpretaciones constitucionales” que eventualmente podrían cambiar, sea por nuevas reflexiones, o por motivo de una reforma constitucional.

“CONTROL DIFUSO DE LA CONSTITUCIONALIDAD DE NORMAS GENERALES. NO LO AUTORIZA EL ARTÍCULO 133 DE LA CONSTITUCIÓN.”

El texto expreso del artículo 133 de la Constitución Federal previene que “Los Jueces de cada Estado se arreglarán a dicha Constitución, leyes y tratados a pesar de las disposiciones en contrario que pueda haber en las Constituciones o leyes de los Estados.” En dicho sentido literal llegó a pronunciarse la Suprema Corte de Justicia; sin embargo, la postura sustentada con posterioridad por este Alto Tribunal, de manera predominante, ha sido en otro sentido, tomando en cuenta una interpretación sistemática del precepto y los principios que conforman nuestra Constitución. En efecto, esta Suprema Corte de Justicia de la Nación considera que el artículo 133 constitucional, no es fuente de facultades de control constitucional para las autoridades que ejercen funciones materialmente jurisdiccionales, respecto de actos ajenos, como son las leyes emanadas del propio Congreso, ni de sus propias actuaciones, que les permitan desconocer unos y otros, pues dicho precepto debe ser interpretado a la luz del régimen previsto por la propia Carta Magna para ese efecto.” (Subrayado añadido). Publicada en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Pleno, tomo X, agosto de 1999, p. 5.

459 En términos del artículo 192 de la Ley de Amparo, las resoluciones constituirán jurisprudencia obligatoria, siempre que lo que se resuelva en ellas se sustente en cinco ejecutorias ininterrumpidas por otra en contrario, y se requiere además de por lo menos ocho votos de los ministros integrantes del Tribunal Pleno. En el caso concreto, el asunto fue aprobado por mayoría de seis votos contra cinco.

460 Por ejemplo, la Tesis XI.1º.A.T.45 K, cuyo rubro y texto son:

“TRATADOS INTERNACIONALES. CUANDO LOS CONFLICTOS SE SUSCITEN EN RELACIÓN CON DERECHOS HUMANOS, DEBEN UBICARSE A NIVEL DE LA CONSTITUCIÓN.”

Los tratados o convenciones suscritos por el Estado mexicano relativos a derechos humanos, deben ubicarse a nivel de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, porque dichos instrumentos internacionales se conciben como una extensión de lo previsto en esa Ley Fundamental respecto a los derechos humanos, en tanto que constituyen la razón y el objeto de las instituciones. Por lo que los principios que conforman el derecho subjetivo público, deben adecuarse a las diversas finalidades de los medios de defensa que prevé la propia Constitución y de acuerdo con su artículo 133 las autoridades mexicanas deben respetarlos, por lo que bajo ninguna circunstancia pueden ser ignorados por ellos al actuar de acuerdo a su ámbito competencial.” (Subrayado añadido) (Publicada en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, TCC, Tomo XXXI, mayo de 2010, p. 2079).

72. En la actualidad existen dos proyectos de reformas constitucionales en trámite de la mayor relevancia, en materia de derechos humanos<sup>461</sup> y del juicio de amparo,<sup>462</sup> aprobadas ambas por el Senado de la República y pendientes de aprobación por la Cámara de Diputados, que llegado el caso de convertirse en texto constitucional, seguramente producirán “nuevas reflexiones” por parte de la Suprema Corte mexicana respecto de los criterios interpretativos antes referidos. Con independencia de su aprobación y de la “consulta a trámite” que el Presidente de la Suprema Corte realizó al Pleno de dicho órgano jurisdiccional el veintiséis de mayo de dos mil diez, sobre el cumplimiento por parte del Poder Judicial de la Federación de la sentencia relativa al Caso Radilla Pacheco;<sup>463</sup> lo cierto

---

461 Por lo que aquí interesa, destaca de esta reforma el “Artículo 1. En los Estados Unidos Mexicanos todas las personas gozarán de los derechos humanos reconocidos en esta Constitución y en los tratados internacionales sobre derechos humanos de los que el Estado Mexicano sea parte, así como de las garantías para su protección, los cuales no podrán restringirse ni suspenderse, salvo en los casos y bajo las condiciones que esta Constitución establece.

Las normas relativas a los derechos humanos se interpretarán de conformidad con esta Constitución y con los tratados internacionales sobre derechos humanos antes señalados.

Todas las autoridades, en el ámbito de sus competencias, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad. En consecuencia, el Estado deberá prevenir, investigar, sancionar y reparar las violaciones a los derechos humanos, en los términos que establezca la ley”. (Subrayado nuestro).

462 El artículo 103, fracción I, de esta reforma señala: “Artículo 103. Los tribunales de la Federación resolverán toda controversia que se suscite: I. Por normas generales, actos u omisiones de la autoridad que violen los derechos humanos reconocidos y las garantías otorgadas para su protección por esta Constitución, así como por los tratados internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte.” (Subrayado añadido).

463 La “consulta a trámite” corresponde al expediente 489/2010, habiendo sido discutido el proyecto correspondiente por el Pleno de la Suprema Corte los días 31 de agosto, 2, 6 y 7 de septiembre de 2010. El debate realizado en esos cuatro días resulta de la mayor importancia para las relaciones entre el derecho nacional y el derecho internacional de los derechos humanos, incluso se dejaron ver posturas a favor y en contra del “control difuso de convencionalidad”; sin embargo, por mayoría se determinó restringir la consulta a “realizar una declaración acerca de la posible participación del Poder Judicial de la Federación en la ejecución de la sentencia dictada por la Corte Interamericana de Derechos Humanos en el “Caso Cabrera García y Montiel Flores”, por lo que el asunto pasó a otro Ministro para definir qué obligaciones concretas le resultan al Poder Judicial de la Federación y la forma de instrumentarlas.

Cabe resaltar, que la Suprema Corte en esta “consulta a trámite” estableció, por mayoría, el objeto de análisis, señalando, inter alia, “será necesario interpretar el alcance de las reservas o declaraciones interpretativas que formuló el Estado Mexicano, tanto al adherirse a la Convención Americana de [sic] Derechos Humanos, como a la Convención Interamericana sobre Desaparición Forzada de Personas, dada la repercusión que tales salvedades podrían tener en el caso concreto, y las que podrían tener en otros litigios internacionales en los que en

es que en dicha sentencia internacional, como en las referidas a los Casos Fernández Ortega, Rosendo Cantú, y Cabrera García y Montiel Flores, existen obligaciones “directas” que deben cumplir los jueces mexicanos (como órganos del Estado mexicano) de manera “inmediata” y “de oficio” como veremos más adelante.

73. No debe soslayarse que los fallos de condena al Estado mexicano se refieren a que las normas requieren ser “interpretadas” teniendo en cuenta la finalidad perseguida por el artículo 2 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos, es decir, para “hacer efectivos” los derechos y libertades de dicho Pacto. En dicho dispositivo convencional se establece que “los Estados partes se comprometen a adoptar, con arreglo a sus procedimientos constitucionales y a las disposiciones de esta Convención, las medidas legislativas o de otro carácter que fueren necesarias para hacer efectivos tales derechos y libertades”. De ahí que la expresión “o de otro carácter” comprendan también “interpretaciones constitucionales” que permitan la aplicabilidad de los derechos con el mayor grado de efectividad y alcance, en términos del principio *pro homine* reconocido en el artículo 29 del propio Pacto de San José. Lo anterior podría ser motivo de reflexión para superar los criterios jurisprudenciales aludidos por parte del Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación.

74. El principio *pro homine* ha sido considerado por algún tribunal mexicano de “aplicación obligatoria”, debido a que se prevé en tratados internacionales que forman parte de la Ley Suprema de la Unión en términos del reproducido artículo 133 de la Constitución federal. Así se estableció por el Cuarto Tribunal Colegiado en Materia Administrativa del Primer Circuito, al resolver el amparo directo 202/2004, el 20 de octubre de 2004, formándose la tesis I.4º.A.464 A, cuyo rubro y texto son:<sup>464</sup>

#### PRINCIPIO *PRO HOMINE*. SU APLICACIÓN ES OBLIGATORIA.

El principio *pro homine* que implica que la interpretación jurídica siempre debe buscar el mayor beneficio para el hombre, es decir, que debe acudirse a la norma más amplia o a la interpretación extensiva cuando se trata de derechos protegidos y, por el contrario, a la norma o a la interpretación más restringida, cuando se trata de establecer límites a su ejercicio, se contempla en los artículos 29 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos y 5 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, publicados en el Diario Oficial de la Federación el siete y el veinte de mayo

un futuro los Estados Unidos Mexicanos también pudieran llegar a ser parte”. (Subrayado añadido).

<sup>464</sup> Publicada en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Novena Época, TCC, Tomo XXI, febrero de 2005, p. 1744.

de mil novecientos ochenta y uno, respectivamente. Ahora bien, como dichos tratados forman parte de la Ley Suprema de la Unión, conforme al artículo 133 constitucional, es claro que el citado principio debe aplicarse en forma obligatoria. (Subrayado añadido).

75. Las interpretaciones “constitucionales” y “legales” que realicen los jueces y órganos de impartición de justicia mexicanos en todos los niveles, deben realizarse a la luz no sólo de los instrumentos internacionales cuyo compromiso adquirió el Estado mexicano, sino también de la jurisprudencia de la Corte IDH. Lo último debido a que constituye el órgano jurisdiccional del Sistema Interamericano de Protección de los Derechos Humanos en sede internacional, cuya competencia es la aplicación e interpretación de la Convención Americana; este órgano en realidad determina el contenido mismo del texto convencional, de tal manera que la norma interpretada adquiere eficacia directa en México, al haber sido suscrito dicho Pacto por el Estado mexicano y haberse reconocido además la jurisdicción de la Corte IDH. Como se estableció en la Sentencia del Caso Cabrera García y Montiel Flores, que motiva el presente voto razonado (y que aplica a los otros tres casos de condena referidos):

233. De tal manera, como se indicó en los Casos Radilla Pacheco, Fernández Ortega y Rosendo Cantú, es necesario que las interpretaciones constitucionales y legislativas referidas a los criterios de competencia material y personal de la jurisdicción militar en México, se adecuen a los principios establecidos en la jurisprudencia de este Tribunal que han sido reiterados en el presente caso<sup>465</sup> y que aplican para toda violación de derechos humanos que se alegue hayan cometido miembros de las fuerzas armadas. Ello implica que, independientemente de las reformas legales que el Estado deba adoptar, en el presente caso corresponde a las autoridades judiciales, con base en el control de convencionalidad, disponer inmediatamente y de oficio el conocimiento de los hechos por el juez natural, es decir el fuero penal ordinario.<sup>466</sup> (Subrayado añadido).

76. La intencionalidad de la Corte IDH al referirse a las expresiones “inmediatamente”<sup>467</sup> y “de oficio”,<sup>468</sup> denotan una actuación “directa”

465 Cfr. Caso Radilla Pacheco vs. Estados Unidos Mexicanos, supra nota 19, párr. 340; Caso Fernández Ortega y otros. vs. México, supra nota 21, párr. 237, y Caso Rosendo Cantú y otra vs. México, supra nota 22, párr. 220.

466 Cfr. Caso Fernández Ortega y otros. vs. México, supra nota 21, párr. 237, y Caso Rosendo Cantú y otra vs. México, supra nota 22, párr. 220.

467 “Sin interposición de otra cosa” y “Ahora, al punto, al instante” (Real Academia de la Lengua Española, vigésima segunda edición).

468 “Por imposición a la iniciativa privada, dicese de la acción o injerencia espontánea que cumple el juez en el proceso, sin necesidad de requerimiento o petición de parte, o iniciativa del magistrado, sin instancia de parte”. Cfr. Couture, Eduardo J.,

de todos los jueces mexicanos para ejercer el “control difuso de convencionalidad” sin necesidad de pronunciamiento previo por parte de algún órgano del Estado mexicano y con independencia de que lo invoquen las partes. Aquí cobra importancia el criterio del juez *ad hoc* Roberto de Figueiredo Caldas:<sup>469</sup>

5. Para todos os Estados do continente americano que livremente a adotaram, a Convenção equivale a uma Constituição supranacional atinente a Direitos Humanos. Todos os poderes públicos e esferas nacionais, bem como as respectivas legislações federais, estaduais e municipais de todos os Estados aderentes estão obrigados a respeitá-la e a ela se adequar. (Subrayado añadido).

77. Los jueces mexicanos deben, por una parte, realizar interpretaciones constitucionales y legales que permitan a “las víctimas de violaciones a derechos humanos y sus familiares [tener] derecho a que tales violaciones sean conocidas y resueltas por un tribunal competente, de conformidad con el debido proceso y el acceso a la justicia. La importancia del sujeto pasivo trasciende la esfera del ámbito militar, ya que se encuentran involucrados bienes jurídicos propios del régimen ordinario”;<sup>470</sup> por lo que “esta conclusión aplica no solo para casos de tortura, desaparición forzada y violación sexual, sino a todas las violaciones de derechos humanos”<sup>471</sup> (subrayado añadido). De tal manera que esa obligación hacia los jueces mexicanos resulta “inmediata” y con “independencia de las reformas legales que el Estado debe adoptar” (reforma al artículo 57 del Código de Justicia Militar)”. Lo anterior cobra mayor importancia si se atiende al texto del artículo 13 de la Constitución federal mexicana,<sup>472</sup> precepto que estimó convencional la Corte IDH y, por ello, las interpretaciones a las normas legales secundarias deben ser conformes con el texto constitucional y la Convención Americana:<sup>473</sup>

---

Vocabulario Jurídico. Español y latín, con traducción de vocablos al francés, italiano, portugués, inglés y alemán, 4ta. ed., corregida, actualizada y ampliada por Ángel Landoni Sosa, Montevideo, Julio César Faura-Editor, 2010, p. 534.

469 Párr. 4 del voto razonado y concurrente que formuló con motivo de la sentencia relativa al Caso Gomes Lund y Otros (“GUERRILHA DO ARAGUAIA”) vs. Brasil, supra nota 4.

470 Caso Radilla Pacheco vs. Estados Unidos Mexicanos, supra nota 19, párr. 275.

471 Párr. 198 de la sentencia del Caso Cabrera García y Montiel Flores vs. México, a que se refiere el presente voto razonado, supra nota 1.

472 En la parte respectiva, este precepto señala: “Artículo 13. (...) Subsiste el fuero de guerra para los delitos y faltas contra la disciplina militar; pero los tribunales militares en ningún caso y por ningún motivo, podrán extender su jurisdicción sobre personas que no pertenezcan al Ejército. Cuando en un delito o falta del orden militar estuviese complicado un paisano, conocerá del caso la autoridad civil que corresponda”.

473 Caso Rosendo Cantú y Otra vs. México, supra nota 22, párr. 218.

En términos prácticos, como ya lo ha establecido este Tribunal, la interpretación del artículo 13 de la Constitución Política mexicana debe ser coherente con los principios convencionales y constitucionales de debido proceso y acceso a la justicia, contenidos en el artículo 8.1 de la Convención Americana y las normas pertinentes de la Constitución mexicana.<sup>474</sup>

78. Por otra parte, también implica una obligación de los jueces mexicanos de realizar siempre el “control difuso de convencionalidad” y no sólo por lo que hace a la determinación en los casos concretos sobre los criterios de competencia material y personal de la jurisdicción militar referidos en las sentencias pronunciadas por la Corte IDH, sino en general en todos los asuntos de su competencia donde el Tribunal Interamericano realice interpretaciones al corpus juris interamericano, al ser dicho Tribunal Interamericano el último y definitivo intérprete del Pacto de San José (dimensión objetiva de norma interpretada).<sup>475</sup>

79. En efecto, como lo señalamos en su momento (supra párrs. 51, 52 y 63), la jurisprudencia de la Corte IDH adquiere “eficacia directa” en todos los Estados nacionales que han reconocido expresamente su jurisdicción, con independencia de que derive de un asunto donde no han participado formalmente como “parte material”. Lo anterior, debido a los efectos de la norma convencional interpretada, que produce “efectos expansivos” de la jurisprudencia convencional y no sólo eficacia subjetiva para la tutela del derecho y libertad en un caso particular sometido a su competencia. En este sentido, la jurisprudencia convencional no es simplemente orientadora,<sup>476</sup> sino resulta obligatoria para los jueces mexicanos (en su dimensión subjetiva y objetiva); y su eficacia comienza desde que las sentencias internacionales son notificadas o transmitidas al Estado mexicano, en términos del artículo 69 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos y con independencia del procedimiento interno que realicen los órganos y autoridades mexicanas para coordinar

---

474 Cfr. Caso Radilla Pacheco vs. Estados Unidos Mexicanos, supra nota 19, párr. 338.

475 Véase supra párrs. 63 y 75.

476 Véase la tesis I.70.C.51 K, del Séptimo Tribunal Colegiado en Materia Civil del Primer Circuito, cuyo rubro y texto son:

“JURISPRUDENCIA INTERNACIONAL. SU UTILIDAD ORIENTADORA EN MATERIA DE DERECHOS HUMANOS.”

Una vez incorporados a la Ley Suprema de toda la Unión los tratados internacionales suscritos por México, en materia de derechos humanos, y dado el reconocimiento de la competencia contenciosa de la Corte Interamericana de Derechos Humanos, es posible invocar la jurisprudencia de dicho tribunal internacional como criterio orientador cuando se trate de la interpretación y cumplimiento de las disposiciones protectoras de los derechos humanos.” (Subrayado añadido). Publicada en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, TCC, Tomo XXVIII, diciembre de 2008, p. 1052.

su implementación y cumplimiento, así como los demás actos que se realicen para dar a conocer y adoptar la sentencia y jurisprudencia internacional.

8o. El “control difuso de convencionalidad” ha iniciado su aplicación por algunos tribunales mexicanos a la luz de la jurisprudencia convencional. En efecto, el Primer Tribunal Colegiado en Materias Administrativa y de Trabajo del Décimo Primer Circuito, con residencia en Morelia, Michoacán, al resolver el amparo directo 1060/2008, el 2 de julio de 2009 (meses antes de la sentencia del Caso Radilla Pacheco), haciendo alusión al Caso Almonacid Arellano vs. Chile (2006), consideró lo siguiente:

En ese orden, ha de establecerse que los tribunales locales del Estado Mexicano no deben limitarse a aplicar sólo las leyes locales sino que quedan también obligados a aplicar la Constitución, los tratados o convenciones internacionales y la jurisprudencia emitida por la Corte Interamericana de Derechos Humanos, entre otros organismos, lo cual los obliga a ejercer un control de convencionalidad entre las normas jurídicas internas y las supranacionales, como lo consideró la Primera Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, al resolver el amparo directo en revisión 908/2006, promovido por Nahum Ramos Yescas, en sesión celebrada el dieciocho de abril de dos mil siete, cuando determinó:

*“El concepto de interés superior del niño, ha sido interpretado por la Corte Interamericana de Derechos Humanos (cuya competencia aceptó el Estado Mexicano el veinticuatro de marzo de mil novecientos ochenta y uno al ratificar la Convención Interamericana de Derechos Humanos y cuyos criterios, por tanto, son obligatorios”.*

(...)

Luego, al haber considerado la Primera Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, que dado que México aceptó la Convención Americana de Derechos Humanos, también reconoció la interpretación que de dicha convención realiza la Corte Interamericana de Derechos Humanos; lo cual conduce a este tribunal colegiado a considerar que todos los tribunales del Estado están obligados a ejercer el control de convencionalidad al resolver cualquier asunto sometido a su jurisdicción, como lo estableció la citada Corte Interamericana al decidir el caso Almonacid Arellano y otros vs. Chile, en la sentencia emitida el veintiséis de septiembre de dos mil seis.

De ahí que los órganos de justicia nacional quedan obligados a ejercer ‘el control de convencionalidad’, respecto a actos de autoridad -entre ellos, normas de alcance general- conforme a las atribuciones



que les confieren los ordenamientos a los que se hallan sujetos y las disposiciones del Derecho Internacional de los derechos humanos, a las que se encuentran vinculados por la concertación, ratificación o adhesión de los tratados o convenciones del Presidente de la República; que tiene como propósito que haya conformidad entre los actos internos y los compromisos internacionales contraídos por el Estado, que generan para éste determinados deberes y reconocen a los individuos ciertos derechos; control que queda depositado tanto en tribunales internacionales -o supranacionales- como en los nacionales, a quienes mediante el mismo se les encomiendan la nueva justicia regional de los derechos humanos y adquieren, además, la obligación de adoptar en su aparato jurídico tanto las normas como la interpretación de éstas, a través de políticas y leyes, que garanticen el respeto a los derechos humanos y sus garantías, explícitas en sus constituciones nacionales y, desde luego, en sus compromisos convencionales internacionales.

Como consecuencia de lo cual, se impone establecer que las autoridades del estado mexicano tienen la ineludible obligación de observar y aplicar en su ámbito competencial interno -además de las legislativas- medidas de cualquier otro orden para asegurar el respeto de los derechos y garantías, no sólo de la Constitución y de sus normas internas sino también de las Convenciones Internacionales de las que México es parte y de las interpretaciones que de sus cláusulas llevaron a cabo los organismos internacionales; lo que conlleva a sustentar que todos los tribunales deben realizar un control difuso de convencionalidad, al resolver los asuntos sometidos a su competencia.

(...)

Eso significa que si bien los jueces y tribunales mexicanos -en principio- quedan sujetos a la observancia y aplicación del imperio de las disposiciones nacionales; cuando el Estado Mexicano ratificó un tratado internacional -como la Convención Americana- como parte del aparato del Estado que son, también quedan sometidos a ésta; por tanto, están obligadas a velar porque los efectos de las disposiciones que la integran no se vean mermadas por la aplicación de leyes contrarias a su objeto y fin; mediante el ejercicio del control de convencionalidad entre las normas jurídicas internas y la Convención Americana sobre Derechos Humanos; más aún la interpretación que de esa convención hubiese realizado la Corte Interamericana, como su último intérprete. (Subrayado añadido).

81. El anterior criterio quedó reflejado en la Tesis XI.1º.A.T.47 K, cuyo rubro y texto son:<sup>477</sup>

CONTROL DE CONVENCIONALIDAD EN SEDE INTERNA. LOS TRIBUNALES MEXICANOS ESTÁN OBLIGADOS A EJERCERLO.

Tratándose de los derechos humanos, los tribunales del Estado mexicano como no deben limitarse a aplicar sólo las leyes locales, sino también la Constitución, los tratados o convenciones internacionales conforme a la jurisprudencia emitida por cualesquiera de los tribunales internacionales que realicen la interpretación de los tratados, pactos, convenciones o acuerdos celebrados por México; lo cual obliga a ejercer el control de convencionalidad entre las normas jurídicas internas y las supranacionales, porque éste implica acatar y aplicar en su ámbito competencial, incluyendo las legislativas, medidas de cualquier orden para asegurar el respeto de los derechos y garantías, a través de políticas y leyes que los garanticen. (Subrayado añadido).

82. Asimismo, también el Cuarto Tribunal Colegiado en Materia Administrativa del Primer Circuito, con residencia en el Distrito Federal, al resolver el amparo directo 505/2009, el 21 de enero de 2010, ha sostenido la tesis I.4º.A.91 K, cuyo rubro y texto son:<sup>478</sup>

CONTROL DE CONVENCIONALIDAD. DEBE SER EJERCIDO POR LOS JUECES DEL ESTADO MEXICANO EN LOS ASUNTOS SOMETIDOS A SU CONSIDERACIÓN, A FIN DE VERIFICAR QUE LA LEGISLACIÓN INTERNA NO CONTRAVENGA EL OBJETO Y FINALIDAD DE LA CONVENCIÓN AMERICANA SOBRE DERECHOS HUMANOS.

La Corte Interamericana de Derechos Humanos ha emitido criterios en el sentido de que, cuando un Estado, como en este caso México, ha ratificado un tratado internacional, como lo es la Convención Americana sobre Derechos Humanos, sus Jueces, como parte del aparato estatal, deben velar porque las disposiciones ahí contenidas no se vean mermadas o limitadas por disposiciones internas que contraríen su objeto y fin, por lo que se debe ejercer un “control de convencionalidad” entre las normas de derecho interno y la propia convención, tomando en cuenta para ello no sólo el tratado, sino también la interpretación que de él se ha realizado. Lo anterior adquiere relevancia para aquellos órganos que tienen a su cargo funciones jurisdiccionales, pues deben tratar de suprimir, en todo

<sup>477</sup> Publicada en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Novena Época, TCC, Tomo XXXI, mayo de 2010, p. 1932.

<sup>478</sup> Publicadas en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Novena Época, TCC, tomo XXXI, marzo de 2010, p. 2927.

momento, prácticas que tiendan a denegar o delimitar el derecho de acceso a la justicia. (Subrayado añadido).

83. Lo anterior pone en evidencia el inicio de la práctica del “control difuso de convencionalidad” en el sistema jurisdiccional mexicano, en sintonía con la jurisprudencia convencional interamericana y con los ejemplos de altas jurisdicciones de países latinoamericanos, a que se refieren los párrs. 226 a 232 de la Sentencia relativa al Caso Cabrera García y Montiel Flores vs. México, que motiva el presente voto razonado.

84. Por último, esta tendencia también se advierte en recientes reformas legislativas, como sucede en la Constitución del Estado de Sinaloa (2008). En este ordenamiento supremo local, se establecen criterios de interpretación a los derechos fundamentales y “su sentido se determinará de conformidad con los instrumentos internacionales incorporados al orden jurídico mexicano aplicables y atendiendo los criterios de los organismos internacionales de protección de los derechos humanos reconocidos por el Estado mexicano, especialmente de la Corte Interamericana de Derechos Humanos”.<sup>479</sup> (Subrayado añadido).

## V HACIA UN *IUS CONSTITUTIONALE COMMUNE* EN LAS AMÉRICAS

85. La interacción entre el derecho internacional y el derecho constitucional resulta ineludible y sus vasos comunicantes se estrechan. Por una parte, la “internacionalización” de diversas categorías existentes en el ámbito nacional de los Estados constitucionales se evidencia, especialmente con los pactos internacionales en materia de derechos humanos y con la creación de los sistemas universal y regionales de protección de los mismos, con la finalidad de que dichos instrumentos internacionales se apliquen y sean realmente efectivos por los Estados. Se transita de las tradicionales “garantías constitucionales” a las “garantías convencionales”, teniendo su máximo grado de desarrollo con las sentencias que dictan los tribunales internacionales.

86. La doctrina del “control difuso de convencionalidad” pareciera que fue adoptada por la Corte IDH en un proceso evolutivo de la referida “internacionalización”, al haber influido las prácticas de las altas jurisdicciones nacionales. (véase supra párr. 29). Por otra parte, el influjo que a partir de 2006 imprime el Tribunal Interamericano para “irradiar” su jurisprudencia y, por tanto, lograr la recepción nacional de los estándares internacionales en los Estados parte de la Convención

---

<sup>479</sup> Artículo 4 Bis C-II. La reforma fue publicada en el Periódico Oficial de dicha Entidad Federativa el 26 de mayo de 2008.

Americana, produce una intensidad y profundidad de la “nacionalización” o “constitucionalización” del Derecho Internacional de los Derechos Humanos, como lo demuestra la recepción de dicha doctrina por las altas jurisdicciones nacionales (véase *supra* párrs. 28 y 30).

87. En el presente 2010 se ha reiterado dicha doctrina por la Corte IDH en ocho casos contenciosos, lo que denota su consolidación. Sus elementos y rasgos distintivos seguramente seguirán siendo cuidadosamente analizados por los jueces interamericanos y nacionales. No pretende establecer qué órgano tiene la última palabra, sino fomentar el diálogo jurisprudencial creativo, responsable y comprometido con la efectividad de los derechos fundamentales. Los jueces nacionales ahora se convierten en los primeros jueces interamericanos. Son ellos los que tienen la mayor responsabilidad para armonizar la legislación nacional con los parámetros interamericanos. La Corte IDH debe velar por ello y tener plena consciencia de los estándares que irá construyendo en su jurisprudencia, teniendo en consideración, además, el “margen de apreciación nacional” que deben contar los Estados nacionales para interpretar el *corpus juris* interamericano.<sup>480</sup> De los jueces interamericanos se espera mucho y “en la medida en que más se autoexija, podrá a su vez exigir más a las cortes nacionales”.<sup>481</sup>

88. En definitiva, la trascendencia de la nueva doctrina sobre el “control difuso de convencionalidad” es de tal magnitud, que probablemente en ella descansa el futuro del Sistema Interamericano de Protección de los Derechos Humanos y, a su vez, contribuirá al desarrollo constitucional y democrático de los Estados nacionales de la región. La construcción de un auténtico “diálogo jurisprudencial” —entre los jueces nacionales y los interamericanos—, seguramente se convertirá en el nuevo referente jurisdiccional para la efectividad de los derechos humanos en el siglo XXI. Ahí descansa el porvenir: en un punto de convergencia en materia de derechos humanos para establecer un auténtico *ius constitutionale commune* en las Américas.

Pablo Saavedra Alessandri  
Secretario

Eduardo Ferrer Mac-Gregor Poisot  
*Juez ad hoc*

480 Sobre esta doctrina, cfr. García Roca, Javier, *El margen de apreciación nacional en la interpretación del Convenio Europeo de Derechos Humanos: soberanía e integración*, Madrid, Civitas, 2010.

481 Sagués, Néstor Pedro, “El “control de convencionalidad” como instrumento para la elaboración de un *ius commune* interamericano”, en *La justicia constitucional y su internacionalización. ¿Hacia un *Ius Constitutionale Commune* en América Latina?*, op. cit. *supra* nota 66, tomo II, pp. 449-468, en p. 467.



Este libro terminó de imprimirse el 14 de febrero de 2011 en la imprenta *ideas en punto* (ienpunto@yahoo.com) como una forma de reparación del daño para los señores Rodolfo Montiel y Teodoro Cabrera. Se tiraron 1000 ejemplares más sobrantes para reposición.

Cuidado de la edición: ggs/qgf

